

内部资料 妥善保存



兰州农业大学

# 2015 年党委中心组（扩大） 理论学习材料

党委宣传部编印

2015 年 12 月



## 目 录

一、中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报·····	1
二、关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明·····	8
三、脱贫攻坚战冲锋号已经吹响 全党全国咬定目标苦干实干·····	19
四、中国共产党甘肃省第十二届委员会第十四次全体会议决议·····	24
五、中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议·····	29



## 中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报

（2015年10月29日中国共产党第十八届  
中央委员会第五次全体会议通过）

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员156人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外形势的深刻复杂变化特别是经济下行压力加大的挑战，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全党全军全国各族人民，坚持“四个全面”战略布局，坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，积极引领经济发展新常态，着力推进改革开放，加强和创新宏观调控，有效化解各种风险和挑战，保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定，开展“三严三实”专题教育，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

全会认为，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会高度评价“十二五”时期我国发展取得的重大成就，认为面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领

全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

全会深入分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征，认为我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

全会提出了“十三五”时期我国发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文

明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。培育发展新动力，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。拓展发展新空间，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区，实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。深入实施创新驱动发展战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，实施一批国家重大科技项目，在重大创新领域组建一批国家实验室，积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。大力推进农业现代化，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。构建产业新体系，加快建设制造强国，实施《中国制造二〇二五》，实施工业强基工程，培育一批战略性新兴产业，开展加快发展现代服务业行动。构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，完善各类国有资产管理体制，建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。创新和完善宏观调控方式，在区间调控基础上加大定向调控力度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

全会提出，坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发

展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。增强发展协调性，必须在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。推动物质文明和精神文明协调发展，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。推动经济建设和国防建设融合发展，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动。

全会提出，坚持开放发展，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。开创对外开放新局面，必须丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成

深度融合的互利合作格局。完善对外开放战略布局，推进双向开放，支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。形成对外开放新体制，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，健全服务贸易促进体系，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐，以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展，加快实施自由贸易区战略。积极承担国际责任和义务，积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

全会提出，坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，分类扶持贫困家庭，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。促进就业创业，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。缩小收入差距，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。建立更加公平更可

持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略。促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

全会强调，发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能。动员人民群众团结奋斗，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加快建设人才强国，深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。运用法治思维和法治方式推动发展，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，健全公共安全体系，完善和落实安全生产责任和管理制度，切实维护人民生命财产安全。实施国家安全战略，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

全会分析了当前形势和任务，强调当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。全党要把思想统一到全会精神上来，认清形势，坚定信心，继续顽强奋斗，团结带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局，如期完成全面建成小康社会的战略任务。要坚持全面从严治党、依规治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，积极营造风清气正的政治生态，形成敢于担当、奋发有为的精神状态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展提供坚强政治保证。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心，艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

## 关于《中共中央关于制定国民经济和社会 发展第十三个五年规划的建议》的说明

习近平

（来源：人民日报 2015年11月04日02版）

受中央政治局委托，现在，我就《中共中央关于制定国民经济和社会  
发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

### 一、建议稿起草过程

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百  
年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。制定和实施好“十三五”  
规划建议，阐明党和国家战略意图，明确发展的指导思想、基本原则、目  
标要求、基本理念、重大举措，描绘好未来5年国家发展蓝图，事关全面  
建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的  
协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大  
局。

为此，今年1月，中央政治局决定，党的十八届五中全会审议“十三  
五”规划建议，成立由我担任组长，李克强同志、张高丽同志担任副组长，  
有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下  
承担建议稿起草工作。

1月28日，党中央发出《关于对党的十八届五中全会研究“十三五”  
规划建议征求意见的通知》，在党内一定范围征求意见和建议。2月10日，  
文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，党的十八届五中全会重点研  
究“十三五”规划建议问题并提出建议，对坚持和发展中国特色社会主义，  
实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十  
分重要的意义。综合判断，“十三五”时期我国发展仍处于可以大有作为的  
重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，我国发展既面临许多  
有利条件，也面临不少风险挑战。大家普遍希望，通过制定建议明确“十  
三五”时期我国经济社会发展的基本思路、主要目标，特别是要以新的发  
展理念推动发展，提出一些具有标志性的重大战略、重大工程、重大举措，

着力解决突出问题和明显短板，确保如期全面建成小康社会，保持经济社会持续健康发展。文件起草组在起草过程中，充分考虑、认真吸收了各方面意见和建议。

文件起草组成立9个多月来，深入开展专题调研，广泛征求各方意见，多次召开会议进行讨论修改。根据中央政治局会议决定，7月底，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。其间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别审议建议稿。

从反馈情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，反映了党的十八大以来党中央决策部署，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。建议稿提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论和实践上有新的突破，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。建议稿坚持问题导向，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，提出一系列新的重大战略和重要举措，对保持经济社会持续健康发展具有重要推动作用。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是建议对“十三五”时期我国发展面临的机遇和挑战作出更加深入和更具前瞻性的分析概括。二是建议进一步突出人民群众普遍关心的就业、教育、社保、住房、医疗等民生指标。三是建议抓住新一轮科技革命带来的机遇，将优势资源集聚到重点领域，力求在关键核心技术上取得突破。四是建议进一步提高绿色指标在“十三五”规划全部指标中的权重，把保障人民健康和改善环境质量作为更具约束性的硬指标。五是建议重视促进内陆地区特别是中西部地区对外开放。六是建议更加注重通过改善二次分配促进社会公平，明确精准扶贫、精准脱贫的政策举措，把更多公共资源用于完善社会保障体系。

中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组全面汇总、逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收。

## 二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿的起草，充分考虑了“十三五”时期我国经济社会发展的趋势和要求。

第一，“十三五”规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速增长转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。制定“十三五”时期经济社会发展建议，必须充分考虑这些趋势和要求，按照适应新常态、把握新常态、引领新常态的总要求进行战略谋划。

第二，面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，谋划“十三五”时期经济社会发展，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。古人说：“理者，物之固然，事之所以然也。”发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。为此，建议稿提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并以这五大发展理念为主线对建议稿进行谋篇布局。这五大发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

第三，“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划，必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上多用力。比如，农村贫困人口脱贫，就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。此外，在社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面也存在着一些明显的短板。谋划“十三五”时期经济社会发展，必须全力做好补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性。

另外，考虑到建议通过后，还要根据建议制定“十三五”规划纲要，两个文件之间要有合理分工。所以，建议在内容上重点是确立发展理念，明确发展的方向、思路、重点任务、重大举措，而一些具体的工作部署则留给纲要去规定，以更好体现和发挥建议的宏观性、战略性、指导性。

在建议稿起草过程中，我们注意把握以下原则。一是坚持目标导向和问题导向相统一，既从实现全面建成小康社会目标倒推，厘清到时间节点必须完成的任务，又从迫切需要解决的问题顺推，明确破解难题的途径和办法。二是坚持立足国内和全球视野相统筹，既以新理念新思路新举措主动适应和积极引领经济发展新常态，又从全球经济联系中进行谋划，重视提高在全球范围配置资源的能力。三是坚持全面规划和突出重点相协调，既着眼于全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、对外开放、国防建设和党的建设，又突出薄弱环节和滞后领域，集中攻关，提出可行思路和务实举措。四是坚持战略性和操作性相结合，既强调规划的宏观性、战略性、指导性，又突出规划的约束力和可操作、能检查、易评估，做到虚实结合。

在结构上，建议稿分三大板块、八个部分。导语和第一、第二部分构成第一板块，属于总论。第一部分讲全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想，总结“十二五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十三五”时期我国发展环境的基本特征，提出“十三五”时期我国发展的指导思想和必须遵循的原则。第二部分讲“十三五”时期我国经济社会发展的主要目标和基本理念，提出全面建成小康社会新的目标要求，提出并阐释了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

第三至第七部分构成第二板块，属于分论，分别就坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展进行阐述和部署。第三部分讲坚持创新发展、着力提高发展质量和效益，从培育发展新动力、拓展发展新空间、深入实施创新驱动发展战略、大力推进农业现代化、构建产业新体系、构建发展新体制、创新和完善宏观调控方式7个方面展开。第四部分讲坚持协调发展、着力形成平衡发展结构，从推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动物质文明和精神文明协调发展、推动经济建设和国防建设融合发展4个方面展开。第五部分讲坚持绿色发展、着力改善生态环境，从促进人与自然和谐共生、加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源、加大环境治理力度、筑牢生态安全屏障6个方面展开。第六部分讲坚持开放发展、着力实现合作共赢，从完善对外开放战略布局、形成对外开放新体制、推进“一带一路”建设、深化内地和港澳以及大陆和台湾地区合作发展、积极参与全球经济治理、积极承担国际责任和义务6个方面展开。第七部分讲坚持共享发展、着力增进人民福祉，

从增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、建立更加公平更可持续的社会保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展 8 个方面展开。

第八部分和结束语构成第三板块。第八部分讲加强和改善党的领导、为实现“十三五”规划提供坚强保证，从完善党领导经济社会发展工作体制机制、动员人民群众团结奋斗、加快建设人才强国、运用法治思维和法治方式推动发展、加强和创新社会治理、确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处 6 个方面展开。结束语号召全党全国各族人民万众一心、艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

### 三、需要重点说明的几个问题

建议稿提出了一系列新的发展要求和重大举措。这里，就其中几个问题作简要说明。

第一，关于经济保持中高速增长。建议稿提出今后 5 年经济保持中高速增长的目标。主要考虑是，确保到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标，必须保持必要的增长速度。从国内生产总值翻一番看，2016 年至 2020 年经济年均增长底线是 6.5% 以上。从城乡居民人均收入翻一番看，2010 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为 19109 元和 5919 元。到 2020 年翻一番，按照居民收入增长和经济增长同步的要求，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到 6.5%。经济保持中高速增长，有利于改善民生，让人民群众更加切实感受到全面建成小康社会的成果。随着我国经济发展进入新常态，产能过剩化解、产业结构优化升级、创新驱动发展实现都需要一定的时间和空间，经济下行压力明显，保持较高增长速度难度不小。考虑到正向引导市场预期和留有一定余地，在综合各方面意见的基础上，建议稿提出经济保持中高速增长的目标。

国内外主要研究机构普遍认为，“十三五”时期我国年均经济潜在增长率为 6%—7%。综合起来看，我国经济今后要保持 7% 左右的增长速度是可能的，但面临的不确定性因素也比较多。这是因为，未来一个时期全球经济贸易增长将持续乏力，我国投资和消费需求增长放缓，形成新的市场空间需要一个过程。在经济结构、技术条件没有明显改善的条件下，资源安全供给、环境质量、温室气体减排等约束强化，将压缩经济增长空间。经济

运行中还存在其他一些风险，如杠杆率高企、经济风险上升等，都对经济增长形成了制约。同时，随着经济总量不断增大，增长速度会相应慢下来，这是一个基本规律。

“十三五”时期我国发展，既要看速度，也要看增量，更要看质量，要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长，着力在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长。

第二，关于户籍人口城镇化率加快提高。户籍人口城镇化率直接反映城镇化的健康程度。根据《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》预测，2020年户籍人口城镇化率将达到45%左右。按2013年户籍人口城镇化率35.9%计算，年均提高1.3个百分点，年均需转户1600多万人。现在，按照常住人口计算，我国城镇化率已经接近55%，城镇常住人口达到7.5亿。问题是这7.5亿人口中包括2.5亿的以农民工为主体的外来常住人口，他们在城镇还不能平等享受教育、就业服务、社会保障、医疗、保障性住房等方面的公共服务，带来一些复杂的经济社会问题。

建议稿提出户籍人口城镇化率加快提高，是要加快落实中央确定的使1亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标。这1亿人主要指农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业和居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口。

实现1亿人在城镇落户意义重大。从供给看，在劳动年龄人口总量减少的情况下，对稳定劳动力供给和工资成本、培育现代产业工人队伍具有重要意义。从需求看，对扩大消费需求、稳定房地产市场、扩大城镇基础设施和公共服务设施投资具有重要意义。实现这个目标，既有利于稳定经济增长，也有利于促进社会公平正义与和谐稳定，是全面小康社会惠及更多人口的内在要求。这就要求加大户籍制度改革措施落实力度，加快完善相关配套政策，确保这一目标实现。

第三，关于我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。我国现行脱贫标准是农民年人均纯收入按2010年不变价计算为2300元，2014年现价脱贫标准为2800元。按照这个标准，2014年末全国还有7017万农村贫困人口。综合考虑物价水平和其他因素，逐年更新按现价计

算的标准。据测算，若按每年6%的增长率调整，2020年全国脱贫标准约为人均纯收入4000元。今后，脱贫标准所代表的实际生活水平，大致能够达到2020年全面建成小康社会所要求的基本水平，可以继续采用。

通过实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，7017万农村贫困人口脱贫目标是可以实现的。2011年至2014年，每年农村脱贫人口分别为4329万、2339万、1650万、1232万。因此，通过采取过硬的、管用的举措，今后每年减贫1000万人的任务是可以完成的。具体讲，到2020年，通过产业扶持，可以解决3000万人脱贫；通过转移就业，可以解决1000万人脱贫；通过易地搬迁，可以解决1000万人脱贫，总计5000万人左右。还有2000多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。

第四，关于实施一批国家重大科技项目和在重大创新领域组建一批国家实验室。落实创新驱动发展战略，必须把重要领域的科技创新摆在更加突出的地位，实施一批关系国家全局和长远的重大科技项目。这既有利于我国在战略必争领域打破重大关键核心技术受制于人的局面，更有利于开辟新的产业发展方向和重点领域、培育新的经济增长点。2014年8月，我们确定要抓紧实施已有的16个国家科技重大专项，进一步聚焦目标、突出重点，攻克高端通用芯片、集成电路装备、宽带移动通信、高档数控机床、核电站、新药创制等关键核心技术，加快形成若干战略性技术和战略性产品，培育新兴产业。在此基础上，以2030年为时间节点，再选择一批体现国家战略意图的重大科技项目，力争有所突破。从更长远的战略需求出发，我们要坚持有所为有所不为，在航空发动机、量子通信、智能制造和机器人、深空深海探测、重点新材料、脑科学、健康保障等领域再部署一批体现国家战略意图的重大科技项目。已经部署的项目和新部署的项目要形成梯次接续的系统布局，发挥市场经济条件下新型举国体制优势，集中力量、协同攻关，为攀登战略制高点、提高我国综合竞争力、保障国家安全提供支撑。

我国同发达国家的科技经济实力差距主要体现在创新能力上。提高创新能力，必须夯实自主创新的物质技术基础，加快建设以国家实验室为引领的创新基础平台。国家实验室已成为主要发达国家抢占科技创新制高点的重要载体，诸如美国阿贡、洛斯阿拉莫斯、劳伦斯伯克利等国家实验室和德国亥姆霍兹研究中心等，均是围绕国家使命，依靠跨学科、大协作和

高强度支持开展协同创新的研究基地。当前，我国科技创新已步入以跟踪为主转向跟踪和并跑、领跑并存的新阶段，急需以国家目标和战略需求为导向，瞄准国际科技前沿，布局一批体量更大、学科交叉融合、综合集成的国家实验室，优化配置人财物资源，形成协同创新新格局。主要考虑在一些重大创新领域组建一批国家实验室，打造聚集国内外一流人才的高地，组织具有重大引领作用的协同攻关，形成代表国家水平、国际同行认可、在国际上拥有话语权的科技创新实力，成为抢占国际科技制高点的重要战略创新力量。

第五，关于加强统筹协调，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。金融是现代经济的核心，在很大程度上影响甚至决定着经济健康发展。现代金融发展呈现出机构种类多、综合经营规模大、产品结构复杂、交易频率高、跨境流动快、风险传递快、影响范围广等特点。国际金融危机爆发后，主要国家均加大了金融监管体系改革力度，核心是提高监管标准、形成互为补充的监管合力和风险处置能力。

近年来，我国金融业发展明显加快，形成了多样化的金融机构体系、复杂的产品结构体系、信息化的交易体系、更加开放的金融市场，特别是综合经营趋势明显。这对现行的分业监管体制带来重大挑战。党的十八届三中全会就加强金融监管提出了完善监管协调机制的改革任务。近来频繁显露的局部风险特别是近期资本市场的剧烈波动说明，现行监管框架存在着不适应我国金融业发展的体制性矛盾，也再次提醒我们必须通过改革保障金融安全，有效防范系统性风险。要坚持市场化改革方向，加快建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，坚守住不发生系统性风险的底线。

国际金融危机发生以来，主要经济体都对其金融监管体制进行了重大改革。主要做法是统筹监管系统重要金融机构和金融控股公司，尤其是负责对这些金融机构的审慎管理；统筹监管重要金融基础设施，包括重要的支付系统、清算机构、金融资产登记托管机构等，维护金融基础设施稳健高效运行；统筹负责金融业综合统计，通过金融业全覆盖的数据收集，加强和改善金融宏观调控，维护金融稳定。这些做法都值得我们研究和借鉴。

第六，关于实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推进生态文明建设，解决资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的

问题，必须采取一些硬措施，真抓实干才能见效。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，就是一项硬措施。这就是说，既要控制总量，也要控制单位国内生产总值能源消耗、水资源消耗、建设用地的强度。这项工作做好了，既能节约能源和水土资源，从源头上减少污染物排放，也能倒逼经济发展方式转变，提高我国经济发展绿色水平。

“十一五”规划首次把单位国内生产总值能源消耗强度作为约束性指标，“十二五”规划提出合理控制能源消费总量。现在看，这样做既是必要的，也是有效的。根据当前资源环境面临的严峻形势，在继续实行能源消费总量和消耗强度双控的基础上，水资源和建设用地也要实施总量和强度双控，作为约束性指标，建立目标责任制，合理分解落实。要研究建立双控的市场化机制，建立预算管理制度、有偿使用和交易制度，更多用市场手段实现双控目标。

第七，关于探索实行耕地轮作休耕制度试点。经过长期发展，我国耕地开发利用强度过大，一些地方地力严重透支，水土流失、地下水严重超采、土壤退化、面源污染加重已成为制约农业可持续发展的突出矛盾。当前，国内粮食库存增加较多，仓储补贴负担较重。同时，国际市场粮价走低，国内外市场粮价倒挂明显。利用现阶段国内外市场粮食供给宽裕的时机，在部分地区实行耕地轮作休耕，既有利于耕地休养生息和农业可持续发展，又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力。

实行耕地轮作休耕制度，国家可以根据财力和粮食供求状况，重点在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展试点，安排一定面积的耕地用于休耕，对休耕农民给予必要的粮食或现金补助。开展这项试点，要以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提，休耕不能减少耕地、搞非农化、削弱农业综合生产能力，确保急用之时粮食能够产得出、供得上。同时，要加快推动农业走出去，增加国内农产品供给。耕地轮作休耕情况复杂，要先探索进行试点。

第八，关于实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。生态环境特别是大气、水、土壤污染严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼，是“十三五”时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作。现行以块为主的地方环保管理体制，使一些地方重发展轻环保、干预环保监测监察执法，使环保责

任难以落实，有法不依、执法不严、违法不究现象大量存在。综合起来，现行环保体制存在4个突出问题：一是难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任，二是难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预，三是难以适应统筹解决跨区域、跨流域环境问题的新要求，四是难以规范和加强地方环保机构队伍建设。

建议稿提出的省以下环保机构监测监察执法垂直管理，主要指省级环保部门直接管理市（地）县的监测监察机构，承担其人员和工作经费，市（地）级环保局实行以省级环保厅（局）为主的双重管理体制，县级环保局不再单设而是作为市（地）级环保局的派出机构。这是对我国环保管理体制的一项重大改革，有利于增强环境执法的统一性、权威性、有效性。这项改革要在试点基础上全面推开，力争“十三五”时期完成改革任务。

第九，关于全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。当前，我国人口结构呈现明显的高龄少子特征，适龄人口生育意愿明显降低，妇女总和生育率明显低于更替水平。现在的生育主体是80后、90后，他们的生育观念变化了，养育孩子的成本也增加了，同时社会保障水平提高了，养儿防老的社会观念明显弱化，少生优生已成为社会生育观念的主流。一方面，据调查，实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策以来，全国符合政策条件的夫妇有1100多万对。截至今年8月底，提出生育二孩申请的只有169万对，占比为15.4%。另一方面，我国人口老龄化态势明显，2014年60岁以上人口占总人口的比重已经超过15%，老年人口比重高于世界平均水平，14岁以下人口比重低于世界平均水平，劳动年龄人口开始绝对减少，这种趋势还在继续。这些都对我国人口均衡发展和人口安全提出了新的挑战。

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，可以通过进一步释放生育潜力，减缓人口老龄化压力，增加劳动力供给，促进人口均衡发展。这是站在中华民族长远发展的战略高度促进人口均衡发展的重大举措。国家卫计委等部门经过认真测算，认为实施这项政策是可行的。

同志们！讨论、修改、通过“十三五”规划建议，是这次全会的主要任务。做好这项工作，对指导国家“十三五”规划纲要编制、引领“十三五”时期经济社会发展具有十分重要的意义。大家要全面把握和深刻领会建议稿提出的目标、理念、任务、举措，认真思考，深入讨论，提出建设

性的意见和建议，使建议稿更加完善。最后，让我们同心同德、群策群力，共同把这次全会开好。

（新华社北京 11 月 3 日电）

## 习近平在中央扶贫开发工作会议上强调 脱贫攻坚战冲锋号已经吹响 全党全国咬定目标苦干实干

（来源：新华网 2015年11月28日）

中央扶贫开发工作会议11月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在会上讲话。中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席会议。

习近平在讲话中强调，这次中央扶贫开发工作会议是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。党的十八届五中全会从实现全面建成小康社会奋斗目标出发，明确到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。会议的主要任务是，贯彻落实党的十八届五中全会精神，分析全面建成小康社会进入决胜阶段脱贫攻坚面临的形势和任务，对当前和今后一个时期脱贫攻坚任务作出部署，动员全党全国全社会力量，齐心协力打赢脱贫攻坚战。

习近平指出，新中国成立以来，我们党带领人民持续向贫困宣战。经过改革开放37年来的努力，我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，使7亿多农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。这个成就，足以载入人类社会发展史册，也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

习近平强调，我们要清醒认识到，当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至去年底，全国仍有7000多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚

的目标是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

习近平指出，要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。要解决好“谁来扶”的问题，加快形成中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

习近平强调，要解决好“怎么扶”的问题，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程。一是发展生产脱贫一批，引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批，贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。

四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。

习近平指出，精准扶贫是为了精准脱贫。要设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延病，又要防止急躁症。要留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。要实行严格评估，按照摘帽标准验收。要实行逐户销号，

做到脱贫到人，脱没脱贫要同群众一起算账，要群众认账。

习近平强调，越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。各级党委和政府必须坚定信心、勇于担当，把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上。各级领导干部要保持顽强的工作作风和拼劲，满腔热情做好脱贫攻坚工作。

脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。要建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督察问责。要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子。

习近平指出，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等，增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付，要进一步向贫困地区倾斜。省级财政、对口扶贫的东部地区要相应增加扶贫资金投入。要加大扶贫资金整合力度。要做好金融扶贫这篇文章，加快农村金融改革创新步伐。要加强扶贫资金阳光化管理，集中整治和查处扶贫领域的职务犯罪，对挤占挪用、层层截留、虚报冒领、挥霍浪费扶贫资金的要从严惩处。

习近平强调，脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。没有比人更高的山，没有比脚更长的路。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，让他们的心热起来、行动起来，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。要动员全社会力量广泛参与扶贫事业。

李克强在讲话中指出，打赢脱贫攻坚战是实现全面建成小康社会目标的重大任务。在充分肯定我国扶贫开发工作取得成绩的同时，更要清醒看到扶贫开发任务仍然艰巨繁重，剩下的都是难啃的“硬骨头”。必须拿出硬办法，确保实现脱贫目标，决不让贫困地区和贫困人口在全面建成小康社会征程中落伍掉队。要着力增强集中连片特困地区发展能力，国家“十三五”规划中确定的交通、水利、电力、信息等重大基础设施项目和重大生态工程要向这些地区倾斜，适当提高农村公路建设补助标准，实施农村饮

水安全巩固提升工程，制定和实施贫困村通动力电规划，加快推进宽带网络覆盖贫困村，逐步对25度以上该退的陡坡耕地开展退耕还林还草。调整完善资源开发收益分配政策，更多让当地和群众受益。要发挥好新型城镇化和农业现代化对脱贫的辐射带动作用，让符合条件的贫困地区农业转移人口及其家属落户，国家扶持“三农”的政策、资金和项目向贫困地区倾斜，实施贫困村“一村一品”产业推进行动。“十三五”期间对1000万左右贫困人口开展易地扶贫搬迁，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫。要以精准帮扶促进贫困地区民生改善，通过输出劳务、发展产业、加强培训、推动创业促进有劳动能力的贫困人口就业，找到适合自己的脱贫致富门路。加强教育扶贫，对贫困家庭的高中学生，要全部免除学杂费，扩大重点高校面向贫困地区定向招生计划。推进大病医疗保险全覆盖，提高贫困地区医疗服务能力，加强传染病、地方病等防治。加快推进贫困地区农村危房改造。把完全或部分丧失劳动能力的贫困人口全部纳入农村低保。

李克强强调，要拿出更加有力的政策措施大力支持脱贫攻坚，加大中央财政对贫困地区转移支付力度，较大幅度增加专项扶贫资金规模，设立扶贫再贷款并实行比支农再贷款更优惠的利率，通过税收优惠、贴息支持、财政奖补及过桥贷款、融资担保、风险补偿等机制，鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务，引导资金、土地、人才、技术、管理等各种要素向贫困地区聚集，动员全社会力量形成扶贫脱贫的强大合力。

中共中央政治局委员、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋在总结讲话中表示，全党要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，确保扶贫工作沿着正确方向推进。各级党政领导干部要以上率下、真抓实干、形成工作合力。贫困地区要从实际出发，着力解决关键问题，与时俱进创新扶贫方式，真正围绕群众脱贫出实招，不搞形式主义的扶贫，不建形象工程的样板。要完善机制，调动各方特别是贫困群众积极性和创造性，坚决打赢脱贫攻坚战。

会议期间，中西部22个省区市党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书。江西、广西、贵州、西藏、甘肃、新疆等6个省区的负责同志作大会发言。中共中央政治局委员、中央书记处书记，国务委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央农村工作领导小组、国务院扶贫开发领导小组成员，中央和

国家机关有关单位、全国人大和全国政协有关专门委员会、部分中管企业、军队和武警部队负责同志等参加会议。

（新华社北京 11 月 28 日电）

## 中国共产党甘肃省第十二届委员会第十四次全体会议决议

（2015年11月24日中国共产党甘肃省第十二届委员会第十四次全体会议通过）

中国共产党甘肃省第十二届委员会第十四次全体会议，于2015年11月23日至24日在兰州举行。

出席这次会议的有，省委委员65人，省委候补委员5人。省纪委监委和有关方面的负责同志列席会议，省第十二次党代会部分基层党代表也列席了会议。

会议由省委常委会主持。省委书记王三运作重要讲话。

会议听取和讨论了王三运受省委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。王三运就《建议（讨论稿）》向全委会议作了说明。

会议充分肯定了今年以来省委常委会的工作。一致认为，面对国内外错综复杂的形势和全省艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委常委会团结带领全省各级党组织和广大干部群众，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省第十二次党代会决策部署和2015年省委常委会《工作要点》，坚持把牢“一条红线”、贯彻“四个全面”、抓好“五个最大”的思路，把握稳中求进工作总基调，在转变方式调整结构中化解经济下行压力，在精准发力脱贫攻坚中加快全面小康进程，在深化改革扩大开放中增强发展动力活力，在抓住关键强化示范中加强法治甘肃建设，在严实结合标本兼治中推进全面从严治党，统筹抓好“五位一体”和党的建设各项任务落实。具体工作中，重点抓了“五件大事”，即紧扣“四个全面”拓展完善工作思路，紧扣全面建成小康社会谋深抓实精准扶贫，紧扣提升治理能力推进全面依法治省，紧扣忠诚干净担当开展“三严三实”专题教育，紧扣“十三五”发展筹备好本次全委会；同时，抢抓机遇、有效作为，攻坚克难、锐意进取，着眼落地见效纵深推进改革，立足平稳增长推动转型升级，注重和谐稳定加强社会建设，把牢正确方向发展民主政治，聚焦从严从实加强党的建设，全省呈现出经济平稳发展、改革有序推进、开放不断扩大、民生持

续改善、党风政风好转、民族关系和睦、社会和谐稳定的良好局面。

会议认真总结了“十二五”时期全省经济社会发展取得的巨大成就。一致认为，“十二五”时期，我们贯彻中央要求，紧跟时代步伐，抢抓发展机遇，牢牢扭住建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会奋斗目标，牢牢把握中求快、“三化”并进、基础优先、开放带动、创新驱动、绿色发展、人才支撑、产业富民等“八大发展取向”，积极开展联村联户、多极突破、项目带动、扶贫攻坚、全民创业、生态屏障、文化提升、效能风暴、和谐构建和先锋引领等“十大重点行动”，深入实施“3341”项目建设工程、联村联户为民富民行动、“1236”扶贫攻坚和“1+17”精准脱贫行动、“13685”发展战略、党风廉政建设“3783”主体责任体系等重大举措，在顶层设计上科学谋划，在攻坚克难上勇于担当，在补齐短板上主动作为，在干事创业上凝心聚力，推动综合实力实现重大跨越、扶贫攻坚取得重大突破、经济转型出现重大转变、战略平台发挥重大作用、城乡面貌发生重大变化、人民生活得到重大改善、改革开放迈出重大步伐，谱写了甘肃发展浓墨重彩的崭新篇章，陇原大地发生了历史性的巨大变化。

会议深入分析了“十三五”时期我省发展的环境与条件。认为这一时期我省发展总体上仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，机遇和挑战并存、机遇大于挑战。会议强调，要准确把握战略机遇期内涵发生的深刻变化，更加有效地应对各种风险挑战，适应、引领和推动增长速度由高速增长向中高增速转变、动力源头由要素投入向创新驱动转变、区位观念由偏远内陆向开放前沿转变、机遇政策由多重叠加向加速释放转变、资源开发由存量优势向集约利用转变、环境条件由基础薄弱向加快完善转变、发展层次由传统经济向新兴产业转变、整体形象由落后状态向后发优势转变，在转型升级上取得新突破，在发展动力上实现新转换，在化解矛盾上打开新局面，在补齐短板上取得新进展，不断开拓各项事业发展的新境界。

会议提出了“十三五”时期我省发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察甘肃时的重要指示精神，牢牢扭住全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，结合实际贯彻落实创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，坚持

中高增速与质量效益并重，坚持精准脱贫与短板补齐并重，坚持物质文明与精神文明并重，坚持强省富民与绿色惠民并重，坚持深化改革与扩大开放并重，坚持经济发展与改善民生并重，坚持发展意识与安全观念并重，坚持依法治省与从严治党并重，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃，努力到2020年与全国一道全面建成小康社会。

会议强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推进经济社会持续健康发展，必须严格遵循坚持人民主体地位、科学发展、深化改革、依法治国、统筹国内国际两个大局和党的领导的原则，始终不渝地坚持创新发展，始终不渝地坚持协调发展，始终不渝地坚持绿色发展，始终不渝地坚持开放发展，始终不渝地坚持共享发展。

会议提出了“十三五”时期我省经济社会发展的主要目标：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济增长和城乡居民收入增速高于全国平均水平，到2020年生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上，全省生产总值跃上万亿元台阶。人民生活水平和质量普遍提高，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困村整体脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高，中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，全社会法治意识不断增强，公共文化服务体系基本建成，华夏文明传承创新区建设取得重要进展。生态建设实现重大进展，国家生态安全屏障综合试验区建设加快推进，生态环境质量逐步改善。改革开放取得重要突破，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，对内对外开放的深度和广度不断拓展。基础瓶颈制约明显改善，交通、信息、水利等基础设施建设步伐加快，内通外畅、四通八达的立体交通和综合网络体系基本形成。制度保障能力显著增强，治理体系和治理能力现代化取得积极进展，各领域基础性制度体系基本形成。安全发展观念牢固树立，安全生产基础切实加强，责任制普遍落实，管理体制机制更加健全，平安甘肃建设取得新的进步。

会议强调，建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会，是中央对甘肃的明确要求和殷切期望，也是我们义不容辞的历史使命和责任担当。落实会议提出的指导思想、发展理念和奋斗目标，必须准确把握中央对甘肃的定位要求，深刻分析省情的阶段特征，充分发挥特色优势，以战略平台和

重大举措为抓手，着力打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障，牵引和支撑经济社会持续健康发展。

会议提出了“十三五”时期我省发展的主要任务：深入推进精准扶贫精准脱贫，提高脱贫实效，改善生产生活条件，发展富民多元产业，推进基本公共服务均等化，创新扶贫机制，坚决打赢脱贫攻坚战。以创新推动转型升级，实施创新驱动发展战略，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，大力发展现代服务业，加快发展现代农业，建立现代产业新体系。加强基础设施建设，完善交通路网，畅通信息高速公路，强化水利基础设施，提升经济社会发展支撑保障能力。加快新型城镇化进程，推进区域联动发展，促进民族地区和革命老区发展，推动城乡一体化发展，实现区域和城乡协调发展。建设华夏文明传承创新区，推动文化繁荣发展。构筑国家生态安全屏障，落实主体功能区战略，大力发展循环经济，全面节约和高效利用资源，加强环境保护与治理，促进绿色富省绿色惠民。全面深化改革，推进行政管理体制、司法体制、国有企业、农业农村、财税体制和金融体制改革，健全现代市场体系，释放经济社会发展活力。打造丝绸之路经济带黄金段，办好丝绸之路（敦煌）国际文化博览会，构建全方位开放新格局。保障改善民生，提高教育质量，加大就业创业力度，提高城乡居民收入，建立更加公平更可持续的社会保障制度，提高医疗服务供给保障能力，促进人口均衡发展，着力增进人民福祉。

会议指出，发展是第一要务。各级党委要深化对发展规律的认识，准确把握发展趋势，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，切实加强领导班子思想政治建设，提高领导发展的能力和水平，为实现“十三五”规划提供坚强保证。完善党领导经济社会发展工作体制机制，强化基层组织整体功能，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。团结动员全省各族人民共同奋斗，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，激发全省各族人民的主人翁意识。深入实施人才优先发展战略，推进人才体制改革和政策创新，推动人才结构战略性调整，加快人才强省进程。运用法治思维和法治方式推动发展，全面提高各级党组织依据宪法法律、依据党内法规开展工作的能力和水平。加强和创新社会治理，建设平安甘肃。牢固树立安全发展观念，健全公共安全体系，坚决维护政治、经济、文化、社会、信息、国防

等安全。

会议强调，当前和今后一个时期，全省各级党的组织要把学习贯彻十八届五中全会和省委十二届十四次全委会议精神作为重大政治任务来抓，结合实际完善思路举措，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

会议号召，全省各级党组织、广大党员和各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，万众一心、艰苦奋斗，开拓创新、锐意进取，为加快建设幸福美好新甘肃、努力与全国一道全面建成小康社会而奋斗！

## 中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的 第十三个五年规划的建议

（二〇一五年十一月二十四日中国共产党甘肃省  
第十二届委员会第十四次全体会议通过）

“十三五”时期是甘肃全面建成小康社会的决胜阶段，是深化改革扩大开放的重要阶段，是工业化深入发展的中期阶段，是经济社会发展转型升级的关键阶段。中共甘肃省十二届十四次全委会议深入学习党的十八大五中全会精神，全面分析国内外形势发展变化，深刻把握我省发展的阶段性特征，积极顺应时代要求和人民群众期待，认真研究了“十三五”时期全省发展的一系列重大问题，就制定“十三五”规划提出如下建议。

### 一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

（一）“十二五”时期经济社会发展取得巨大成就。“十二五”时期是我省发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在党中央的正确领导下，我们全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全省各族人民，贯彻中央要求、紧跟时代步伐、抢抓发展机遇，牢牢扭住建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会奋斗目标，统筹推进“五位一体”和党的建设各项事业，始终坚持“一条红线”、贯彻“四个全面”、抓好“五个最大”总体思路，牢牢把握好中求快、“三化”并进、基础优先、开放带动、创新驱动、绿色发展、人才支撑、产业富民等八大发展取向，积极开展联村联户、多极突破、项目带动、扶贫攻坚、全民创业、生态屏障、文化提升、效能风暴、和谐构建和先锋引领等十大重点行动，深入实施“3341”项目建设工程、联村联户为民富民行动、“1236”扶贫攻坚和“1+17”精准脱贫行动、“13685”发展战略、党风廉政建设“3783”主体责任体系重大举措，在顶层设计上科学谋划，在攻坚克难上勇于担当，在补齐短板上主动作为，在干事创业上凝心聚力，谱写了甘肃发展浓墨重彩的崭新篇章，陇原大地发生了历史性的巨大变化。

综合实力实现重大跨越。我们适应和引领经济发展新常态，紧紧抓住面临的一系列难得发展机遇，有效应对各种风险挑战，推动经济持续健康

发展，全省经济总量连跨千亿元台阶，人均生产总值超过4000美元，标志着我省迈入了工业化加速发展的中期阶段。金融机构存贷款余额双双突破万亿元，对经济发展的支撑作用显著增强。累计完成固定资产投资3.2万亿元，是“十一五”时期的3.3倍。财政收支实现双翻番。粮食连续多年实现稳定增产，人均粮食占有量超过全国平均水平。

扶贫攻坚取得重大突破。坚持把主要精力放在扶贫开发上，深入实施双联行动、“1236”扶贫攻坚和“1+17”精准脱贫行动，按照新的扶贫标准，全省贫困人口由2011年底的842万人减少到2015年底的317万人，五年减少贫困人口525万人，贫困发生率由2011年的40.5%下降到2015年的15%左右，贫困地区农民人均纯收入由2010年的2599元增加到2014年的4897元，走出了一条具有甘肃特色的精准扶贫精准脱贫路子。

经济转型出现重大转变。坚持以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式、调结构放在更加重要位置，深入实施创新驱动发展战略，大力发展战略性新兴产业和第三产业，三次产业比重调整为14.2：37.2：48.6。风电光电、生物医药、文化旅游等发展势头强劲，战略性新兴产业增加值占GDP的比重由2010年的6%提高到12%。节能减排目标全面实现。非公经济取得长足发展，占GDP的比重提高到45.8%。

战略平台发挥重大作用。着眼当前立足长远，根据省情实际，争取国家批复并全力建设以兰州新区、循环经济示范区和兰白科技创新改革试验区为重点的经济战略平台，以华夏文明传承创新区和丝绸之路（敦煌）国际文化博览会为重点的文化战略平台，以国家生态安全屏障综合试验区为重点的生态战略平台。全省共实施循环经济项目3729个、总投资达4598亿元，华夏文明传承创新区引入亿元以上文化产业招商引资项目523个、到位资金596亿元，2014年文化产业增加值达到132.9亿元、年均增长26.4%，国家生态安全屏障综合试验区确定的52个重大生态工程加快实施，兰州新区生产总值达125亿元、是2012年的2.23倍。国家级战略平台不仅对即期增长也对长远发展起到了重要的牵引和支撑作用。

城乡面貌发生重大变化。着眼破解基础设施瓶颈制约，组织实施城乡基础设施项目建设工程和“6873”交通突破行动，铁路、公路、航空、水运等综合交通运输体系建设取得重大成果，所有市州贯通高速公路，所有县区贯通二级以上公路，所有乡镇和80%以上的建制村贯通沥青水泥路，第

一条高铁建成运营，新建支线机场3个、改扩建4个。一批重大水利工程顺利实施，引洮工程一期建成通水、二期全面开工，实现了甘肃人民梦寐以求的夙愿。

人民生活得到重大改善。坚持把保障改善民生作为发展的出发点和落脚点，以“十大民生工程”为依托兴办为民实事，财政支出用于民生的比例年均占到75%以上，城乡居民收入预计2015年底分别达到22600元和6300元左右，年均增长11%和13%左右。新增就业持续增加，“两基”攻坚目标圆满实现，学前教育和高中阶段教育毛入学率超过全国平均水平，高等教育大众化水平进一步提高，社会保障体系日益完善，兰州等重点城市大气污染综合治理取得显著成效，全省环境质量持续改善，人民群众获得感和幸福感进一步提升。

改革开放迈出重大步伐。全面深化改革有力推进，经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的制度建设改革取得重要进展。统筹对内对外开放，加快建设以“13685”战略为重点的丝绸之路经济带黄金段，与33个国家建立51对国际友好城市，兰州新区综合保税区、武威保税物流中心封关运行，兰州、敦煌航空口岸对外开放，新增15条国际及地区航线，开通“天马号”和“兰州号”国际货运班列，开创了外向型经济发展新局面。尤为重要的是，省委认真贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央关于全面从严治党要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，着力构建和实施党风廉政建设“3783”主体责任体系，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，为各项事业发展提供了坚强有力的政治、组织和作风保证。同时，依法治省开启新征程，人民民主不断扩大，民族团结进步局面不断巩固，军政军民关系深入发展，社会大局保持和谐稳定，中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，甘肃对外的影响力美誉度进一步提升。“十二五”规划目标即将胜利实现，“十二五”时期成为我省历史上经济总量扩张最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年，这是在自然条件严酷、生态环境脆弱、发展基础薄弱的条件下取得的，进一步增强了全省上下脱贫攻坚、补齐短板、转型升级、实现小康的信心和决心，为“十三五”发展打下了坚实基础，开拓了更为广阔的前景。

（二）“十三五”时期我省发展的环境与条件。从总的趋势看，和平与发展的时代主题没有变，世界经济在深度调整中曲折复苏，同时国际金融

危机深层次影响在相当长时期内依然存在，外部环境不稳定不确定因素增多。我国已成为世界第二大经济体，物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，同时国内发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出。“十三五”时期，我省发展总体上仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临着许多矛盾、风险和挑战。从面临机遇看，世界新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我国经济发展方式正在加快转变，新的增长动力正在孕育形成，为我省加速技术进步与扩大对外开放带来了新契机；“一带一路”战略的深入推进，特别是十八届五中全会对“十三五”时期发展作出了一系列重大决策部署，采取超常规措施对西部地区脱贫攻坚、基础设施、公共服务和产业发展等方面的倾斜支持，释放了一系列重大机遇利好，为我省经济平稳较快增长和转型升级提供了新空间；我省正处在工业化、城镇化加速推进阶段，国家创新和完善宏观调控方式、加快对外开放、西部大开发和支持民族地区贫困地区革命老区加快发展，经济文化生态三大国家战略平台深入实施，经济转型升级产生巨大需求、东部产业向中西部梯度转移等政策、市场和开放机遇多重叠加，为我省在新的起点上实现全面小康增添了新动力。从面对挑战看，世界经济可能维持一段时间的平庸增长，对我国经济增长带动力减弱，对我省外向型经济发展的不利影响需要努力化解；国内正处在增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期，对我省经济发展的负面传导效应需要努力化解；我省经济总量小，传统增长模式不可持续，脱贫攻坚任务繁重，资源和市场两头在外的重型产业结构带来的成本压力和风险很大，交通、信息、水利等基础设施和生态环境建设面临不少瓶颈，基本公共服务供给不足，创新创业活力不足，特别是高精尖和实用型人才缺乏、难引进和留不住的问题比较突出，领导干部思想作风和能力水平有待进一步转变和提高，党员、干部先锋模范作用有待强化，我省实现新发展面对的困难矛盾需要下大力气化解。

综合判断，我省“十三五”时期机遇和挑战并存，机遇大于挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵发生的深刻变化，更加有效地应对各种风险挑战，适应、引领和推动增长速度由高速增长向中高增速转变，动力源头由要素投入向创新驱动转变，区位观念由偏远内陆向开放前沿转变，机遇政策由多重叠加向加速释放转变，资源开发由存量优势向集约利用转变，环境条件由基础薄弱向加快完善转变，发展层次由传统经济向新兴产业转

变，整体形象由落后状态向后发优势转变。我们必须增强机遇意识、忧患意识、责任意识和紧迫意识，趋利避害、有效作为，牢牢把握发展的主动权，在转型升级上取得新突破，在发展动力上实现新转换，在化解矛盾上打开新局面，在补齐短板上取得新进展，不断开拓各项事业发展的新境界。

（三）“十三五”时期我省发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察甘肃时的重要指示精神，牢牢扭住全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，结合实际贯彻落实创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，坚持中高增速与质量效益并重，坚持精准脱贫与短板补齐并重，坚持物质文明与精神文明并重，坚持强省富民与绿色惠民并重，坚持深化改革与扩大开放并重，坚持经济发展与改善民生并重，坚持发展意识与安全观念并重，坚持依法治省与从严治党并重，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃，努力到2020年与全国一道全面建成小康社会。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推进经济社会持续健康发展，必须严格遵循坚持人民主体地位、科学发展、深化改革、依法治国、统筹国内国际两个大局和党的领导的原则，始终不渝地将五大发展理念贯穿于“十三五”乃至今后一个时期发展的各方面和全过程：

一是始终不渝地坚持创新发展。创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，大力推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，不断催生新动力、新产业、新技术、新业态、新模式，让创新贯穿于一切工作的全过程，让创新在全社会蔚然成风。

二是始终不渝地坚持协调发展。协调是持续健康发展的内在要求。重点促进城乡和区域协调发展，加大对贫困地区、民族地区、革命老区支持力度，以区域组团联动发展为导向，构建分工协同、布局合理、优势对接、多极支撑的区域发展新格局。促进经济社会协调发展，促进物质文明和精

神文明协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性。

三是始终不渝地坚持绿色发展。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。坚持节约资源和保护环境的基本国策，以建设生态文明省为目标，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进国家生态安全屏障综合试验区建设，大力发展循环经济，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽甘肃建设，推动人与自然和谐发展。

四是始终不渝地坚持开放发展。开放是我省繁荣发展的必由之路。坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，抢抓“一带一路”重大战略机遇，加快丝绸之路经济带黄金段建设，推进以向西开放为重点的全方位开放，着力打造经贸人文交流合作平台，统筹用好内外市场，提升开放型经济发展水平。

五是始终不渝地坚持共享发展。共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，扎实推进精准扶贫精准脱贫，消除绝对贫困，强化公共服务，着力保障和改善民生，让广大人民群众在共建共享中有更多的获得感和幸福感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕的方向稳步前进。

## 二、“十三五”时期经济社会发展的主要目标和重大支撑

按照与全国一道全面建成小康社会的要求，综合考虑“十三五”发展环境、发展基础、主要任务和增长潜力，今后五年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现以下新的目标要求。

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济增长和城乡居民人均收入增速高于全国平均水平，到2020年生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，全省生产总值跃上万亿元台阶。产业结构趋于合理，战略性新兴产业和服务业增加值占全省生产总值的比重进一步上升，消费对经济增长的贡献明显加大，非公经济比重占到50%以上。城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展。科技贡献率进一步提高，科技创新能力明显增强。

——人民生活水平和质量普遍提高。现行标准下农村贫困人口实现脱

贫，贫困村整体脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。就业比较充分，就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，健康环境进一步优化，基本公共服务均等化水平稳步提高，劳动年龄人口受教育年限明显增加。

——国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、法律素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强，公共文化服务体系基本建成，文化产业成为支柱产业，华夏文明传承创新区建设取得重要进展。

——生态建设取得重要进展。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。主体功能区布局基本形成。国家生态安全屏障综合试验区建设加快推进，生态环境质量逐步改善，循环经济水平进一步提升，节能减排取得明显成效，单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量和单位地区生产总值二氧化碳排放量控制在国家下达的指标内。

——改革开放实现重大突破。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，服务型政府建设取得明显成效，体制机制创新迈出新步伐，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。开放型经济加快发展，进出口规模不断增加，招商引资质量显著提高，对内对外开放的深度和广度不断拓展。

——基础瓶颈制约明显改善。交通、信息、水利等基础设施建设步伐加快，全省骨干公路网全部建成，实现县县通高速，贯穿丝绸之路经济带黄金段的高速铁路基本建成，市州民航实现全覆盖，信息基础设施城乡覆盖面进一步扩大，内通外畅、四通八达的立体交通和综合网络体系基本形成，水利建设明显滞后的局面根本扭转，为经济社会发展和人民生活改善提供有力支撑保障。

——制度保障能力显著增强。治理体系和治理能力现代化取得积极进展，各领域基础性制度体系基本形成，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，人权得到切实保障，产权得到有效保护，党的建设制度化水平显著提高。

——安全发展观念牢固树立。安全生产基础切实加强，责任制普遍落

实。校园安全、消防安全、交通安全、信息安全意识切实强化，管理体制机制更加健全。食品药品安全战略深入推进，可追溯制度有效落实。防灾减灾救灾体系进一步健全。社会治安防控体系不断完善，社会大局持续和谐稳定，民族团结和谐局面不断巩固，平安甘肃建设取得新的进步。

建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会，是中央对甘肃的明确要求和殷切期望，也是我们义不容辞的历史使命和责任担当。落实以上指导思想、发展理念和奋斗目标，必须准确把握中央对甘肃的定位要求，深刻分析省情的阶段特征，充分发挥特色优势，以战略平台和重大举措为抓手，着力打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障，牵引和支撑经济社会持续健康发展。

着力打造转型升级大环境。以推动经济持续健康发展为目标，以统筹城乡和区域发展为手段，以打赢脱贫攻坚大决战为重点，深入实施“3341”项目建设工程、联村联户为民富民行动、“1236”扶贫攻坚和“1+17”精准脱贫行动，加快推动经济结构、产业结构、区域结构、城乡结构、动力结构转型升级，营造各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好环境，加快科学发展，推动转型升级，促进民族团结，实现富民兴陇。

着力打造向西开放大门户。以落实国家“一带一路”战略为统领，依托兰州新区、丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、循环经济示范区、兰白科技创新改革试验区、兰洽会、国际新能源博览会等平台，推进开放开发。争取建设中国(兰州)自贸园区，加快建设丝绸之路经济带黄金段，全面提升开放型经济发展水平，建好向西开放的重要门户。

着力打造物流集散大枢纽。发挥千里河西走廊的战略通道优势、坐中联六的区位优势、与中亚西亚联系密切的人文优势，强化丝路沿线重要节点城市资源禀赋和区位功能的特殊支撑作用，加快建设国际空港、陆港和保税区，构建现代物流体系，形成服务全国、面向“一带一路”的物流集散中枢和纽带。

着力打造清洁能源大基地。凭借丰富的风光电和核能资源，加强统筹规划，加快开发进度，延伸产业链条，按照国务院办公厅进一步支持甘肃经济社会发展若干意见的要求，建设全国重要的新能源、新能源装备制造、能源化工等基地，加快电力外送通道和局域电网建设，推动能源资源优势

向经济优势转化。

着力打造文明传承大平台。依托华夏文明传承创新区，统筹推进文化保护、传承、展示、创新和利用等工作，保护好文物“祖业”，推动好文化事业，发展好文化产业，加快中华传统优秀文化传承体系、现代公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系建设，推动文化旅游深度融合，促进文化大发展大繁荣，努力建设文化强省。

着力打造生态安全大屏障。加快建设国家生态安全屏障综合试验区，落实主体功能区战略，推进重点区域生态治理，大力发展循环经济，全面节约和高效利用资源，倡导绿色生产和生活方式，促进生态保护与经济发展、民生改善相协调，推动绿色富省、绿色惠民。

### 三、深入推进精准扶贫精准脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战

农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会的重中之重，必须充分发挥政治优势和制度优势，实施脱贫攻坚工程。以精准扶贫精准脱贫为主攻方向，推动脱贫攻坚与联村联户为民富民行动融合联动，深化拓展“1236”扶贫攻坚行动，加快实施“1+17”精准脱贫方案，持续发力打好脱贫攻坚大决战。

（一）提高脱贫实效。实施精准扶贫精准脱贫，分类扶持贫困家庭，对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业，对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫，对丧失劳动力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。推行扶贫对象实名制管理，规范建档立卡，完善精准扶贫大数据平台，加强动态管理，健全退出机制。

（二）改善生产生活条件。完善贫困村路、水、电、房等基础设施，强化生态环境建设。加快整村推进，实施“美丽乡村”示范村道路硬化工程、建制村通畅工程和县乡道联网工程，改造升级县乡道路，支持产业基地田间道路建设。建立从“源头”到“龙头”的农村饮水安全工程体系，确保贫困群众饮水方便、稳定、安全。加快农网升级改造，实现贫困村户户通照明电、自然村通动力电。尊重群众意愿，采取整村整社搬迁与插花安置、就近搬迁等方式，加快实施易地搬迁。基本完成全省农村危房改造，农村住房抗震减灾能力显著增强。开展贫困地区生态文明小康村创建工作，整治村容村貌，营造干净整洁、山清水秀的人居环境。

（三）发展富民多元产业。依托比较优势，加快“一县一业”产业对接和“一村一品”产业培育，发展高效节水农业、旱作农业、草食畜牧业、优质林果业、设施蔬菜、马铃薯、中药材等特色产业。发展壮大龙头企业，采取“公司+农户”、农民专业合作社等模式，推动农产品“从田间到餐桌、从地头到车间”延伸，使贫困群众分享农产品加工经营收益。依托城镇化发展农村二三产业。推进光伏扶贫试点。把握省内外市场用工需求导向，开展农村实用技术和就业技能培训，引导有能力的贫困家庭劳动力外出务工。加快贫困地区农产品销售渠道和流通体系建设，发展农村电子商务、乡村旅游等第三产业。

（四）推进基本公共服务均等化。着力改善贫困地区农村义务教育学校办学条件，扩大贫困地区职业教育覆盖面，实现贫困家庭中职学生和高职（专科）学生接受免费职业教育，实现有需求的贫困村幼儿园全覆盖，全面完成农村义务教育“改薄”任务。率先从建档立卡的家庭经济困难学生中实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。落实贫困地区学生在高校录取、毕业就业方面的优惠政策。实现贫困村标准化村卫生室全覆盖，乡镇卫生院配备所需的全科和专科医生，提高医疗救助水平，扩大重特大疾病医疗救助病种和救助对象范围。开展文化和科技扶贫。完善农村低保补差发放办法，一二类低保户保障水平达到贫困线以上。加快发展贫困地区社会养老服务体系和服务产业。

（五）创新扶贫机制。加快贫困县、贫困村土地承包经营权确权颁证、依法规范流转。统筹各方面资源力量，整合涉农资金，重点用于特困片带和贫困村、贫困户。支持贫困户采取资产参股或以扶贫资金折股量化方式，投入专业合作社和龙头企业。对在贫困地区开发水电、矿产资源占用集体土地的，试行给原住居民集体股权方式进行补偿，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。提升贫困群众就业创业能力，鼓励贫困人口在城镇落户。创新投入方式，强化金融支持，发挥政策性金融和商业性金融作用，实施“精准扶贫专项贷款工程”，开展易地扶贫搬迁政策性贷款。融合双联行动，充分发挥驻村帮扶工作队作用，建立对口帮扶常态化机制。统筹社会力量参与扶贫开发，对接中央和国家机关定点扶贫，深化拓展东西扶贫协作，推进友好城市合作开发，完善党政机关、部队、人民团体、国有企业定点扶贫机制，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。实行脱贫工作责任制，进一步完善省负总责、市县抓落实的工作机制，完

善脱贫工作考核评价体系，对贫困县重点考核脱贫成效。对禁止开发区域、限制开发区域和生态脆弱的片区县，取消地区生产总值考核。

#### 四、以创新推动转型升级，建立现代产业新体系

创新是推动转型升级的关键。把发展的基点放在创新上，立足我省产业发展基础，把握国内外产业发展新态势，抓住结构调整窗口期，加大供给侧改革力度，实施“中国制造2025”甘肃行动纲要和“互联网+”行动计划，推动产业从中低端向中高端转变，在创新驱动中加快构建产业发展新格局。

（一）实施创新驱动发展战略。发挥科技创新在全面创新中的引领作用，加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。推进有特色有创新能力的大学和科研院所建设，支持企业开展创新研究。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，创新科技投入方式，构建更加高效的科研体制和普惠性创新支持政策体系，加大金融支持和税收优惠力度。瞄准产业发展的瓶颈制约问题和战略前沿领域，集中支持事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，集中资源实施一批重大科技项目。强化企业创新主体地位和主导作用，建设以企业为主体的科技创新体系，形成一批有市场竞争力的创新型领军企业，支持科技型中小企业健康发展。依托企业、高校、科研院所，建设一批国家和省级技术创新中心。整合兰州、白银相关政策和资源，发挥现有各类园区作用，加强与上海张江自主创新示范区合作，推进新技术研发、资源共享、成果转化，把兰白科技创新改革试验区建成我省创新驱动引擎和向西开放重要平台。深化科技体制改革，引导构建产业技术创新联盟，推动跨领域、跨行业、跨企业协同创新，促进科技与经济深度融合。深化知识产权领域改革，加强知识产权保护。建立完善技术和知识产权交易平台，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。推动大众创业、万众创新，支持发展众创、众包、众扶、众筹空间，加快张掖全国小微企业创业创新示范基地等平台建设。扩大高校和科研院所自主权，赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权。加强新型智库建设。创新培养、用好和吸引人才机制，营造激励创新的公平竞争环境。实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

（二）改造提升传统产业。坚持工业化信息化融合发展，实施工业强基

工程，强化质量强省意识，瞄准国内外同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、质量效益、能效环保、安全生产等水平，推动石油化工、精细化工、新型煤化工、有色冶金、高端装备制造、农产品加工等传统产业优化升级。推动实施“互联网+制造”行动，加快互联网技术在企业生产、销售、管理全过程的综合集成应用。围绕重点产业的核心零部件、先进基础工艺、关键基础材料，开展技术攻关和示范应用，提高传统产业的核心竞争力。开展质量品牌提升行动，提高产品质量信誉、品牌附加值和企业软实力。重塑原材料工业竞争新优势，加快由基础原材料大省向材料加工大省转变。

（三）培育壮大新兴产业。把新能源、新材料、智能制造、公共安全、生物医药、信息技术等作为新兴产业的主导产业来打造，实施优势产业链培育行动，开发高科技高附加值产品。建设以河西走廊为重点的千万千瓦级风光电基地，加快电力外送，扩大就地消纳，推动河西走廊新能源基地发展。大力发展新材料，培育新材料产业化示范基地。聚焦先进轨道交通装备、通用航空、节能环保、新能源汽车、公共安全产品和应急装备、核产业等新兴领域，加快产业化步伐，推进民用核产业园区建设，推动战略性新兴产业发展取得新进展。推动生产方式向柔性、智能、精细转变，发展智能化产品，实现智能制造新突破。加快国家中医药产业发展综合试验区、兰州国家级生物产业基地建设，发展现代中藏药、生物制药和高性能医疗器械，做大做强陇药产业。拓展网络经济空间，壮大信息技术产业，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，加快产业组织、商业模式、供应链、物流链创新。提升各类园区产业承接、孵化、培育能力，推动产业集聚发展。

（四）大力发展现代服务业。顺应第三产业快速发展新态势，着力扩大居民消费，大力发展商贸物流、文化旅游、现代金融、信息消费、保健养生等产业，促进服务业优质高效发展。引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，培育新的消费业态，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。发展现代物流业，加快物流集散中心建设，促进流通信息化、标准化、集约化。高起点挖掘谋划整合旅游资源，增强优势品牌国际影响力，打造全球华人寻根祭祖圣地，建设大景区、名城名镇和少数民族特色城镇，优化旅游环境，强化基础设施和旅游业配套功能，完善体制

机制，建设旅游强省。健全现代金融服务体系，建设兰州区域性金融中心。提升重点领域信息化水平，开展网络提速降费行动，发展新兴信息产业，促进信息消费。大力发展特色保健养生产业，推进医养融合，建设全国综合养老示范基地。

（五）加快发展现代农业。围绕保供给、保安全、保生态、保增收，加快转变农业发展方式，发展多种形式的适度规模经营，发挥其在现代农业建设中的引领作用。着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快具有国家地理保护标志的农产品开发，提高农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，全面划定永久基本农田，推进农田水利、土地整治、中低产田改造。实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能。突出区域特色，明确发展定位，优化布局结构，完善基础设施，加快形成农业生产经营的基本格局。加快国家级与省级现代农业示范区、旱作农业示范区、农垦国有农场、特色产业种植基地建设，示范引领全省现代农业发展。大力发展粮食生产、草食畜牧业、优质林果、设施蔬菜、中药材、现代制种、酿酒原料等优势产业，建设具有全国影响、地域特色鲜明的绿色生态农产品生产加工基地。建立农业农村投入稳定增长机制，健全农业支持保护体系、科技创新推广体系、社会化服务体系和农产品质量安全监督保障体系，推进农业标准化、信息化和机械化。加强农产品流通设施和市场建设，创新农产品流通方式。

## 五、加强基础设施建设，提升经济社会发展支撑保障能力

抢抓国家深入实施西部大开发、支持西部地区改善基础设施条件的机遇，科学布局、统筹规划，实施重大公共设施和基础设施工程，加快交通、信息、水利、管网等基础设施建设，构建内通外畅、四通八达的立体交通和综合网络体系，支撑和保障经济社会持续健康发展。

（一）完善交通路网。交通是我省短板和瓶颈所在，也是优先发展领域。实施“6873”交通突破行动，统筹规划建设公路、铁路、航空、管网、邮路等配套支撑的交通运输网络。强化国省高速公路、干线铁路等骨干路网建设，加快省际出口通道联接，推进省内一般干线公路联网加密，加强地级行政中心和县级节点、重要交通枢纽、物流节点城市和重要旅游景区道

路联通。加快推进兰州城际快速路网和区域路网建设，提升中部地区通达能力；以构建东西千里大通道、南北横向高速通道和打通断头路为重点，强化与周边省区区际联通。拓展省内通达国内、国际及地区航线网络，加快通用机场建设。推进综合交通枢纽建设，增强重要节点城市交通支撑保障能力和水平。

（二）畅通信息高速公路。实施网络强省战略，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。推进“大数据”、“云计算”、物联网和工业互联网发展，争取国家在我省布局设立国家级互联网骨干直联点，规划建设“云计算”数据中心。优化骨干网络架构，增强网络容量和传输能力，创建“宽带中国”示范城市和信息惠民试点城市，组织实施“宽带乡村”和中小城市基础网络完善工程。推动电信、广播电视和互联网融合发展。加强基础测绘，完善地理信息大数据共享交换平台。加强信息安全建设。

（三）强化水利基础设施。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，着力实施“6363”水利保障行动，加快以引洮二期、白龙江引水、引黄济临和中部生态移民扶贫开发供水工程为重点的骨干水利工程建设，构建区域协调的水资源配置体系、保障有力的区域供水体系、安全可靠的农村供水体系、增产增效的农田水利体系、防控有效的防洪减灾体系、人水和谐的水生态保护体系，基本实现供水安全、防洪安全、水生态安全。推进水源工程、供水排水、污水处理、中水回用等一体化建设运行。开展水利工程管理体制和产权制度改革，探索水利工程股权出让、委托运营、整合改制等建设运营模式。推进水权水价改革。明确工程所有权和使用权，落实管护主体，促进水利工程良性运行。

## 六、加快新型城镇化进程，统筹区域和城乡协调发展

区域发展不平衡、城乡发展不协调是我省长期存在的突出问题。必须拓展区域发展空间，推进区域协同、城乡一体发展，培育壮大若干重点经济区，提升城市带动力，开辟农村广阔发展空间，增强发展的整体性。

（一）推进区域联动协调发展。按照要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的要求，创新区域合作体制机制，构建中部、河西走廊、陇东南三大经济区协调发展新格局。推动中部经济区率先突破发展，优化城市空间布局，完善基础设施，提升城市功能，

强化兰州在全省的辐射、带动和支撑作用。围绕打造特色鲜明、功能齐全、服务配套、环境优良的现代化新区，加快兰州新区发展，努力打造支撑全省经济发展新的增长极。推动河西走廊经济区组团联盟发展，立足资源禀赋和区位条件，整合要素资源、强化协作互补，提升交通枢纽和经济通道功能，促进产业融合发展，培育支柱产业集群，形成区域经济发展的重要引擎。推动陇东南经济区整合协同发展，加快关中一天水经济区建设，完善交通基础设施，加强资源开发，优化区域产业布局，建设西部重要的装备制造基地、能源化工基地、有色金属资源开发加工基地、特色农产品生产加工基地和历史文化生态旅游区。用好国家支持政策，加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。

（二）促进民族地区和革命老区发展。深入实施中央推进藏区经济社会发展长治久安的意见和藏区“十三五”发展规划、陕甘宁革命老区振兴规划和国家支持临夏州加快小康社会建设若干意见，进一步落实我省支持民族地区和革命老区发展的意见。以建设“两个共同”示范区、生态文明示范区为目标，以提高城乡居民收入为重点，加大精准扶贫精准脱贫支持力度，完善交通、水利、电力、信息和城镇基础设施，加强生态保护和生态工程建设，实施游牧民定居提升改造和林区村民住房改造，开展生态补偿试点；稳步壮大以清真食品、畜牧业为主的民族特色优势产业，建设面向中亚、东南亚的清真食品和民族用品生产加工基地，促进自然景观旅游和民俗文化旅游发展，增强民族地区自我发展能力；提升基本公共服务水平，加快发展民族教育，提高少数民族地区双语教学水平，提高就业、医疗、住房、养老等民生保障水平。以建设国家重要的能源化工基地、国家重点红色旅游区、现代旱作农业示范区、黄土高原生态文明示范区、基本公共服务均等化试点区为重点，着力改善革命老区群众吃住行等生产生活条件，加快以交通、水利为主的基础设施建设，推进以流域治理、退耕还林等为主的生态建设，加快发展石化、煤炭等资源产业和特色优势农业，提升教育文化、医疗卫生、就业和社会保障水平，实现革命老区经济社会协调发展。

（三）加快新型城镇化进程。坚持以人为核心，以提高城镇化质量是关键，以造福百姓和富裕农民为目的，以促进公共服务均等化为保障，有序推进农业转移人口市民化，走集约、智能、绿色、低碳、和谐的新型城镇化道路。提高城市规划、建设、管理水平。遵循经济规律优化城镇布局，

促进大中小城市和小城镇合理分工、协同发展。提高区域中心城市发展水平，加快培育中小城市和特色小镇，增强城镇集聚产业功能，促进农业转移人口更好融入城镇。发展特色县域经济，在培育特色优势产业、加强基础设施建设、培植壮大地方财源、加大地方转移支付方面给予倾斜和支持。加强城市公共交通、市政设施、地下管网建设，提升城镇综合承载和服务能力。推进绿色城市、智慧城市、海绵城市和森林城市建设。坚持产城融合发展，推进新型城镇化和调整产业结构、培育新兴产业、发展服务业、促进就业创业有机结合。稳妥推进县改市、乡改镇工作。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。加大城镇棚户区改造力度，加强保障性安居工程建设。

（四）推动城乡一体化发展。坚持工业反哺农业、城市支持农村，促进城乡公共资源均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制。统筹城镇化和农业现代化，把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，推进城镇公共资源向农村延伸，建立城乡基础设施和公共服务设施互联互通、共建共享机制。健全城乡规划，确保落地实施。协调推进城镇化制度改革，全面深化社会保障制度、公共服务等领域改革，扩大社会保障覆盖面，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。提高社会主义新农村建设水平，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，建设美丽宜居乡村。

## 七、建设华夏文明传承创新区，推动文化繁荣发展

坚持“两手抓、两手都要硬”，推动物质文明和精神文明协调发展，以华夏文明传承创新区建设为平台，按照建设“一带三区十三板块”的总体布局，坚持保护“祖业”、推动事业、发展产业并举，加快现代公共文化服务体系建设和文化旅游业，建设文化强省。

（一）加强精神文明建设。坚持以人民为中心的工作导向，把社会效益放在首位，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装党员干部、教育人民群众，用中国梦和社会主义核心价值观凝

聚共识、汇聚力量。加强思想道德建设和社会诚信建设。加强文明城市、文明村镇、文明单位创建活动。普及科学知识，倡导全民阅读。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，传播正能量。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，打造一批新型主流媒体。扶持优秀文化产品创作生产，加强人才培养。

（二）完善公共文化服务体系。加强文物和文化遗产保护，推进非物质文化遗产抢救性保护和传承创新，实施一批历史重大人文古迹再现工程。加强甘肃历史文化的活化宣传和价值挖掘。深化文化体制改革，进一步健全完善公共文化服务体系，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，提高城乡公共文化基础设施建设、管理和服务水平，引导文化资源向城乡基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民群众基本文化权益。加强少数民族文化保护传承创新，推动可持续发展。

（三）加快文化产业发展。统筹全省文化资源和各类生产要素，加快以黄河文化为核心的兰州都市圈文化产业区、敦煌文化为核心的河西走廊文化生态区、始祖文化为核心的陇东南文化历史区建设。以重大文化项目和工程为支撑，加强文化资源优势转换，提升文化原创力和品牌影响力。加快新闻出版、广播影视、文化艺术、网络文化等文化产业发展，积极培育创意设计、动漫游戏等新文化业态，实施文化数字化服务工程，扩大和引导文化消费。支持鼓励省内骨干文化企业发展壮大，促进小微文化企业发展。坚持文化旅游融合发展，依托丰富的历史、人文、民族、自然等资源，大力发展古色、绿色、红色、特色等彩色旅游业，加快培育自驾、低空、户外、徒步等新型旅游业态。发展体育事业和体育产业，培育体育运动市场。推广全民健身，增强人民体质。

## 八、构筑国家生态安全屏障，促进绿色富省绿色惠民

我省作为全国重要的生态安全屏障，必须以国家生态安全屏障综合试验区和循环经济示范区为平台，以实施重大生态建设工程为抓手，推动形成绿色发展方式和生活方式，实现绿色发展、循环发展、低碳发展。

（一）落实主体功能区战略。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，落实主体功能区规划，进一步完善相关政策。有度有序利用自然，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局，促进人与自然和谐共生。严格重点开发区、限制开发区和禁止开发区界限，

优化国土空间开发。根据区域功能定位，合理划定市州和县城镇、农业、生态三类空间比例。推动重点开发区提高产业和人口聚集度。重点生态功能区实行产业准入负面清单。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，完善空间规划体系。以市县级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

（二）大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则，以基地、园区、产业链等为载体，加快技术进步和结构调整，推动建立循环型工业、农业、服务业体系。全面推行绿色制造，支持清洁生产，推进有色、钢铁、石化等传统产业绿色改造。提高非化石能源比重，发展以新能源为主的清洁能源。加强储能和智能电网建设，发展分布式能源，推行节能低碳电力调度。主动控制碳排放，落实节能减排目标责任考核制度，推进重点领域节能减排行动，继续削减主要污染物排放总量。实施循环发展引领计划，推动再生资源回收利用产业化，大力发展再制造产业，促进资源循环利用。推进交通运输低碳发展，推广绿色建筑和建材。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。

（三）全面节约和高效利用资源。坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，实施全民节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准。实行最严格的水资源管理，以水定产、以水定城，编制节水规划，实施雨洪资源利用等工程，建设节水型社会。坚持最严格的节约用地制度，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体用地规模。开展节约型公共机构示范创建活动。培养公民环境意识，倡导合理消费，管住公款消费，形成勤俭节约的社会风尚。

（四）加强环境保护与治理。以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治，深入实施大气、水、土壤污染防治计划。实施工业污染源全面达标排放计划，实现城镇生活污水、垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。坚持城乡环境治理并重，加大农业面源污染防治力度。改革环境治理基础制度，开展生态资产评估核算和生态补偿试点，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机

构监测监察执法垂直管理制度。严格环保执法，落实环保信息公开制度，开展环保督查巡视，维护生态环境安全。坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，保护森林、河湖、湿地、草原、冰川，加强荒漠化和水土流失治理，提升生态系统稳定性。实施分区域综合治理，推进重大生态工程建设，强化江河源头和水源涵养区生态保护，加快实施祁连山、两江一水、渭河源、董志塬、关山等重点区域生态综合治理。开展大规模国土绿化行动，继续实施三北防护林、天然林资源保护工程，全面禁止天然林商业性采伐，推进新一轮退耕还林还草工程，加大退牧还草力度。实施生物多样性保护工程。加强各类自然保护区建设与管理，积极争取建设国家公园。加强水土保持和梯田建设。深化集体林权制度改革，有序推进国有林场和国有林区改革。

## 九、全面深化改革，释放经济社会发展活力

深化改革是优化资源配置、增强发展活力的必然选择。紧紧围绕中央关于全面深化改革的决策部署，着力破解制约我省改革发展稳定的瓶颈问题，加快推进制度创新，发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全更好发挥政府作用的制度体系，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

（一）深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能，厘清政府市场边界，依法高效履行职责，着力建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，完善实施政府权力清单、责任清单，推行市场准入负面清单制度，提高政府效能，营造良好发展环境。创新行政管理方式，推进政务公开，加强绩效管理，强化行政问责，提高政府执行力。稳妥推进事业单位改革，完善事业单位管理体制和运行机制。

（二）深化国有企业改革。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。分类推进国有企业改革，加快完善现代企业制度，健全内部治理结构和经营管理机制。完善各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，防止国有资产流失。引进各类战略投资者，推进股权多元化。健全国有资本合理流动机制，改组组建一批国有资本投资、运营公司，推动国有资本布局战略性调整，向关键领域和行业、向前瞻性战略性产业集中，增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有企

业。

（三）深化农业农村改革。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，引导农村产权流转交易市场体系建设，依法推进土地经营权规范有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。培养新型职业农民。深化农村土地制度改革，完善农村集体产权制度，赋予农民对集体资产股份占有、收益等权能。加快农村金融制度创新，建立政策性农业信贷保险体系，完善农业保险制度，提升金融服务农业农村能力。深化农业科技体制、农田水利建设管理体制改革。

（四）深化财税体制改革。建立健全有利于转变经济发展方式、形成统一市场、促进社会公平正义的现代财政制度。建立全面规范、公开透明的预算制度，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。规范政府举债融资体制，有效防范债务风险。创新财政资金使用方式。完善转移支付制度，增加一般性转移支付规模和比例，加大对贫困地区转移支付力度。进一步调整完善省以下财政管理体制，建立事权与支出责任相适应的制度。按照国家要求做好各项税收制度的配套改革。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

（五）推进金融体制改革。加快金融市场开放，引进全国性金融机构和外资金融机构，发展民营银行、保险公司、村镇银行等多种类型金融机构，健全金融服务组织体系。加快发展地方金融业。充分利用国家多层次资本市场，发展区域性资本市场，培育各类投资基金、产业基金和合作发展基金，提升直接融资能力。深化地方金融机构改革，提高竞争力和服务能力。发展普惠金融，引导金融机构下沉服务重心、创新金融产品，提高服务“三农”、服务基层、服务中小微企业的能力。加强金融监管，防止发生区域性金融风险。

（六）健全现代市场体系。加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平竞争保障机制，打破地域分割和行业垄断。深化市场配置要素改革，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。深化投融资体制改革，增加有效投资，发挥投资对增长的关键作用。积极推动电价形成机制改革，增强我省能源就地消纳能力。深化公共资源交易体制改革，加快公共资源交易诚信体系建设。依法保护各种所有制经济权益，限制政府对企业经营决策的干预，优化企业发展环境。激发企业

家精神。废除对非公有制经济各种不合理规定，全面消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，促进非公经济加快发展。

## 十、打造丝绸之路经济带黄金段，构建全方位开放新格局

抓住国家实施“一带一路”战略机遇，加快丝绸之路经济带黄金段建设，完善对外开放区域布局，丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，以开放促发展，为转型升级注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

（一）深入落实“一带一路”战略。加快推进陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局，着力建设丝绸之路经济带黄金段。深入实施“13685”战略，构建以兰州新区为重点的向西开放经济战略平台，以华夏文明传承创新区和丝绸之路（敦煌）国际文化博览会为重点的文化交流合作战略平台，以中国兰州投资贸易洽谈会为重点的经济贸易合作战略平台。建立面向六大国际经济走廊为重点的对外交流合作窗口。进一步提升兰白、平庆、天水、定西、金武、张掖、酒泉、敦煌等重要节点城市的支撑能力。重点推进基础设施互联互通、经贸交流和产业对接合作、人文交流合作、生态安全屏障、金融创新支持等工程。围绕形成纵深梯次开发开放空间格局，加快“走出去”和“引进来”步伐，充分挖掘和利用国际友好城市资源，加强与“一带一路”沿线地区和国家经济技术交流和产业合作；加强与中西亚国家的对接合作，建设连通中原、东部沿海向西开放的生产加工贸易基地；积极推动与丝绸之路沿线国家历史文化和多民族文化交汇融合发展，提升我省对接中西亚、联接南亚、衔接东亚的重要对外经济走廊战略地位，努力将甘肃打造成国家向西开放的重要门户和次区域合作战略基地。

（二）提升开放型经济发展水平。加快对外贸易优化升级，完善对外贸易布局，创新外贸发展方式，加强营销和售后服务网络建设，提高传统优势产业竞争力，壮大装备制造等新的出口主导产业。发挥出口对增长的促进作用，增强对外投资和扩大出口结合度，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。实施优进优出战略，积极有效引进境外资金和先进技术，支持企业扩大对外投资，建设一批大宗商品境外生产基地和资源保障基地，推进国际产能和装备制造合作。积极推进沿边开放。以兰州新区以及国家级开发区等为重点加强经济合作，加快企业出城入园

和产业集聚，积极承接东中部产业转移。以“兰洽会”为重点深化经贸合作，加大招商引资力度，提升“兰洽会”质量和水平。以敦煌为重点，依托重要节会和平台，促进文化交流和文化产业发展。加快推进兰州、嘉峪关、敦煌三大国际空港和兰州、武威、天水三大陆港建设，推进铁陆航多式联运，打造空港物流园区和陆路货物集散中心。完善法治化、国际化、便利化的营商环境，建立便利跨境电子商务等新型贸易方式的体制，促进内外资企业一视同仁、公平竞争，建立健全对外投资促进政策和服务体系。

## 十一、保障改善民生，着力增进人民福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，提高公共服务共建能力和共享水平，实现全省人民共同迈入全面小康社会。

（一）提高教育质量。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强社会主义核心价值观教育，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。深化教育教学改革，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到教育全过程。大力发展学前教育。推进义务教育均衡发展，加快城乡义务教育公办学校标准化建设。普及高中阶段教育。建成兰州新区职教园区，打造中德职业教育合作示范区。建设一批示范性中等职业学校和实训基地，推进产教融合、校企合作，全面推进中等职业教育免除学杂费，打通中高职到应用型本科的通道。按照稳定规模、优化结构、突出特色、提高质量的原则，促进高等教育内涵式发展，加强高校学科专业建设，提高高校教学水平、科研创新和服务地方经济社会发展的能力。鼓励和引导具备条件的普通本科高校向应用型转变。启动实施安宁大学城建设规划，促进各大学资源共享、协调发展。加强教师队伍建设，提高农村教师和条件艰苦地区教师待遇水平。推进教育信息化建设，发展远程教育，促进优质教育资源共享和教育公平。发展继续教育，办好特殊教育，构建终身教育体系。鼓励社会力量兴办教育。落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。

（二）加大就业创业力度。坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位。完善创业扶持政策，鼓励自主创业，建立面向人人创业服务平台。推行终身职业技能培训制度。实施新时代农民工职业技能提升计划。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业

人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。提高技术工人待遇，完善职称评定制度，实施专业技术职称、技能等级等同大城市落户挂钩政策。增强劳动力市场灵活性，促进自由流动。进一步开发公益性岗位，做好公益性岗位托底安置工作，保障零就业家庭等就业困难人员就业。大力支持服务业、劳动密集型企业、小微企业发展，加强对灵活就业、新就业形态的支持。做好高校毕业生、复转军人的安置和就业工作。加强劳动执法，建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。

（三）提高城乡居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度。完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，完善适应机关事业单位特点的工资制度。多渠道增加居民经营性和财产性收入，不断优化收入结构。规范收入分配秩序。

（四）建立更加公平更可持续的社会保障制度。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡，完善社保资金筹资机制，分清政府、企业、个人等责任。适当降低社会保险费率。健全社会保险体系。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。落实职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制。完善城乡低保制度，逐年提高城乡低保保障水平。逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，划转部分国有资本充实社保基金。落实渐进式延迟退休年龄政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，研究实行职工退休人员医保缴费参保政策。全面实施城乡居民大病保险制度。改革医保支付方式，发挥医保控费作用。改进个人账户，开展门诊费用统筹。实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。整合城乡居民医保政策和经办管理。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励商业保险机构参与医保经办。将生育保险和基本医疗保险合并实施。统筹救助体系，强化政策衔接，推进制度整合，确保困难群众基本生活。建立健全农村留守儿童、妇女、老人和特困群体关爱服务体系。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

（五）提高医疗服务供给保障能力。坚持以人为本，推进健康甘肃建设。

深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，预防为主、加快健康促进模式改革，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。优化医疗卫生机构布局，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系，完善基层医疗服务模式，发展远程医疗。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案等工作。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。坚持中西医并重，促进中医药、民族医药发展。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制，理顺药品价格，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。提高药品质量，确保用药安全。加强传染病、慢性病、地方病、高原病、精神疾病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，通过多种方式降低大病慢性病医疗费用。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。

（六）促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。坚持卫生与人口工作融合发展，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，完善农村计划生育家庭奖励扶助制度。积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合。坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展，保护残疾人就业创业权益。

## 十二、加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证

发展是第一要务。各级党委要深化对发展规律的认识，准确把握发展趋势，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，提高领导发展的能力和水平，更好推动经济社会发展。

（一）完善党领导经济社会发展工作体制机制。发挥各级党委（党组）领导核心作用，切实加强领导班子思想政治建设，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度。优化领导班子

知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，坚持正确用人导向，推动领导干部能上能下，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，深化先锋引领行动，强化基层组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康社会。坚持全面从严治党，践行“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，全面落实党风廉政建设“3783”主体责任体系，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

（二）团结动员全省各族人民共同奋斗。充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众各项权益，激发全省各族人民的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加强国防教育和后备力量建设，密切军政军民团结。高度重视做好意识形态领域工作，切实维护意识形态安全。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强同港澳台交流合作，深入开展民族团结进步宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。巩固全省各族人民大团结。

（三）加快人才强省进程。深入实施人才优先发展战略，实行更加开放、灵活、适用的人才政策，推进人才发展体制改革和政策创新，推动人才结构战略性调整，突出“高端、紧缺、实用”导向，以高层次创新人才为引领、以科技领军、企业家、金融、高技能和应用型等人才为重点，实施重大人才工程，用活用好现有人才，灵活引进急需人才，统筹推进各类人才队伍建设。建立以企业为主体、产业为牵引、专业为需求的人才培养引进机制，充分发挥政府投入引导和用人单位主体作用，鼓励支持企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。优化人力资本配置，清除人才流动障碍，提高社会横向和纵向流动性。完善人才

评价激励机制和服务保障体系，营造有利于人才育得好、引得进、用得上、留得住的社会环境，健全有利于人才向基层、艰苦地区和一线岗位流动的政策体系。

（四）运用法治思维和法治方式推动发展。坚持依法执政，全面提高各级党组织依据宪法法律、依据党内法规开展工作的能力和水平。加强党对地方立法工作的领导，加快重点领域立法。加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。深化司法体制改革，健全完善基本公共法律服务体系，促进司法公正，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督。弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，形成良好法治氛围和法治习惯。

（五）加强和创新社会治理。建设平安甘肃，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善社会治安综合治理体制机制，健全规范基层综合服务管理平台，加强治安防控体系建设，加强和改进信访、调解工作。完善社会和谐稳定制度机制，坚持维权与维稳相统一，注重源头预防与末端治理相结合，健全落实维护稳定领导责任体系和情报信息、社会稳定风险评估制度，推动重大社会矛盾和涉稳问题排查化解常态化。

（六）牢固树立安全发展观念。健全公共安全体系，提升社会治理现代化水平。完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，提高安全生产保障水平。强化安全生产基础能力，加快综合防灾减灾救灾体系建设，提高全社会防范和抵御自然灾害的能力。实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全搬迁工程。建立应急联动机制，增强突发公共事件应急能力。实施食品安全战略，建立最严格的覆盖全过程的食品药品监管制度。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动，坚决维护政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

（七）确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。制定“十三五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央和省委决策部署，落实好本建议

的指导思想、发展理念、主要目标、重大支撑、重点任务和重要举措。各地区要从实际出发，精心编制本地区“十三五”规划。各级各类规划要增加明确反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标，增加政府履行职责的约束性指标，做到思路对接、规划连接、政策衔接，加强规划实施效果的评估、督查和考核，把本次省委全委会确定的各项决策部署落到实处。

实现“十三五”时期发展目标，任务艰巨，使命光荣。全省各级党组织、广大党员和各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，万众一心、艰苦奋斗，开拓创新、锐意进取，为加快建设幸福美好新甘肃、努力与全国一道全面建成小康社会而奋斗！