



甘肃农业大学  
Gansu Agricultural University

内部资料 注意保存

# 党委中心组学习资料

〔2018〕第12期



2018年10月

# 目 录

习近平：把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手 促进 农业全面升级农村全面进步农民全面发展.....	1
中共中央 国务院 关于实施乡村振兴战略的意见（摘编）.....	5
中共中央 国务院《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》（节选） .....	12
中共甘肃省委 甘肃省人民政府 关于实施乡村振兴战略的若干 意见（摘编）.....	36
中国共产党甘肃省第十三届委员会第五次全体会议决议..... .....	43

## 习近平在中共中央政治局第八次集体学习时强调 把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手 促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展

新华社北京9月22日电 中共中央政治局9月21日下午就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。我们要加深对这一重大战略的理解，始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，明确思路，深化认识，切实把工作做好，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

学习开始时，播放了有关乡村振兴战略的专题片。随后，韩长赋、刘永富同志先后发言，他们结合本部门工作实际谈了对实施乡村振兴战略的体会和意见。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的发言，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。我国作为中国共产党领导的社会主义国家，应该有能力、有条件处理好工农关系、城乡关系，顺利推进我国社会主义现代化进程。改革开放以来，我国广大农民为推进工业化、城镇化作出了巨大贡献。农业发展和农村建设也取得了显著成就，为我国改革开放和社会

主义现代化建设打下了坚实基础。我国拥有 13 亿多人口，不管工业化、城镇化进展到哪一步，城乡将长期共生并存。40 年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40 年后的今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

习近平指出，农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，坚持农业农村优先发展是总方针，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。要在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措，加快补齐农业农村发展短板，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。要推动农业农村经济适应市场需求变化、加快优化升级、促进产业融合，加快推进农村生态文明建设、建设农村美丽家园，弘扬社会主义核心价值观、保护和传承农村优秀传统文化、加强农村公共文化建设、提高乡村社会文明程度，推进乡村治理能力和水平现代化、让农村既充满活力又和谐有序，不断满足广大人民群众日益增长的美好生活需要。

习近平强调，实施乡村振兴战略，首先要按规律办事。在我们这样一个拥有 13 亿多人口的大国，实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举，没有现成的、可照抄照搬的经验。要突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展，赋予双层经营体制新的内涵，不断提高农业经营效率。我国农耕文明源远流长、博大精深，是中华优秀传统文化的根，要在实行自治和法治的同时，注重发挥好德治的作用，推动礼仪之邦、优秀传统文化

和法治社会建设相辅相成。要走城乡融合发展之路，向改革要动力，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，健全多元投入保障机制，增加对农业农村基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。要建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。贫困村和所在县乡当前的工作重点就是脱贫攻坚，要保持目标不变、靶心不散、频道不换。

习近平指出，实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。要充分发挥好乡村党组织的作用，把乡村党组织建设好，把领导班子建设强。人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。

习近平强调，在实施乡村振兴战略中要注意处理好以下关系。一是长期目标和短期目标的关系，要遵循乡村建设规律，坚持科学规划、注重质量、从容建设，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，切忌贪大求快、刮风搞运动，防止走弯路、翻烧饼。二是顶层设计和基层探索的关系，党中央已经明确了乡村振兴的顶层设计，各地要制定符合自身实际的实施方案，科学把握乡村的差异性，因村制宜，发挥亿万农民的主体作用和首创精神，善于总结基层的实践创造。三是充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系，要进一步解放思想，推进新一轮农村改革，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的

积极作用。四是增强群众获得感和适应发展阶段的关系，要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感，同时要形成可持续发展的长效机制，坚持尽力而为、量力而行，不能提脱离实际的目标，更不能搞形式主义和“形象工程”。

# 中共中央 国务院 关于实施乡村振兴战略的意见 ( 摘编 )

(2018年1月2日)

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。

## 一、新时代实施乡村振兴战略的重大意义

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，农业农村发展取得了历史性成就，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑。5年来，粮食生产能力跨上新台阶，农业供给侧结构性改革迈出新步伐，农民收入持续增长，农村民生全面改善，脱贫攻坚战取得决定性进展，农村生态文明建设显著加强，农民获得感显著提升，农村社会稳定和谐。农业农村发展取得的重大成就和“三农”工作积累的丰富经验，为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出，主要表现在：农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量亟待提高；农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，新型职业农民队伍建设亟需加强；农村

基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升；国家支农体系相对薄弱，农村金融改革任务繁重，城乡之间要素合理流动机制亟待健全；农村基层党建存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化。

在中国特色社会主义新时代，乡村是一个可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇。我们有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求，完全有条件有能力实施乡村振兴战略。

## 二、实施乡村振兴战略的总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。

（二）目标任务。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，实施乡村振兴战略的目标任务是：

到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本

实现。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

### （三）基本原则

——坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发

展引领乡村振兴。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

### 三、提升农业发展质量，培育乡村发展新动能

乡村振兴，产业兴旺是重点。必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。

（一）夯实农业生产能力基础。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保国家粮食安全。全面落实永久基本农田特殊保护制度。大规模推进农村土地整治和高标准农田建设，稳步提升耕地质量。加强农田水利建设。实施国家农业节水行动，建设一批重大高效节水灌溉工程。加快建设国家农业科技创新体系。深化农业科技成果转化和推广应用改革。加快发展现代农作物、畜禽、水产、林木种业。高标准建设国家南繁育种基地。进一步提高大宗农作物机械国产化水平，加快研发经济作物、养殖业、丘陵山区农林机械，发展高端农机装备制造。优化农业从业者结构。大力发展数字农业。

（二）实施质量兴农战略。制定和实施国家质量兴农战略规划。深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。推进特色农产品优势区创建。实施产业兴村强县行动。加快发展现代高效林业。加强植物病虫害、动物疫病防控体系建设。优化养殖业空间布局，大力发展绿色生态健康养殖，做大做强民族奶业。建立产学研融

合的农业科技创新联盟。切实施食品安全战略。

（三）构建农村一二三产业融合发展体系。实施农产品加工业提升行动，支持主产区农产品就地加工转化增值。加强农产品产后分级、包装、营销，建设现代化农产品冷链仓储物流体系，打造农产品销售公共服务平台，大力建设具有广泛性的促进农村电子商务发展的基础设施，深入实施电子商务进农村综合示范。实施休闲农业和乡村旅游精品工程。发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业。

（四）构建农业对外开放新格局。优化资源配置，着力节本增效，提高我国农产品国际竞争力。实施特色优势农产品出口提升行动。建立健全我国农业贸易政策体系。深化与“一带一路”沿线国家和地区农产品贸易关系。积极支持农业走出去。

（五）促进小农户和现代农业发展有机衔接。统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户。培育各类专业化市场化服务组织，推进农业生产全程社会化服务。发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度。注重发挥新型农业经营主体带动作用。

#### **四、推进乡村绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局**

乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。

（一）统筹山水林田湖草系统治理。实施重要生态系统保护和修复工程。健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度。扩大耕地轮作休耕制度试点。全面推行河长制、湖长制。加大农业水价综合改革工作力度。开展国土绿化行动。强化湿地保护和恢复。完善天然林保护制度。扩大退耕还林还草、退牧还草。继续实施三

北防护林体系建设等林业重点工程，实施森林质量精准提升工程。继续实施草原生态保护补助奖励政策。实施生物多样性保护重大工程。

（二）加强农村突出环境问题综合治理。加强农业面源污染防治，开展农业绿色发展行动。推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控。加强农村水环境治理和农村饮用水水源保护，实施农村生态清洁小流域建设。推进重金属污染耕地防控和修复。

（三）建立市场化多元化生态补偿机制。落实农业功能区制度。健全地区间、流域上下游之间横向生态保护补偿机制。推行生态建设和保护以工代赈做法。

（四）增加农业生态产品和服务供给。正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势。创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

## 五、繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象

乡村振兴，乡风文明是保障。必须坚持物质文明和精神文明一起抓，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。

（一）加强农村思想道德建设。以社会主义核心价值观为引领，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育，加强农村思想文化阵地建设。深入实施公民道德建设工程。推进诚信建设。

（二）传承发展提升农村优秀传统文化。切实保护好优秀农耕

文化遗产，推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。

（三）加强农村公共文化建设和。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。支持“三农”题材文艺创作生产。培育挖掘乡土文化本土人才，引导社会各界人士投身乡村文化建设。活跃繁荣农村文化市场，加强农村文化市场监管。

（四）开展移风易俗行动。广泛开展群众性精神文明创建活动。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。加强无神论宣传教育，丰富农民群众精神文化生活，抵制封建迷信活动。深化农村殡葬改革。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养。

（新华社北京2月4日电）

**中共中央 国务院**  
**《乡村振兴战略规划（2018 - 2022 年）》**  
**（节选）**

目录

前言

**第一篇 规划背景**

第一章 重大意义

第二章 振兴基础

第三章 发展态势

**第二篇 总体要求**

第四章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第五章 发展目标

第六章 远景谋划

**第三篇 构建乡村振兴新格局**

第七章 统筹城乡发展空间

第一节 强化空间用途管制

第二节 完善城乡布局结构

第三节 推进城乡统一规划

第八章 优化乡村发展布局

第一节 统筹利用生产空间

- 第二节 合理布局生活空间
- 第三节 严格保护生态空间
- 第九章 分类推进乡村发展
  - 第一节 集聚提升类村庄
  - 第二节 城郊融合类村庄
  - 第三节 特色保护类村庄
  - 第四节 搬迁撤并类村庄
- 第十章 坚决打好精准脱贫攻坚战
  - 第一节 深入实施精准扶贫精准脱贫
  - 第二节 重点攻克深度贫困
  - 第三节 巩固脱贫攻坚成果
- 第四篇 加快农业现代化步伐**
- 第十一章 夯实农业生产能力基础
  - 第一节 健全粮食安全保障机制
  - 第二节 加强耕地保护和建设
  - 第三节 提升农业装备和信息化水平
- 第十二章 加快农业转型升级
  - 第一节 优化农业生产布局
  - 第二节 推进农业结构调整
  - 第三节 壮大特色优势产业
  - 第四节 保障农产品质量安全
  - 第五节 培育提升农业品牌
  - 第六节 构建农业对外开放新格局
- 第十三章 建立现代农业经营体系
  - 第一节 巩固和完善农村基本经营制度

第二节 壮大新型农业经营主体

第三节 发展新型农村集体经济

第四节 促进小农户生产和现代农业发展有机衔接

第十四章 强化农业科技支撑

第一节 提升农业科技创新水平

第二节 打造农业科技创新平台基地

第三节 加快农业科技成果转化应用

第十五章 完善农业支持保护制度

第一节 加大支农投入力度

第二节 深化重要农产品收储制度改革

第三节 提高农业风险保障能力

**第五篇 发展壮大乡村产业**

第十六章 推动农村产业深度融合

第一节 发掘新功能新价值

第二节 培育新产业新业态

第三节 打造新载体新模式

第十七章 完善紧密型利益联结机制

第一节 提高农民参与程度

第二节 创新收益分享模式

第三节 强化政策扶持引导

第十八章 激发农村创新创业活力

第一节 培育壮大创新创业群体

第二节 完善创新创业服务体系

第三节 建立创新创业激励机制

**第六篇 建设生态宜居的美丽乡村**

## 第十九章 推进农业绿色发展

### 第一节 强化资源保护与节约利用

### 第二节 推进农业清洁生产

### 第三节 集中治理农业环境突出问题

## 第二十章 持续改善农村人居环境

### 第一节 加快补齐突出短板

### 第二节 着力提升村容村貌

### 第三节 建立健全整治长效机制

## 第二十一章 加强乡村生态保护与修复

### 第一节 实施重要生态系统保护和修复重大工程

### 第二节 健全重要生态系统保护制度

### 第三节 健全生态保护补偿机制

### 第四节 发挥自然资源多重效益

## 第七篇 繁荣发展乡村文化

## 第二十二章 加强农村思想道德建设

### 第一节 践行社会主义核心价值观

### 第二节 巩固农村思想文化阵地

### 第三节 倡导诚信道德规范

## 第二十三章 弘扬中华优秀传统文化

### 第一节 保护利用乡村传统文化

### 第二节 重塑乡村文化生态

### 第三节 发展乡村特色文化产业

## 第二十四章 丰富乡村文化生活

### 第一节 健全公共文化服务体系

### 第二节 增加公共文化产品和服务供给

### 第三节 广泛开展群众文化活动

## 第八篇 健全现代乡村治理体系

### 第二十五章 加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导

#### 第一节 健全以党组织为核心的组织体系

#### 第二节 加强农村基层党组织带头人队伍建设

#### 第三节 加强农村党员队伍建设

#### 第四节 强化农村基层党组织建设责任与保障

### 第二十六章 促进自治法治德治有机结合

#### 第一节 深化村民自治实践

#### 第二节 推进乡村法治建设

#### 第三节 提升乡村德治水平

#### 第四节 建设平安乡村

### 第二十七章 夯实基层政权

#### 第一节 加强基层政权建设

#### 第二节 创新基层管理体制机制

#### 第三节 健全农村基层服务体系

## 第九篇 保障和改善农村民生

### 第二十八章 加强农村基础设施建设

#### 第一节 改善农村交通物流设施条件

#### 第二节 加强农村水利基础设施网络建设

#### 第三节 构建农村现代能源体系

#### 第四节 夯实乡村信息化基础

### 第二十九章 提升农村劳动力就业质量

#### 第一节 拓宽转移就业渠道

#### 第二节 强化乡村就业服务

第三节 完善制度保障体系

第三十章 增加农村公共服务供给

第一节 优先发展农村教育事业

第二节 推进健康乡村建设

第三节 加强农村社会保障体系建设

第四节 提升农村养老服务能力

第五节 加强农村防灾减灾救灾能力建设

第十篇 完善城乡融合发展政策体系

第三十一章 加快农业转移人口市民化

第一节 健全落户制度

第二节 保障享有权益

第三节 完善激励机制

第三十二章 强化乡村振兴人才支撑

第一节 培育新型职业农民

第二节 加强农村专业队伍建设

第三节 鼓励社会人才投身乡村建设

第三十三章 加强乡村振兴用地保障

第一节 健全农村土地管理制度

第二节 完善农村新增用地保障机制

第三节 盘活农村存量建设用地

第三十四章 健全多元投入保障机制

第一节 继续坚持财政优先保障

第二节 提高土地出让收益用于农业农村比例

第三节 引导和撬动社会资本投向农村

第三十五章 加大金融支农力度

第一节 健全金融支农组织体系

第二节 创新金融支农产品和服务

第三节 完善金融支农激励政策

## 第十一篇 规划实施

第三十六章 加强组织领导

第一节 落实各方责任

第二节 强化法治保障

第三节 动员社会参与

第四节 开展评估考核

第三十七章 有序实现乡村振兴

第一节 准确聚焦阶段任务

第二节 科学把握节奏力度

第三节 梯次推进乡村振兴

## 第三篇 构建乡村振兴新格局

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类推进乡村振兴，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

### 第七章 统筹城乡发展空间

按照主体功能定位，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和总体布局，推进“多规合一”，加快形成城乡融合发展的空间格局。

#### 第一节 强化空间用途管制

强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，统筹自然资源开发利用、保护和修复，按照不同主体功能定位和陆海统筹

原则，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，科学划定生态、农业、城镇等空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界及海洋生物资源保护线、围填海控制线等主要控制线，推动主体功能区战略格局在市县层面精准落地，健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

## 第二节 完善城乡布局结构

以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，增强城镇地区对乡村的带动能力。加快发展中小城市，完善县城综合服务功能，推动农业转移人口就地就近城镇化。因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和小城镇，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。建设生态宜居的美丽乡村，发挥多重功能，提供优质产品，传承乡村文化，留住乡愁记忆，满足人民日益增长的美好生活需要。

## 第三节 推进城乡统一规划

通盘考虑城镇和乡村发展，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。强化县域空间规划和各类专项规划引导约束作用，科学安排县域乡村布局、资源利用、设施配置和村庄整治，推动村庄规划管理全覆盖。综合考虑村庄演变规律、集聚特点和现状分布，结合农民生产生活半径，合理确定县域村庄布局和规模，避免随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。加强乡村风貌整体管控，注重农房单体个性设计，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、

体现现代文明的升级版乡村，避免千村一面，防止乡村景观城市化。

## 第八章 优化乡村发展布局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，延续人和自然有机融合的乡村空间关系。

### 第一节 统筹利用生产空间

乡村生产空间是以提供农产品为主体功能的国土空间，兼具生态功能。围绕保障国家粮食安全和重要农产品供给，充分发挥各地比较优势，重点建设以“七区二十三带”为主体的农产品主产区。落实农业功能区制度，科学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，合理划定养殖业适养、限养、禁养区域，严格保护农业生产空间。适应农村现代产业发展需要，科学划分乡村经济发展片区，统筹推进农业产业园、科技园、创业园等各类园区建设。

### 第二节 合理布局生活空间

乡村生活空间是以农村居民点为主体、为农民提供生产生活服务的国土空间。坚持节约集约用地，遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，确定基础设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然和人文环境，注重融入时代感、现代性，强化空间利用的人性化、多样化，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈，让乡村居民过上更舒适的生活。

### 第三节 严格保护生态空间

乡村生态空间是具有自然属性、以提供生态产品或生态服务为主体功能的国土空间。加快构建以“两屏三带”为骨架的国家生态安全屏障，全面加强国家重点生态功能区保护，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，加强对自然生态空间的整体保护，修复和改善乡村生态环境，提升生态功能和服务价值。全面实施产业准入负面清单制度，推动各地因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束。

## 第九章 分类推进乡村发展

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，分类推进乡村振兴，不搞一刀切。

### 第一节 集聚提升类村庄

现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，占乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。加强海岛村庄、国有农场及林场规划建设，改善生产生活条件。

### 第二节 城郊融合类村庄

城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体

现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验。

### 第三节 特色保护类村庄

历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

### 第四节 搬迁撤并类村庄

对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。农村居民点迁建和村庄撤并，必须尊重农民意愿并经村民会议同意，不得强制农民搬迁和集中上楼。

## 第十章 坚决打好精准脱贫攻坚战

把打好精准脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

### 第一节 深入实施精准扶贫精准脱贫

健全精准扶贫精准脱贫工作机制，夯实精准扶贫精准脱贫基础性工作。因地制宜、因户施策，探索多渠道、多样化的精准扶贫精准脱贫路径，提高扶贫措施针对性和有效性。做好东西部扶贫协作和对口支援工作，着力推动县与县精准对接，推进东部产业向西部梯度转移，加大产业扶贫工作力度。加强和改进定点扶贫工作，健全驻村帮扶机制，落实扶贫责任。加大金融扶贫力度。健全社会力量参与机制，引导激励社会各界更加关注、支持和参与脱贫攻坚。

### 第二节 重点攻克深度贫困

实施深度贫困地区脱贫攻坚行动方案。以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户到人帮扶为抓手，加大政策倾斜和扶贫资金整合力度，着力改善深度贫困地区发展条件，增强贫困农户发展能力。推动新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于“三区三州”等深度贫困地区。推进贫困村基础设施和公共服务设施建设，培育壮大集体经济，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

### 第三节 巩固脱贫攻坚成果

加快建立健全缓解相对贫困的政策体系和工作机制，持续改善欠发达地区和其他地区相对贫困人口的发展条件，完善公共服

务体系，增强脱贫地区“造血”功能。结合实施乡村振兴战略，压茬推进实施生态宜居搬迁等工程，巩固易地扶贫搬迁成果。注重扶志扶智，引导贫困群众克服“等靠要”思想，逐步消除精神贫困。建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育提升贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。加强宣传引导，讲好中国减贫故事。认真总结脱贫攻坚经验，研究建立促进群众稳定脱贫和防范返贫的长效机制，探索统筹解决城乡贫困的政策措施，确保贫困群众稳定脱贫。

## **第六篇 建设生态宜居的美丽乡村**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹山水林田湖草系统治理，加快转变生产生活方式，推动乡村生态振兴，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

### **第十九章 推进农业绿色发展**

以生态环境友好和资源永续利用为导向，推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。

#### **第一节 强化资源保护与节约利用**

实施国家农业节水行动，建设节水型乡村。深入推进农业灌溉用水总量控制和定额管理，建立健全农业节水长效机制和政策体系。逐步明晰农业水权，推进农业水价综合改革，建立精准补贴和节水奖励机制。严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度。实施农用地分类管理，切实加大优先保护类耕地保护力度。降低耕地开发利用强度，扩大轮作休耕制度试点，制定轮作休耕规划。全面普查动植物种质资源，推进种质资源收集保

存、鉴定和利用。强化渔业资源管控与养护，实施海洋渔业资源总量管理、海洋渔船“双控”和休禁渔制度，科学划定江河湖海限捕、禁捕区域，建设水生生物保护区、海洋牧场。

## 第二节 推进农业清洁生产

加强农业投入品规范化管理，健全投入品追溯系统，推进化肥农药减量施用，完善农药风险评估技术标准体系，严格饲料质量安全。加快推进种养循环一体化，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系，推进农林产品加工剩余物资源化利用，深入实施秸秆禁烧制度和综合利用，开展整县推进畜禽粪污资源化利用试点。推进废旧地膜和包装废弃物等回收处理。推行水产健康养殖，加大近海滩涂养殖环境治理力度，严格控制河流湖库、近岸海域投饵网箱养殖。探索农林牧渔融合循环发展模式，修复和完善生态廊道，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定田园生态系统。

## 第三节 集中治理农业环境突出问题

深入实施土壤污染防治行动计划，开展土壤污染状况详查，积极推进重金属污染耕地等受污染耕地分类管理和安全利用，有序推进治理与修复。加强重有色金属矿区污染综合整治。加强农业面源污染综合防治。加大地下水超采治理，控制地下水漏斗区、地表水过度利用区用水总量。严格工业和城镇污染处理、达标排放，建立监测体系，强化经常性执法监管制度建设，推动环境监测、执法向农村延伸，严禁未经达标处理的城镇污水和其他污染物进入农业农村。

## 专栏7 农业绿色发展行动

### （一）国家农业节水行动

将农业用水总量指标分解到各灌区。加强灌溉试验站网建设和灌溉试验，制定不同区域、不同作物灌溉用水定额。加强节水灌溉工程与农艺、农机、生物、管理等措施的集成与融合。全国节水灌溉面积达到6.5亿亩，其中高效节水灌溉面积达到4亿亩。

### （二）水生生物保护行动

建立长江流域重点水域禁捕补偿制度，率先在水生生物保护区实现禁捕。引导和支持渔民转产转业，将渔船控制目标列入地方政府和有关部门约束性考核指标。继续清理整治“绝户网”和涉渔“三无”船舶。实施珍稀濒危物种拯救行动，形成覆盖各海区和内陆主要江河湖泊的水生生物养护体系。

### （三）农业环境突出问题治理

扩大农业面源污染综合治理、华北地下水超采区综合治理、重金属污染耕地防控修复的实施范围，对东北黑土地实行战略性保护，促进土壤有机质恢复与提升。推进北方农牧交错带已垦草原治理，加强人工草地建设。

### （四）农业废弃物资源化利用

集中支持500个左右养殖大县开展畜禽粪污资源化利用整县推进试点，全国畜禽粪污综合利用率提高到75%以上。在种养密集区域，探索整县推进畜禽粪污、秸秆、病死畜禽、农田残膜、农村垃圾等废弃物全量资源化利用。

### （五）农业绿色生产行动

集成推广测土配方施肥、水肥一体化、机械深施等施肥模式，强化统防统治、绿色防控，集成应用全程农药减量增效技术，主要农作物化肥、农药利用率达到40%以上，制定农兽药残留限量标准总数达到1.2万项，覆盖所有批准使用的农兽药品种和相应农产品。

## 专栏7 农业绿色发展行动 新华社发

## 第二十章 持续改善农村人居环境

以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。

### 第一节 加快补齐突出短板

推进农村生活垃圾治理，建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，有条件的地区推行垃圾就地分类和资

资源化利用。开展非正规垃圾堆放点排查整治。实施“厕所革命”，结合各地实际普及不同类型的卫生厕所，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。梯次推进农村生活污水治理，有条件的地区推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。逐步消除农村黑臭水体，加强农村饮用水水源地保护。

## 第二节 着力提升村容村貌

科学规划村庄建筑布局，大力提升农房设计水平，突出乡土特色和地域民族特点。加快推进通村组道路、入户道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。全面推进乡村绿化，建设具有乡村特色的绿化景观。完善村庄公共照明设施。整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放。继续推进城乡环境卫生整洁行动，加大卫生乡镇创建工作力度。鼓励具备条件的地区集中连片建设生态宜居的美丽乡村，综合提升田水路林村风貌，促进村庄形态与自然环境相得益彰。

## 第三节 建立健全整治长效机制

全面完成县域乡村建设规划编制或修编，推进实用性村庄规划编制实施，加强乡村建设规划许可管理。建立农村人居环境建设和管护长效机制，发挥村民主体作用，鼓励专业化、市场化建设和运行管护。推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序。完善农村人居环境标准体系。

## 专栏 8 农村人居环境整治行动

### （一）农村垃圾治理

建立健全村庄保洁体系，因地制宜确定农村生活垃圾处理模式，交通便利且转运距离较近的村庄可依托城镇无害化处理设施集中处理，其他村庄可就近分散处理。总结推广农村生活垃圾分类和资源化利用百县示范经验，基本覆盖所有具备条件的县（市）。到 2020 年，完成农村生活垃圾全面治理逐省验收。

### （二）农村生活污水治理

有条件的地区推进城镇污水处理设施和服务向城镇近郊的农村延伸，在离城镇较远、人口密集的村庄建设污水处理设施进行集中处理，人口较少的村庄推广建设户用污水处理设施。开展生活污水源头减量和尾水回收利用。鼓励具备条件的地区采用人工湿地、氧化塘等生态处理模式。

### （三）厕所革命

加快实施农村改厕，东部地区、中西部城市近郊区以及其他环境容量较小地区村庄，加快推进户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污治理。其他地区要按照群众接受、经济适用、使用和维护方便、不污染公共水体的要求，普及不同水平的卫生厕所。推进农村新建住房及保障性安居工程等项目配套建设无害化卫生厕所，人口规模较大村庄配套建设公共厕所。

### （四）乡村绿化行动

全面实施乡村绿化行动，严格保护乡村古树名木，重点推进村内绿化、围村片林和农田林网建设。每年绿化美化 2 万个乡村。建设 1 万个国家森林乡村，8 万个省市县级森林乡村。基本农田林网控制率达 90% 以上，古树名木挂牌保护率达到 95%，基本实现“山地森林化、农田林网化、村屯园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。

### （五）乡村水环境治理

开展乡村湿地保护恢复和综合治理工作，整治乡村河湖水系，建设乡村湿地小区。以供水人口多、环境敏感的水源以及农村饮水安全工程规划建设的水源为重点，完成农村饮用水水源保护区（或保护范围）划定，加强农村饮用水水源地保护。采取综合措施，逐步消除农村黑臭水体，提升农村水环境质量。

### （六）宜居宜业美丽乡村建设

以建设美、经营美和传承美“三美同步”推进为重点，选择一批具有建设条件的乡村，着力充实和拓展美丽乡村建设内容，积极引导社会资本多元化投入，健全美丽乡村建设成果共建共享机制，打造美丽中国的乡村样板。

专栏 8 农村人居环境整治行动 新华社发

## 第二十一章 加强乡村生态保护与修复

大力实施乡村生态保护与修复重大工程，完善重要生态系统保护制度，促进乡村生产生活环境稳步改善，自然生态系统功能和稳定性全面提升，生态产品供给能力进一步增强。

### 第一节 实施重要生态系统保护和修复重大工程

统筹山水林田湖草系统治理，优化生态安全屏障体系。大力实施大规模国土绿化行动，全面建设三北、长江等重点防护林体系，扩大退耕还林还草，巩固退耕还林还草成果，推动森林质量精准提升，加强有害生物防治。稳定扩大退牧还草实施范围，继续推进草原防灾减灾、鼠虫草害防治、严重退化沙化草原治理等工程。保护和恢复乡村河湖、湿地生态系统，积极开展农村水生态修复，连通河湖水系，恢复河塘行蓄能力，推进退田还湖还湿、退圩退垸还湖。大力推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，实施生态清洁小流域建设，推进绿色小水电改造。加快国土综合整治，实施农村土地综合整治重大行动，推进农用地和低效建设用地整理以及历史遗留损毁土地复垦。加强矿产资源开发集中地区特别是重有色金属矿区地质环境和生态修复，以及损毁山体、矿山废弃地修复。加快近岸海域综合治理，实施蓝色海湾整治行动和自然岸线修复。实施生物多样性保护重大工程，提升各类重要保护地保护管理能力。加强野生动植物保护，强化外来入侵物种风险评估、监测预警与综合防控。开展重大生态修复工程气象保障服务，探索实施生态修复型人工增雨工程。

### 第二节 健全重要生态系统保护制度

完善天然林和公益林保护制度，进一步细化各类森林和林地的管控措施或经营制度。完善草原生态监管和定期调查制度，严格实施草原禁牧和草畜平衡制度，全面落实草原经营者生态保护

主体责任。完善荒漠生态保护制度，加强沙区天然植被和绿洲保护。全面推行河长制湖长制，鼓励将河长湖长体系延伸至村一级。推进河湖饮用水水源保护区划定和立界工作，加强对水源涵养区、蓄洪滞涝区、滨河滨湖带的保护。严格落实自然保护区、风景名胜区、地质遗迹等各类保护地保护制度，支持有条件的地方结合国家公园体制试点，探索对居住在核心区域的农牧民实施生态搬迁试点。

### 第三节 健全生态保护补偿机制

加大重点生态功能区转移支付力度，建立省以下生态保护补偿资金投入机制。完善重点领域生态保护补偿机制，鼓励地方因地制宜探索通过赎买、租赁、置换、协议、混合所有制等方式加强重点区位森林保护，落实草原生态保护补助奖励政策，建立长江流域重点水域禁捕补偿制度，鼓励各地建立流域上下游等横向补偿机制。推动市场化多元化生态补偿，建立健全用水权、排污权、碳排放权交易制度，形成森林、草原、湿地等生态修复工程参与碳汇交易的有效途径，探索实物补偿、服务补偿、设施补偿、对口支援、干部支持、共建园区、飞地经济等方式，提高补偿的针对性。

### 第四节 发挥自然资源多重效益

大力发展生态旅游、生态种养等产业，打造乡村生态产业链。进一步盘活森林、草原、湿地等自然资源，允许集体经济组织灵活利用现有生产服务设施用地开展相关经营活动。鼓励各类社会主体参与生态保护修复，对集中连片开展生态修复达到一定规模的经营主体，允许在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地区审批手续、坚持节约集约用地的前提下，利用

1—3%治理面积从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。深化集体林权制度改革，全面开展森林经营方案编制工作，扩大商品林经营自主权，鼓励多种形式的适度规模经营，支持开展林权收储担保服务。完善生态资源管护机制，设立生态管护员工作岗位，鼓励当地群众参与生态管护和管理服务。进一步健全自然资源有偿使用制度，研究探索生态资源价值评估方法并开展试点。

### 专栏9 乡村生态保护与修复重大工程

#### （一）国家生态安全屏障保护与修复

继续推进京津风沙源区、岩溶石漠化区、西藏生态安全屏障、青海三江源区、祁连山等重点区域综合治理工程，深化山水林田湖草生态保护修复试点，加快构筑国家生态安全屏障。

#### （二）大规模国土绿化

全面推进三北、长江等重点防护林体系建设和天然林资源保护工程，完成营造林3128万公顷。全面完成《新一轮退耕还林还草总体方案》确定的建设任务。在条件适宜地区推进规模化林场建设。积极推进森林质量精准提升工程，完成森林质量精准提升2000万公顷。加快国家储备林及用材林基地建设，完成国家储备林建设333万公顷。

#### （三）草原保护与修复

继续推进退牧还草、草原防灾减灾、鼠虫草害防治、严重退化沙化草原治理、农牧交错带已垦草原治理等重大工程，严格实施草原禁牧和草畜平衡制度，落实草原生态保护补助奖励政策。

#### （四）湿地保护与修复

全面加强湿地保护，在国际和国家重要湿地、湿地自然保护区、国家湿地公园实施湿地保护与修复工程，对功能降低、生物多样性减少的湿地进行综合治理。建成一批生态型河塘，开展湿地可持续利用示范。

#### （五）重点流域环境综合治理

加快推进重点流域水污染防治，对现状水质达到或优于Ⅲ类的湖库水体开展生态环境安全评估，强化湖泊生态环境保护，加强重点湖库蓝藻水华防控。

#### （六）荒漠化、石漠化、水土流失综合治理

通过因地制宜实施封育保护、小流域综合治理、坡耕地治理等措施，新增水土流失治理面积28万平方公里，建成一批生态清洁小流域。持续推进防沙治沙和荒漠化防治，完成石漠化治理面积20万公顷。

#### （七）农村土地综合整治

统筹开展农村地区建设用地整理和土地复垦，优化农村土地利用格局，提高农村土地利用效率。到2020年，开展300个土地综合整治示范村镇建设，基本形成农村土地综合整治制

度体系；到 2022 年，示范村镇建设扩大到 1000 个，形成具备推广到全国的制度体系。

#### （八）重大地质灾害隐患治理

完善调查评价、监测预警、综合治理、应急防治等地质灾害防治体系，实现山地丘陵区地质灾害气象预警预报全覆盖，全面完成山地丘陵区地质灾害详细调查和重点地区地面沉降、地裂缝和岩溶塌陷调查，完成已发现的威胁人员密集区重大地质灾害隐患工程治理。

#### （九）生物多样性保护

开展生物多样性调查和评估，摸清生物多样性家底；构建生物多样性保护网络，掌握生物多样性动态变化趋势。推进自然保护区保护管理能力建设，保护和改善濒危野生动物栖息地，积极开展拯救繁育和野化放归。加强极小种群野生植物生境恢复和人工拯救。

#### （十）近岸海域综合治理

加快实施蓝色海湾整治行动，推动辽东湾、渤海湾、黄河口、胶州湾等重点河口海湾综合整治，强化海岸带保护与修复，完善入海排污口管理制度。

#### （十一）兴林富民行动

优化资源要素配置，构建布局合理、功能完备、结构优化的林业产业体系、服务体系，建立一批标准化、集约化、规模化示范基地。加快智慧林业发展，推动林区网络和信息基础设施基本全覆盖，建设林业基础数据库、资源监管体系、新型林区综合公共服务平台。大力推进森林生态标志产品认证，建立森林生态产品品牌保证监督体系和产品追溯体系，建设森林生态产品信息发布和网上交易平台。

### 专栏 9 乡村生态保护与修复重大工程 新华社发

## 第十一篇 规划实施

实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的乡村振兴工作机制，坚持党的领导，更好履行各级政府职责，凝聚全社会力量，扎实有序推进乡村振兴。

### 第三十六章 加强组织领导

坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现乡村振兴提供坚强保证。

#### 第一节 落实各方责任

强化地方各级党委和政府实施乡村振兴战略中的主体责任，推动各级干部主动担当作为。坚持工业农业一起抓、城市农

村一起抓，把农业农村优先发展原则体现到各个方面。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，落实党政一把手是第一责任人、五级书记抓乡村振兴的工作要求。县委书记要当好乡村振兴“一线总指挥”，下大力气抓好“三农”工作。各地区要依照国家规划科学编制乡村振兴地方规划或方案，科学制定配套政策和配置公共资源，明确目标任务，细化实化政策措施，增强可操作性。各部门要各司其职、密切配合，抓紧制定专项规划或指导意见，细化落实并指导地方完成国家规划提出的主要目标任务。建立健全规划实施和工作推进机制，加强政策衔接和工作协调。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，带领群众投身乡村振兴伟大事业。

## 第二节 强化法治保障

各级党委和政府要善于运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，严格执行现行涉农法律法规，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。完善乡村振兴法律法规和标准体系，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用。推动各类组织和个人依法依规实施和参与乡村振兴。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范乡村市场秩序，有效促进社会公平正义，维护人民群众合法权益。

## 第三节 动员社会参与

搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。创新宣传形式，广泛宣传乡村振兴相关政策和生动实践，营造良好社会氛围。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，凝聚乡村振兴强大合力。建立

乡村振兴专家决策咨询制度，组织智库加强理论研究。促进乡村振兴国际交流合作，讲好乡村振兴的中国故事，为世界贡献中国智慧和方案。

#### 第四节 开展评估考核

加强乡村振兴战略实施考核监督和激励约束。将规划实施成效纳入地方各级党委和政府及有关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保完成各项目标任务。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。加强乡村统计工作，因地制宜建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。建立规划实施督促检查机制，适时开展规划中期评估和总结评估。

### 第三十七章 有序实现乡村振兴

充分认识乡村振兴任务的长期性、艰巨性，保持历史耐心，避免超越发展阶段，统筹谋划，典型带动，有序推进，不搞齐步走。

#### 第一节 准确聚焦阶段任务

在全面建成小康社会决胜期，重点抓好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快补齐农业现代化短腿和乡村建设短板。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程时期，重点加快城乡融合发展制度设计和政策创新，推动城乡公共资源均衡配置和基本公共服务均等化，推进乡村治理体系和治理能力现代化，全面提升农民精神风貌，为乡村振兴这盘大棋布好局。

#### 第二节 科学把握节奏力度

合理设定阶段性目标任务和工作重点，分步实施，形成统筹

推进的工作机制。加强主体、资源、政策和城乡协同发力，避免代替农民选择，引导农民摒弃“等靠要”思想，激发农村各类主体活力，激活乡村振兴内生动力，形成系统高效的运行机制。立足当前发展阶段，科学评估财政承受能力、集体经济实力和社会资本动力，依法合规谋划乡村振兴筹资渠道，避免负债搞建设，防止刮风搞运动，合理确定乡村基础设施、公共产品、制度保障等供给水平，形成可持续发展的长效机制。

### 第三节 梯次推进乡村振兴

科学把握我国乡村区域差异，尊重并发挥基层首创精神，发掘和总结典型经验，推动不同地区、不同发展阶段的乡村有序实现农业农村现代化。发挥引领区示范作用，东部沿海发达地区、人口净流入城市的郊区、集体经济实力强以及其他具备条件的乡村，到2022年率先基本实现农业农村现代化。推动重点区加速发展，中小城市和小城镇周边以及广大平原、丘陵地区的乡村，涵盖我国大部分村庄，是乡村振兴的主战场，到2035年基本实现农业农村现代化。聚焦攻坚区精准发力，革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片特困地区的乡村，到2050年如期实现农业农村现代化。

（新华社北京9月26日电）

# 中共甘肃省委 甘肃省人民政府 关于实施乡村振兴战略的若干意见

( 摘编 )

( 2018 年 2 月 14 日 )

## 一、准确把握实施乡村振兴战略的总体要求和目标任务

### (一) 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记“三农”工作重要思想、视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全省工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进陇原农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，坚决打好精准脱贫攻坚战，发展壮大县域经济，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路。

### (二) 目标任务

我省实施乡村振兴战略的目标任务是：

近三年把打好精准脱贫攻坚战作为乡村振兴的核心任务，到

2020年，实现现行标准下农村贫困人口脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升；农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小；农村基础设施和生态环境、人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立；以党组织为核心的农村基层组织建设明显加强，乡村治理体系进一步完善；党的农村工作领导体制机制进一步健全；推进全省乡村振兴的思路举措得以确立。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

## 二、坚决打好精准脱贫攻坚战，打牢乡村振兴基础

（三）把握攻坚重点聚焦发力。抓住“两州一县”和省定18个深度贫困县、40个深度贫困乡镇、3720个深度贫困村；财政资金安排、金融优惠政策、重大项目建设、惠民政策支持、工作力量配置向深度贫困地区和深度贫困人口倾斜。

（四）构建特色鲜明的扶贫产业体系。大力发展牛、羊、菜、果、薯、药等六大特色产业精准扶贫，因地制宜推进乡村旅游、

电商、光伏发电、砂石开采等扶贫产业。层层建立支持农村发展的保障性担保公司。加快培育和引进龙头企业，大力发展农民专业合作社，实现龙头企业对贫困村农民专业合作社全覆盖、农民专业合作社对所有贫困户全覆盖。支持壮大新型农业经营主体，加快推进冷链仓储物流、农产品交易市场等基础设施建设。

(五)坚持因村因户精准施策。加快推进贫困村整体提升工程，继续实施整村推进、连片开发，培育壮大集体经济。制定完善“一户一策”精准脱贫计划。

(六)全力激发贫困人口内生动力。坚持扶志扶智结合，教育、激励、鞭策并举。充分发挥致富带头人、能人的示范带动作用。

(七)强化贫困劳动力培训和转移就业。集中资金、区分类别、就地就近开展菜单式、定点式培训，注重培养发展生产和务工经商基本技能。依托“千企帮千村”开展省内劳务协作，建立更加稳固的东西部劳务对接常态化协作机制。

(八)全面提升帮扶工作成效。落实各级领导联县包乡抓村制度，实施精准帮扶。进一步优化驻村帮扶工作队力量和结构。

(九)切实提高脱贫质量。制定打好脱贫攻坚战3年行动实施意见。确保实现“两不愁、三保障”和基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。按照贫困县、贫困村脱贫时序，实施贫困村提升工程。落实“脱贫不脱政策、减贫不减力度”的要求。做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的规划衔接、政策衔接、工作衔接。

(十)强化脱贫攻坚责任和考核问责。靠实各级脱贫攻坚专责工作组牵头责任及行业部门主管责任，建立健全条块结合的责任落实体系和层层追责机制。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治

理。进一步完善考核评估办法，切实减轻基层工作负担。关心爱护扶贫一线的基层干部，落实激励政策，解决困难问题，保护和调动工作积极性。

### 三、深化农业供给侧结构性改革，构建乡村振兴的优势产业体系

（十一）改造提升农业生产能力。大力实施优质粮食工程。全面落实永久基本农田特殊保护制度。加快推进农村土地整治和高标准农田建设。大力实施高效节水灌溉工程，提高抗旱防汛防涝能力。拓展农机作业领域，推进农机装备产业转型升级。

（十二）加快实施质量兴农战略。着力优化产业结构、产品结构、生产结构和区域生产力布局，调减非优势作物面积。推进现代农业产业园、科技园、创业园和田园综合体建设，大力发展以循环农业为主的现代农业。健全农业社会化服务体系，支持新型农业经营主体开展规模化标准化生产示范。实施产业兴村强县行动，加快发展一村一品、一县一业新格局。加快发展现代高效林业，实施兴林富民行动。加强植物病虫害、动物疫病防控体系建设。实施食品安全战略，健全农产品质量和食品安全监管体制。

（十三）大力推进农业现代化。着力开发特色农产品，继续做大玉米、马铃薯、蔬菜、花卉制种业，推进苹果、蔬菜、中药材等标准化生产，积极发展肉制品、特色果蔬、食用菌、百合、玫瑰、油橄榄、花椒、优质小杂粮等区域特色产业和地方土特产品。加快建立以草食畜为核心的现代畜牧产业体系，打造特色优势明显的冷凉型高原绿色有机蔬菜、西菜东调、内陆型出口蔬菜生产基地和全国重要的中医药生产加工基地和仓储、交易中心，加快建设全国重要的商品薯生产基地和薯制品加工基地，提升绿色优

质农产品供给能力。大力发展具有甘肃区域特色的现代种业。

（十四）发展县域经济促进农村一二三产业深度融合。创新城乡融合体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。注重发挥比较优势，推动县域特色产业发展。构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系。实施农产品加工业提升行动。切实落实农产品产地初加工补助政策，支持主产区发展精深加工。完善农产品流通骨干网络，构建三级市场体系。发挥流通节点城市的辐射带动作用，打造区域性以及全国重要的农产品集散地，构建国家级绿色生态农产品生产加工基地。

（十五）积极培育新产业新业态。大力发展“戈壁农业”。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，大力发展乡村旅游。深入实施电子商务进农村，用3年左右时间实现农村电商公共服务体系县乡全覆盖，功能覆盖到行政村。积极发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业。

（十六）促进小农户和现代农业发展有机衔接。加快培育各类新型农业经营主体和扶持小农户步伐，发挥供销社、农垦等国家队优势，推进农业社会化服务体系建设，壮大基层供销合作社、村级综合服务社，为农民提供更多的农机农资供应、冷链物流、产品销售等全程社会服务，促使小农户节本增效。引导和支持新型农业经营主体打造区域性公用品牌、企业品牌、产品品牌，大力开展农超对接、农社对接，帮助小农户对接市场，提升小农户组织化程度。扶持小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力。

（十七）加快推动农业“走出去”。深化与“一带一路”沿线

国家和地区农产品贸易关系。创新农产品营销体系，积极开展旱作节水农业、现代种业、设施农业等方面交流合作。实施特色优势农产品出口提升行动，扶持壮大外向型农业企业。支持龙头企业加快名、优、特、新农产品产地认定和产品认证，培育具有国际竞争力的农业企业集团。支持农业装备制造业发展，加大农机节水设备等农业装备走出去步伐。

#### 四、推动绿色发展崛起，构建山川秀美的绿色生态体系

（十八）统筹山水林田湖草系统治理。落实国家生态安全屏障综合试验区各项部署，推进全省自然保护区建设与管理。抓好山水林田湖草系统治理，深入推进天然林保护、三北防护林、新一轮退耕还林还草等重点生态工程，实施森林质量精准提升工程。开展国土绿化行动，推进荒漠化、水土流失综合治理。落实好草原生态保护补助奖励政策。加强有害生物监测。推进生物多样性保护工程。实施耕地质量保护与提升行动，扩大耕地轮作休耕试点。实行水资源消耗总量和强度双控行动。开展河湖水系连通。推行市场化多元化生态补偿机制，增加农业生态产品和服务供给。

（十九）大力发展绿色循环农业。优化农业种植、养殖结构，大力推行高效生态循环种养模式。落实农业功能区制度，实现种养结合、农牧互补和资源的循环利用，推进农户小循环、企业中循环和区域大循环良性互动。加强农村水环境治理和农村饮用水水源保护，深入落实河长制，积极推行湖长制。加强土壤污染监督和农业面源污染防治。加大草原执法监督力度。加强农村环境监管能力建设，落实县乡两级农村环境保护主体责任。

（二十）集中整治农村人居环境。集中整治农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为导向，开展农村人居环境综合整治。制定全

省农村人居环境整治三年行动计划，持续推进美丽乡村建设。扎实推进全域无垃圾三年专项治理行动。启动“厕所革命”三年计划，开展农村改厕、改水、改灶、改暖、改圈等专项整治。强化新建农房规划管控，加强“空心村”服务管理和改造。

（来源：甘肃日报 时间：2018年4月20日）

## 中国共产党甘肃省第十三届委员会 第五次全体会议决议

(2018年7月17日中国共产党甘肃省第十三届委员会  
第五次全体会议通过)

中国共产党甘肃省第十三届委员会第五次全体会议，于2018年7月17日在兰州举行。

出席这次全会的有，省委委员66人，省委候补委员15人。不是省委委员、省委候补委员的省级领导和有关方面负责同志，省纪委监委、省监委委员，省第十三次党代会部分基层代表列席会议。

全会由省委常委会主持。会议传达学习了习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话精神和关于打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、深化地方机构改革的重要论述，传达学习了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》；听取和审议了林铎受省委常委会委托所作的工作报告；审议并原则通过《甘肃省乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）》和《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》。林铎在会上作了讲话，唐仁健就有关文件作了说明。

全会充分肯定了省委常委会今年以来所做的工作。一致认为，面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，省委常委会团结带领全省各级党组织和广大党员干部群众，以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照省第十三次党代会安排部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，真抓实干、攻坚克难，推动全省各项事业发展取得了新的进步和成效。工作实践中，省委常委会坚持以党的政治建设为统领，坚持抓主抓重的思想方法，坚持以问题为导向推进工作，坚持在提振信心中凝聚力量，坚持改进作风推动工作落实，举全省之力打好精准脱贫攻坚战，坚定不移推动经济高质量发展，加大重点领域改革力度，强化生态保护和环境治理，大力加强民主法治建设，加强宣传思想文化工作，着力保障和改善民生，维护和谐稳定的社会环境，推动全面从严治党向纵深发展，全省呈现出经济平稳发展、民生持续改善、社会和谐稳定、党的建设不断加强的良好局面。

全会强调，当前和今后一个时期，全省上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和党中央一系列重大决策部署，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚定不移走高质量发展之路，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，大力实施乡村振兴战略，统筹推进党政机构改革和各领域改革，全面加强党的建设，以新担当新作为奋力开创工作新局面。

全会强调，要始终把打赢脱贫攻坚战作为头号政治任务。紧紧围绕“两不愁、三保障”，对症下药、精准施策、靶向治疗，着力解决影响脱贫的突出问题。推广先进模式，发展特色产业，尽

快补齐产业扶贫这个最大短板。扎实开展东西部扶贫协作，加强沟通对接，实行项目化推进，确保落地见效。完善和充实“一户一策”脱贫方案，倒排工期，到点对账，坚决如期完成脱贫任务。

全会强调，实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手，要聚焦“五个振兴”，立足实际、科学规划，分类推进、突出特色，统筹抓好各项工作的落实。要坚持把产业振兴的重点放在发展现代农业上，人才振兴的重点放在壮大新型经营主体上，文化振兴的重点放在培育文明风尚上，生态振兴的重点放在打造美丽家园上，组织振兴的重点放在提高治理水平上，因地制宜进行谋划部署，有计划、有步骤地抓好实施。当前，乡村振兴的政策、资源和措施要切实向贫困地区倾斜和摆布，全力为打赢脱贫攻坚战服务。

全会强调，要围绕推动高质量发展促进经济转型升级。坚持精准施策、强势出击，打好组合拳，有效应对复杂经济形势，促进经济持续健康发展。认真落实领导干部包抓项目责任制，加大项目论证、储备和落地力度，争取尽快再开工一批标志性工程。积极防范各类风险特别是金融风险，有序化解政府债务风险，切实加强金融活动监管，确保不发生区域性金融风险。推进科技创新，加快兰州白银国家自主创新示范区、兰白科技创新改革试验区建设，为高质量发展提供有力支撑。深度融入“一带一路”建设，挖掘中新南向通道的潜力和效益，加快丝绸之路经济带黄金通道建设。构建生态产业体系，加强生态环境保护，推动绿色发展崛起。积极解决各类民生热点问题，严密防范安全生产事故发生，深入开展扫黑除恶专项斗争，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

全会强调，要把保证人民群众生命财产安全放在首位全力抓好抢险救灾。始终保持高度警惕，坚决克服麻痹思想，切实做好预案完善、物资储备、隐患排查、险情处置、群众疏散等工作。加强救灾物资调配和生活必需品供应，保障受灾群众基本生活。科学评估统计灾情，尽早启动灾后重建。坚持防汛抗旱两手抓，积极应对部分地区旱情。

全会强调，要以深化地方机构改革为牵引加快全面深化改革进程。进一步找准改革服务和保障发展的着力点，重点抓好国企改革、国资混合所有制改革、“放管服”优化营商环境改革、投融资体制机制改革、农村“三变”改革等，加大督查问效力度，推动各项改革举措落地。把地方机构改革作为严肃而重大的政治任务来抓，将党的领导贯穿于改革全过程，把牢正确方向，突出着力重点，严明工作纪律，保持队伍稳定，确保改革任务顺利完成。

全会强调，要以政治建设为统领不断把全面从严治党引向深入。紧紧围绕新时代党的建设总要求，坚定不移推进党的政治建设，在把准政治方向、坚持党的政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力上持续下功夫，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。严明政治纪律和政治规矩，坚决肃清王三运、虞海燕流毒和影响，严肃查处政治上的“两面派”“两面人”，不断净化和修复政治生态。深入贯彻新时代党的组织路线，以组织体系建设为重点，夯实基层党组织，打造高素质干部队伍，集聚各方面优秀人才。持之以恒正风肃纪，严格贯彻中央八项规定精神，扎实推进“脱贫攻坚作风建设年”和“转变作

风改善发展环境建设年”活动，严查腐败和作风问题，巩固发展反腐败斗争压倒性态势。

全会强调，全省各级党组织和广大党员干部要树立大局观念、强化责任意识，以应有的政治站位抓落实，以良好的精神状态抓落实，以管用的工作机制抓落实，以严肃的监督问责抓落实，恪尽职守、勇于奉献，努力完成既定的各项目标任务。

全会号召，全省上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，迎难而上、顽强拼搏，进一步加快全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃进程，向党中央和全省人民交出满意答卷。

（来源：甘肃日报 时间：2018年7月18日）