

内部资料 妥善保存



甘肃农业大学

党委理论学习中心组(扩大) 学 习 材 料

〔2017〕第7期

党委宣传部编印

2017年10月

目 录

省委理论学习中心组举行学哲学用哲学专题学习会·····	1
党的十八大以来中央巡视工作综述·····	3
坚决拥护中央对王三运严重违纪案的处理 坚定不移把政府系统反腐 倡廉工作推向深入·····	17
贯彻“八个着力”建设幸福美好新甘肃·····	19
做好发展大文章 新起点上再出发（转型升级）·····	23
中国共产党巡视工作条例·····	26

省委理论学习中心组举行学哲学用哲学专题学习会

（来源：甘肃日报 日期：2017年9月12日）

省委理论学习中心组今天下午在兰州举行第七次专题学习会。这次学习会的主题是，深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话和对广大党员干部学习研究经典著作、发扬我们党学哲学用哲学的优良传统作出的重要指示精神，围绕学习研究《实践论》《矛盾论》等经典著作，进一步深化对习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的学习贯彻，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，不断提高指导工作实践的能力，努力开创全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃的新局面。

省委书记、省人大常委会主任林铎主持会议并讲话。

省领导冯健身、刘昌林、马世忠、王嘉毅、罗笑虎、孙效东、周多明、王玺玉、李慧、马青林、杨子兴、欧阳坚参加学习会。孙伟、梁言顺、黄强作交流发言。

林铎指出，学哲学用哲学是我们党的优良传统。80年前诞生的《实践论》《矛盾论》，是毛泽东同志把马克思主义哲学与中国革命实践经验和中国传统哲学优秀成果相结合的产物，是马克思主义哲学中国化的典范，至今仍具有重要指导意义。他说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视马克思主义哲学的学习研究。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，始终贯穿着马克思主义哲学的思想精髓，是马克思主义中国化的最新成果。我们学哲学用哲学，就是要在学习马克思主义经典著作的基础上，重点学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入理解和掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

林铎强调，学哲学用哲学的根本目的是指导实际工作、推动实践发展。

要坚持一切从实际出发，贯彻实事求是的思想路线，牢牢把握我省经济社会发展的阶段性特征，坚持发展第一要务不动摇，始终把工作的重点和着力点放到加快发展上。要坚持问题导向，把认识问题、解决问题作为打开工作局面的突破口，全力抓好政治生态和自然生态的净化修复，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要坚持辩证思维，全面地、一分为二地看待和分析问题，充分调动积极的、有利的因素，防止和克服消极的、不利的因素，扬长避短、化危为机，变被动为主动，不断增强决策的科学性、前瞻性、主动性，推动我省经济社会持续健康发展。要坚持真抓实干，坚持实践第一的观点，发扬求真务实的优良作风，通过一件一件地抓、一项一项地盯，真正把党中央的部署要求落实下去，把我省改革发展中的短板补起来，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

林铎要求，各地各部门党委（党组）要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，结合学习贯彻“7·26”重要讲话精神，组织好理论中心组学哲学用哲学的专题学习。要推动党员干部特别是各级领导干部更加自觉地学习研究马克思主义哲学经典著作，把学哲学用哲学作为理论武装的经常性工作、作为“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容。要坚持和发扬理论联系实际的学风，学以致用，用以促学，形成理论学习逐步深入、工作水平不断提高的良性循环。

（记者 徐爱龙）

党的十八大以来中央巡视工作综述

（来源：人民日报 日期：2017年9月29日）

编者按：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党，取得了重大的历史性成就。党中央把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排，纳入全面从严治党总体部署，深入推进巡视工作理论创新、实践创新、制度创新，不断赋予巡视制度新的活力，探索了一条实现党自我净化的有效路径，彰显了中国特色社会主义民主监督制度优势，丰富了治国理政新理念新思想新战略，为坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党提供了有力支撑，为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供了坚强保障。

党的十八大以来，党中央高度重视巡视工作，中央政治局和中央政治局常委会共召开23次会议研究巡视工作，听取巡视汇报，审议巡视专题报告。习近平总书记率先垂范、亲力亲为，每次都发表重要讲话，深刻阐述巡视工作重大意义，明确巡视目标任务和工作重点，为巡视工作深化发展指明了方向。党中央制定巡视工作五年规划，确立巡视工作方针，深化巡视政治定位，完善巡视工作格局，强化巡视成果运用，对加强和改进巡视工作作出一系列重大决策部署。中央巡视工作领导小组牢固树立“四个意识”，不折不扣贯彻党中央精神，共召开115次会议研究部署任务，狠抓工作落实。巡视工作力度、广度、深度和效果大幅提升，成为党之利器、国之利器，发挥了标本兼治战略作用。

全面贯彻落实党章要求

与时俱进创新巡视理论

形成习近平巡视工作思想

全面遵循党章要求，明确巡视工作定位。党章是党内根本大法，是立党、治党、管党的总章程。党的十八大以来，党中央带头尊崇党章、自觉维护党章、切实贯彻党章，坚决把党章各项要求落实到全面从严治党全过

程各环节。中央政治局常委会会议研究中央巡视工作规划时，习近平总书记深刻指出，巡视是党章赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式；强调中央巡视组是党中央直接派的，要当好“钦差大臣”，切实加强对党组织领导班子及其成员特别是主要负责人的监督，无论是谁，包括中央政治局委员兼任省区市党委书记的，都在巡视监督范围之内。习近平总书记站在党要管党、从严治党的战略高度，深刻阐述了巡视监督主体、监督职责、监督对象，科学界定了巡视工作定位，明确了巡视权威根本上是党章赋予的，巡视组的派出主体是党中央和省区市党委，体现的是党的集中统一领导，为巡视工作深入开展定准了坐标、指明了方向。

准确把握形势任务，确立巡视工作方针。党的十八大以来，党中央深入分析和准确判断当前世情国情党情，深刻指出党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。习近平总书记在听取巡视汇报时多次强调，腐败和反腐败呈胶着对垒状态，区域性腐败和领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败交织，经济腐败和政治腐败交织，党要管党、从严治党任务尤为紧迫。习近平总书记明确指出，巡视工作要围绕党风廉政建设和反腐败斗争这个中心，把发现问题、形成震慑作为主要任务，着力发现执行党的政治纪律、开展党风廉政建设和反腐败斗争、贯彻落实中央八项规定精神、选拔任用干部等方面的突出问题，当好中央的“千里眼”，找出“老虎”和“苍蝇”；强调巡视组要落实监督责任，敢于碰硬，做到早发现、早报告，促进问题解决，拔“烂树”、治“病树”、护“森林”，坚决遏制腐败现象蔓延势头。习近平总书记以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，从依然严峻复杂的形势出发，对巡视工作转职能、转方式、转作风作出一系列重要论述，明确了“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”的巡视工作方针，有效解决了过去巡视“任务宽泛、职能发散”的问题；创造性提出“巡查式”、“点穴式”、“回访式”、“机动式”等方式方法，擦亮了巡视利剑，增强了巡视威慑力和实效性。

聚焦全面从严治党，深化政治巡视。党的十八届六中全会对全面从严治党进行再动员、再部署，审议通过了新形势下党内政治生活若干准则和

党内监督条例，深化了对管党治党规律的认识。习近平总书记与时俱进提出政治巡视理论，强调巡视工作要坚定政治方向、坚持问题导向、坚守价值取向，把坚持党的领导作为根本目的，把加强党的建设作为根本途径，把全面从严治党作为根本保障。政治巡视要以“四个意识”为政治标杆，以党章党规党纪为政治尺子，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局作为基本政治要求，坚定“四个自信”，盯住“关键少数”，查找政治偏差，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软等突出问题，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，发挥政治“显微镜”和政治“探照灯”作用。

结合学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，中央巡视工作实践不断深化，从一开始聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心，围绕“四个着力”，发现问题、形成震慑，到围绕“六项纪律”，突出纪严于法、纪在法前，再到聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党深化政治巡视，站位越来越高，定位越来越准，工作越来越深入，成效越来越明显。时代是思想之母，实践是理论之源。伴随着管党治党不断深化，习近平总书记关于巡视工作的重要论述也不断丰富发展，形成了系统科学的习近平巡视工作思想，这是治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分，是中国特色社会主义党建理论创新的重大成果，为巡视工作提供了根本遵循，为管党治党提供了强大思想武器和行动指南。

兑现政治承诺 彰显利剑作用

在党的历史上首次实现一届任期内巡视全覆盖

巡视全覆盖对全党进行了全面政治体检。党的十八届三中全会对巡视全覆盖作出明确部署，要求改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位党组织全覆盖。党的十八届六中全会进一步强调，党委要在一届任期内实现巡视全覆盖。中央巡视工作领导小组坚决贯彻落实党中央要求，创新组织制度和方式方法，实行“三个不固定”，巡视组长“一次一授权”，不搞“铁帽子王”，坚持常规巡视与专项巡视相结合，积极探索

“巡查式”、“点穴式”、“回访式”、“机动式”巡视，通过“板块轮动、分类安排”扎实推进巡视全覆盖。中央巡视组共开展12轮巡视，巡视了277个党组织，对16个省区市开展“回头看”，对4个中央单位开展了“机动式”巡视；各省区市党委共组织巡视了8362个党组织；中央军委组织开展13批次巡视，完成了对军委管理的党组织的常规巡视全覆盖和回访巡视全覆盖，并开展3批次专项“机动式”巡视。在党中央坚强有力领导下，巡视工作在党的历史上首次实现一届任期全覆盖，体现了党内监督无禁区的鲜明立场和全面从严治党的坚定决心，对推进党的建设新的伟大工程具有重要里程碑意义。通过巡视全覆盖，深入揭示了省区市存在的腐败问题及其严重危害性，“一把手”腐败破坏从政环境、吏治腐败破坏用人导向、寻租腐败破坏经济秩序、基层腐败破坏社会风气；揭示了中央和国家机关党的领导弱化、党的观念淡化、“两个责任”虚化、部门利益固化，“灯下黑”现象突出等问题；揭示了国有企业党的领导弱化危及执政政治基础，利益输送危害执政经济基础，选人用人问题损害执政组织基础，“四风”问题禁而不绝削弱执政群众基础等问题；揭示了金融机构监管体制弊端积聚经济安全风险，违规违纪经营引发社会稳定风险，寻租腐败严重凸显行业廉洁风险，利益冲突衍生监管道德风险等问题；揭示了中管高校贯彻党的教育方针政策存在偏差、党组织发挥政治功能存在偏差、从严管党治校存在偏差、管理体制机制存在偏差等问题。实践证明，巡视全覆盖既是一次全面政治体检，也是一次深刻的党性教育和思想洗礼，唤醒了各级党组织和党员干部党的观念、党员意识，强化了管党治党政治担当，增强了党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力。

巡视全覆盖为反腐败零容忍提供有力支撑。习近平总书记强调，只有全覆盖，才能零容忍。党的十八大以来，巡视工作突出问题导向，坚持对腐败问题零容忍，深入发现了一批领导干部违纪违法问题线索，有力印证反腐败斗争形势依然严峻复杂。中央纪委立案审查的中管干部案件中，超过60%的问题线索来自巡视。根据巡视发现的问题线索，严肃查处孙政才、苏荣、周本顺、王珉、白恩培、王三运、黄兴国、卢恩光等严重违纪案件，以及山西系统性、塌方式腐败案，湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等重大案件，形成极大震慑和警示，展示了党中央

猛药去疴、除恶务尽的立场决心，提振了全党全社会的反腐信心，凝聚了全面从严治党的强大共识。在中央巡视的示范带动下，各省区市党委巡视组发现反映领导干部问题线索 5.8 万余件，推动纪检监察机关对 1225 名厅局级、8684 名县处级以上干部立案审查。巡视成为发现问题的“尖兵”、纪律审查的“前哨”，为零容忍提供有力支撑，促进了减存量、遏增量，推动形成反腐败斗争压倒性态势。

巡视全覆盖推动持续纠正“四风”。党的十八大以来，党中央把制定改进工作作风、密切联系群众的八项规定作为全面从严治党的开篇之作，持之以恒整饬作风、激浊扬清，试出了人心向背。各级巡视机构坚决贯彻党中央要求，把落实中央八项规定精神情况作为监督重要内容，对“四风”问题紧盯不放、寸步不让，共发现违反中央八项规定精神和“四风”问题线索 3.6 万余件。巡视结合党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，督促对“四风”问题立行立改，快查快结快处，对典型问题点名道姓通报曝光，强化知畏知止的高压态势。截至目前，根据中央巡视发现的“四风”问题线索，共处理党员干部 3133 人。巡视对持续纠正“四风”发挥了“催化剂”作用，有力促进解决干部群众反映强烈的公款吃喝、公款旅游、公车私用、私人会所奢靡享乐等突出问题，深入揭示了事业单位、国有企业等领域执行中央八项规定精神打折扣、做选择、搞变通，“四风”禁而不绝现象，督促严肃查处了一批顶风违纪问题。巡视不断释放越往后越严的强烈信号，坚决防止“四风”问题反弹回潮，推动中央八项规定精神落地生根，带动作风整体转变，实现党内正气上升、社会风气上扬，进一步树立了党在群众中的威信和形象，凝聚了党心民心。

巡视全覆盖有力促进从严治吏。党的十八大以来，党中央坚持从严治党必先从严治吏，立明规矩、破潜规则，确立好干部标准，匡正风气、刷新吏治。巡视工作紧扣党中央要求，把选人用人特别是执行换届纪律情况作为重点监督内容，深入查找并推动解决选人用人不正之风和腐败现象。党的十八大以来，中央巡视工作对被巡视地区和单位党组织选人用人情况开展了全覆盖的专项检查，发现重点问题 1600 余个，处理纠正问责 4483 人次。深入组织开展“三超两乱”、档案造假、违规兼职、“裸官”等问题

专项整治，集中解决了一批违规用人、“带病提拔”、跑官要官、买官卖官、拉票贿选等突出问题，制定修订了防止干部“带病提拔”的意见、党委（党组）讨论决定干部任免事项守则、领导干部报告个人有关事项规定等一批制度。巡视成为从严治吏的重要平台，进一步严明了组织纪律，匡正了选人用人风气，树立了正确用人导向，促进了领导班子和干部队伍建设，夯实了党执政的组织基础。

巡视全覆盖促进净化党内政治生态。党的十八大以来，党中央把严肃党内政治生活作为全面从严治党的根本性基础工作，严明政治纪律和政治规矩，坚决清除党内政治隐患，全面净化党内政治生态。巡视工作坚持把政治纪律和政治规矩摆在首位，对照“七个有之”、“五个必须”，着力查找被巡视党组织和党员领导干部在政治忠诚、政治担当、政治生态等方面存在的深层次问题。中央巡视发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等方面问题 8200 余个，省区市和中央单位巡视发现相关问题 5.2 万余个。巡视深入揭示了一些地方和领域政治生态恶化，圈子文化、码头文化、好人主义盛行等突出问题，促进肃清周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等在全党造成的流毒影响，推动查处了一批党员领导干部把“四个意识”当口号、做“两面人”，对党中央大政方针口是心非、阳奉阴违，在重大原则上旗帜不鲜明、立场不坚定等违反政治纪律的典型案件。加强对意识形态工作责任制落实情况的监督检查，深入发现和推动解决意识形态领域存在的阵地管理风险和政治安全隐患。巡视监督从思想、政治、组织、作风上全面透视党内政治生态，严肃了党内政治生活，提高了党员领导干部的政治警觉性和政治鉴别力，增强了“四个意识”，强化了维护党中央权威和集中统一领导的思想自觉、政治自觉、行动自觉，促进党内政治生态明显好转，巩固了党执政的政治基础和思想基础。

用好巡视制度利器 促进依规管党治党

探索破解自我监督难题

与时俱进修改巡视工作条例，完善党内监督制度体系。党的十八大以来，党中央坚持思想建党、组织建党和制度治党相结合，坚持实践探索在前、总结提炼在后，制定修订了 80 多部中央党内法规，管党治党制度规则

不断完善，为依法治国、依规治党提供了有力制度支撑。随着巡视实践发展，党中央两次修订修改巡视工作条例，及时将政治巡视、一届任期内巡视全覆盖、中央和国家机关巡视、市县巡察等实践创新成果固化为制度，体现了与时俱进的理论品格和实事求是的科学精神。中央巡视工作领导小组坚决落实依规治党要求，组织制定 46 项巡视工作配套制度，为依纪依规开展巡视扎牢了制度笼子。巡视工作许多重要制度成果，被吸收到新形势下党内政治生活若干准则、党内监督条例、党纪处分条例、问责条例等重要党内法规之中，促进了党内法规制度建设，完善了中国特色社会主义党内监督制度体系。

加强制度执行监督检查，促进依规管党治党。习近平总书记强调，法规制度的生命力在于执行，制度治党要靠党章党规党纪，把严的要求贯穿管党治党全过程，一手抓制定完善，一手抓贯彻执行。制度执行最终靠人，离开领导干部的以身作则、自觉担当，再好的制度也会成为“稻草人”。党的十八大以来，巡视工作坚持纪严于法、纪在法前，以党章党规党纪为尺子，加强对被巡视党组织和党员领导干部遵守党章、执行党规党纪、落实“两个责任”情况的监督检查，深入查找各种违纪违规行为，抓早抓小、动辄则咎，使纪律规矩真正成为“带电的高压线”，防止出现“破窗效应”。巡视监督有力推动制度落实，督促领导干部发挥“关键少数”作用，增强党章党规党纪意识，坚持高标准、守住底线，带头按规矩办事、按制度用权，促进形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围，不断提高依规管党治党水平。

探索党的自我净化路径，破解自我监督难题。党的十八大以来，党中央把巡视作为党内监督战略性制度安排，坚持党内监督和群众监督相结合，通过巡视监督带动党内其他监督和群众监督，赋予巡视制度新的活力。每轮巡视进驻前都公布巡视对象，进驻后公开邮政信箱和举报电话、开门接访，与干部群众广泛谈话，巡视结束后公开反馈意见和整改情况，主动接受群众监督。党中央给巡视撑腰，干部群众敢于说真话、道实情，中央巡视组共受理来信来访 159 万件次，与党员干部和群众谈话 5.3 万人次，有效拓展了发现问题的渠道，提高了发现问题的能力。同时，加强巡视监督

与纪检监察监督、组织部门监督、审计监督、司法监督、舆论监督的协调配合，建立健全巡视工作与有关部门的协调协作机制，巡视前充分听取纪检监察、组织人事、信访、审计等部门的情况通报，巡视期间密切配合协作，巡视结束后及时向有关部门移交问题和线索，实现了巡视成果共享、监督无缝对接的联动效果，形成强大监督合力。巡视成为全面从严治党制度利器，是依法治国、依规治党的生动实践，探索了党在长期执政条件下自我净化的有效路径，充分发挥了党的领导政治优势和组织优势，激发了群众有序参与监督的积极性，彰显了中国特色社会主义民主监督制度优势。

层层传导压力 完善巡视工作格局

把全面从严治党要求落到实处

深化省区市巡视工作，推动落实管党治党责任。党的十八大以来，党中央率先改进巡视工作，发挥了示范作用。习近平总书记明确指出，要进一步加强对省区市党委巡视工作的领导，层层传导压力，层层落实责任，发挥省级巡视的基础作用。根据党中央部署，中央巡视工作领导小组对31个省区市和新疆生产建设兵团党委巡视工作进行了全覆盖的专项检查，通过示范传导、检查传导、制度传导，不断推动省区市党委加强和改进巡视工作。各省区市党委对巡视工作重视程度明显提高，把抓巡视作为落实主体责任的具体化，全部建立了党委常委会会议和书记专题会议研究巡视工作制度，党委书记认真履行第一责任人责任，对巡视发现的问题，表态更加鲜明、要求更加明确、措施更加具体。省区市巡视工作领导体制和工作机制不断完善，全部建立了由纪委书记任组长、党委组织部长任副组长的巡视工作领导小组，设立了巡视工作领导小组办公室并明确为同级党委工作部门，组建了246个巡视组。省区市党委巡视工作不断深化发展，监督效果明显提升，有力促进了各级党委管党治党主体责任和监督责任的落实。

规范中央单位巡视工作，促进解决“灯下黑”问题。中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢，权力集中、地位重要。习近平总书记强调，权力越大，越容易产生“灯下黑”，强化党内监督首先要把中央和国家机关管好。党的十八届六中全会对中央和国家机关党组（党委）巡视工作作出明确部署，新修改的巡视工作条例提出了具体要求。根据党中央部署，中

中央巡视工作领导小组专门召开座谈会，督促党组（党委）落实主体责任、加强组织领导，积极推动中央单位巡视工作规范发展。截至目前，已有 65 个中央和国家机关开展了巡视，共巡视了 1730 个党组织，着力发现并推动解决贯彻党的路线方针政策不到位、党的观念淡薄、纪律松弛、基层党组织软弱涣散、机关党委和机关纪委作用虚化等“灯下黑”问题，有力促进中央和国家机关加强党的领导、党的建设和全面从严治党，强化了对权力的监督制约，确保党中央政令畅通。

全面铺开市县巡察工作，推动从严治党向基层延伸。党的十八大以来，党中央结合各地实践探索，把巡察制度作为全面从严治党向基层延伸的重大创新举措，制定《关于市县党委建立巡察制度的意见》，推动各省区市党委全面铺开市县巡察工作。截至目前，31 个省区市和新疆生产建设兵团、15 个副省级城市全部建立了巡察制度，336 个市地、2483 个县区开展了巡察工作。市县巡察紧密结合基层实际，突出问题导向，着力发现和推动查处侵吞挪用、克扣强占惠民资金特别是扶贫资金等损害群众切身利益问题，不作为、乱作为、妄作为、胡作为等脱离群众问题，以及“雁过拔毛”、“村霸”等微腐败问题，让群众切身感受到管党治党新气象，增强获得感、受益感，密切了党同人民群众的血肉联系，筑牢了党执政的群众基础。

强化巡视成果运用 剑指问题倒逼改革

发挥标本兼治战略作用

加强统筹领导，善用巡视成果。党的十八大以来，党中央高度重视巡视成果运用，把用好巡视成果作为加强和改进巡视工作的关键环节。习近平总书记每次听取巡视汇报都旗帜鲜明点人、点事、点问题，对成果运用作出具体指示，明确要求对巡视发现的问题和线索，移交中央纪委、中央组织部和有关部门分类处置，做到件件有着落、事事有回音；强调党中央和国务院分管领导都要担起责任，加强督促指导，统筹推动解决分管部门、分管领域存在的问题。党的十八大以来，中央巡视机构共向党中央和国务院分管领导同志通报巡视情况 59 次，向中央纪委、中央组织部以及有关部门移交问题和线索 9400 余件，加强跟踪督促了解，及时汇总成果运用情况，在件件有着落上集中发力，确保巡视成果落到实处。

严肃巡视反馈，狠抓整改落实。巡视发现问题，整改解决问题。习近平总书记强调，巡视发现的问题，根本责任在被巡视党组织，要原原本本反馈，直接找党委（党组）书记说事，坚决把整改责任压下去，对敷衍整改、拒不整改、整改不到位的严肃追责。中央巡视工作领导小组不断改进巡视反馈和整改工作，安排巡视工作领导小组副组长和成员参加反馈，要求被巡视党组织书记签收巡视反馈意见，落实整改责任，限期报送整改情况，并及时向党内通报、向社会公开，主动接受干部群众和舆论监督，体现中央巡视的权威性和严肃性。党的十八大以来，277个被巡视党组织根据中央巡视反馈意见，共制定整改措施2.1万余条，建立完善制度3.3万余项，问责追责45万余人次。通过巡视整改，强化了管党治党政治责任，推动解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等突出问题，促进管党治党从宽松软走向严紧硬，确保党的路线方针政策和党中央决策部署落到实处。

剑指问题，促进全面深化改革。习近平总书记强调，巡视既是治标之举，也是治本之策。巡视把个性、共性、规律性问题都找出来了，要加强归纳提炼，从体制机制管理上分析原因，为深化改革提供问题导向参考。党的十八大以来，中央巡视机构针对巡视发现的共性问题，形成各类专题报告230份。中央政治局会议分别审议巡视省区市、中央企业、中央和国家机关、中央政法单位、意识形态单位、中管高校等6项专题报告，对各地区、各领域存在的共性问题进行专题研究，综合施策、集中整治，深入推进司法体制、金融监管体制、教育体制、中央企业领导班子管理体制和行政审批制度改革。根据巡视发现的问题，有关单位建立完善了一批制度，制定了一批改革措施，着力破除体制机制弊端，补齐短板、堵塞漏洞，推动解决地方领导干部“一家两制”、中央单位“红顶中介”、国有企业“靠啥吃啥”、高校校办企业管理混乱等共性问题。巡视剑指问题、倒逼改革，发挥了标本兼治战略作用。

党的十八大以来党中央推进巡视工作的重大举措和成效，集中展示了以习近平同志为核心的党中央管党治党的政治担当、刀刃向内的政治勇气、力挽狂澜的政治魄力、开拓创新的政治智慧、不忘初心的政治定力。巡视

利剑经过5年磨砺，威力愈加彰显，成为“王者之剑”，破解自我监督难题，探索冲破“历史周期率”，有力印证我们党完全有决心、有能力、有韧劲解决自身存在的问题，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。同时要清醒认识到，全面从严治党依然任重道远，必须保持战略定力，坚持不懈用好巡视这把利剑，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，推动全面从严治党向纵深发展。

在坚持中深化 在深化中坚持

巡视工作积累了宝贵经验

党的十八大以来巡视工作取得的所有成绩，究其根本，得益于以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力；得益于全党上下团结一心和共同努力；得益于人民群众充分信任和积极参与；得益于广大巡视干部忠诚履职和辛劳智慧。巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持，形成了以下基本经验。

必须增强“四个意识”，旗帜鲜明讲政治，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，最大的优势也是中国共产党的领导，坚持和加强党的全面领导是当代中国最重大的政治原则。巡视发现的所有问题，归根结底都是党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党内政治生活不严肃、不健康造成的。党中央强调“四个意识”，具有鲜明的现实针对性。“四个意识”是具体的、不是抽象的，集中体现为维护党中央权威、贯彻党的路线方针政策。巡视是政治巡视，必须以“四个意识”为政治标杆，以党的政治建设为统领，牢牢把握政治方向、政治立场和政治大局，准确把握政治和业务的有机统一关系，善于从厚植党执政的政治基础的高度辨析问题，把讲政治作为首要标准，把政治纪律和政治规矩摆在首要位置，把好政治关这个首要关口，盯住“关键少数”，查找政治偏差，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，发展积极健康的党内政治文化，督促被巡视党组织和党员干部从政治上、大局上向核心看齐，用实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

必须坚定“四个自信”，坚持党内监督和群众监督相结合，发挥中国特色社会主义民主监督制度优势。自我监督是世界性难题，我们党长期执政、全面执政，最大挑战就是对权力的有效监督。实现党的历史使命，必须不断探索破解自我监督难题，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。党的巡视制度汲取了中华优秀传统文化的营养，是马克思主义政党理论与当代中国实际相结合的创新成果，开创了党内监督和群众监督紧密结合的有效途径和方式。巡视工作必须加强历史、哲学和文化思考，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持自上而下的组织监督和自下而上的民主监督相结合，通过巡视监督带动党内其他监督和群众监督、舆论监督，把上级对下级、同级之间、下级对上级的监督以及群众对党的监督充分调动起来，实现同频共振，不断增强监督实效，维护党的肌体健康，永葆党的先进性和纯洁性。

必须保持战略定力，坚持全覆盖、零容忍，不断把全面从严治党引向深入。全面从严治党基础在全面，关键在严，要害在治。巡视全覆盖的创新实践，生动诠释了从严治党“基础在全面”的重要规律，真正做到了党内监督无禁区、无例外，体现了我们党与腐败现象水火不容、格格不入的鲜明立场和有腐必反、有贪必肃的坚强决心。全面从严治党永远在路上，巡视工作必须保持政治定力，坚持全覆盖、零容忍不动摇，做到全方位扫描、全过程监督，确保利剑高悬、震慑常在。坚持发现问题、形成震慑不动摇，严格落实巡视监督责任，牢固树立有重大问题应当发现而没有发现就是失职、发现问题没有如实报告就是渎职的观念，紧紧盯住重点人、重点事、重点问题，把握“树木”和“森林”关系，发挥全面从严治党利剑作用，巩固反腐败斗争压倒性态势，促进构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，坚决打赢这场输不起的斗争。

必须突出问题导向，坚持从严治党和深化改革相结合，推进国家治理体系和治理能力现代化。改革的本质是组织和制度创新，由问题倒逼而产生，又在不断改革中深化。巡视工作必须突出问题导向，围绕中心、服务大局，在坚持党的领导上聚神，在加强党的建设上聚力，在推进全面从严治党上聚焦，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”

战略布局提供有力支撑。坚持破立并举，既要拿出“当下改”的举措，集中解决巡视发现的突出问题；又要透过现象看本质，加强综合分析，堵塞漏洞、完善制度，形成“长久立”的机制，做到全面从严治党 and 全面深化改革相结合，实现依法治国和依规治党相统一，不断完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

必须强化政治担当，坚持用好巡视成果，促进落实管党治党“两个责任”。巡视成果运用是考校各级党组织和领导干部责任担当的“试金石”。只有真巡视、真发现问题、真整改，巡视才会真有效果。必须善用巡视成果，根据责任主体分类处置，做到件件有着落、条条要整改。对反映领导干部的问题线索按照“四种形态”优先处置，对“四风”问题立行立改，对选人用人问题专项整治，对有问题的干部发现一批、惩治一批、挽救一批。强化巡视整改责任，督促党委（党组）领导班子特别是主要负责人把自己摆进去，主动认领责任，防止把层层传导压力变成层层推卸责任，在整改落实上见真章。各级党组织都要以巡视整改为契机，切实担负起管党治党政治责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责，把各项事业的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中，发挥好党委（党组）把方向、管大局、做决策、保落实的政治作用。

必须尊崇党章党规，坚持实事求是原则，确保巡视工作经得起实践、人民、历史的检验。巡视是党章赋予的重要职责，中央巡视组代表党中央去巡视，背负着党中央的权威和信用，既是信任、也是考验。巡视工作必须做到对党绝对忠诚，尊崇党章、敬畏党纪，严格依纪依规开展巡视监督，坚持实事求是，恪守党性原则，严格把握政策，通过深入了解作出准确分析和判断，全面客观反映巡视情况，对党中央负责，对被巡视党组织负责，对党员干部负责，确保巡视结果让人信服，做到讲事实辨真伪、讲原则明是非、讲政策衡利弊，经得起实践、人民、历史的检验。

必须坚持打铁还需自身硬，培养严实深细作风，打造忠诚干净担当的巡视队伍。巡视工作使命光荣、责任重大，要切实加强巡视队伍建设，为推动巡视工作向纵深发展提供坚强组织保障。各级党组织要高度重视和支持巡视工作，将政治素质高、业务能力强、敢于坚持原则的干部选派到巡

视组锻炼，发挥巡视锤炼干部的熔炉作用。信任不能代替监督。必须以更高的标准、更严的要求教育管理监督巡视干部，加强作风建设和纪律建设，坚定理想信念宗旨，做到为民务实清廉，践行忠诚干净担当，打造一支让党放心、人民信赖的巡视队伍。

巡视工作永远在路上。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、继续前进，不负重托、不辱使命，坚定不移推进全面从严治党，与时俱进将巡视工作发扬光大，为新的时代条件下进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想作出更大贡献。

（新华社北京9月28日电 新华社记者）

坚决拥护中央对王三运严重违纪案的处理 坚定不移把政府系统反腐倡廉工作推向深入

（来源：甘肃日报 日期：2017年9月26日）

省委副书记、省长唐仁健 25 日上午主持召开省政府党组会议，传达中央纪委关于王三运严重违纪被开除党籍和公职通报及省委常委会议精神，研究贯彻落实措施。

会议认为，中央对王三运的处分决定是完全正确的，充分体现了以习近平同志为核心的党中央深入推进全面从严治党的鲜明态度和坚决惩治腐败的坚强意志，充分体现了党中央对腐败零容忍、全覆盖、无禁区的坚定决心。省政府党组坚决拥护中央决定，坚决把维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位作为最大的政治，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议强调，全省政府系统各级干部要旗帜鲜明讲政治，充分认清王三运面目的两面性、欺骗性，充分认清王三运案件的严重性、危害性，切实吸取教训、引起警醒，彻底肃清王三运和虞海燕的流毒和影响。要严守党的政治纪律和政治规矩，严格遵守中央八项规定精神，坚持公正用权、谨慎用权、依法用权，做到廉洁自律，决不能阳奉阴违、妄议中央，顶风违纪、触碰红线，独断专行、以权谋私，自身不净、家风不正。

会议要求，全省政府系统要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，不断强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。要严肃党内政治生活，以健康的党内政治生活促进作风转变和廉政建设。要突出着力重点，深化“放管服”改革，加强公共资金使用监管，规范公共资源配置交易，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。要坚持问题导向，深入开展“三纠三促”专项行动，推进中央巡视“回头看”、国务院第

四次大督查、环保督察、安全巡察、扶贫检查等各类督查检查反馈问题的整改工作，务求实效抓落实，确保党中央、国务院各项决策部署在我省落地见效。要严格执行党风廉政建设责任制，层层压实责任、传导压力，始终以零容忍的态度惩治腐败。要经常对照党章和党内法规规定，自觉检查和及时纠正在行使权力、廉政勤政方面存在的问题，真正从内心深处筑牢拒腐防变的精神堤坝，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，在防微杜渐上不舍尺寸之功，切实在廉洁自律上作出表率。

（记者 吕宝林）

贯彻“八个着力”建设幸福美好新甘肃

林铎

（来源：甘肃日报 日期：2017年6月29日）

甘肃是一个内陆欠发达省份，战略位置重要，资源相对丰富，但经济发展滞后，生态环境脆弱，贫困问题突出，发展优势和劣势都比较明显，发展潜力和困难也都比较大。2013年2月，习近平总书记视察甘肃时发表重要讲话，提出加快建设幸福美好新甘肃、努力同全国一道全面建成小康社会的奋斗目标，并作出着力转变经济发展方式、推动科技进步和创新、发展现代农业、推进扶贫开发、加强生态环境保护、保障和改善民生、加强社会管理、改进干部作风等八个方面的重要指示。这是习总书记对我们的政治嘱托和要求，具有很强的思想性、指导性和针对性，为甘肃发展指明了努力方向、确定了实践路径。

近年来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，沿着习总书记“八个着力”重要指示精神指引的方向前进，团结带领全省各族干部群众努力奋斗，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全省经济社会发展和党的建设取得了新进展新成效。

聚焦全面小康目标，打好新一轮脱贫攻坚战

甘肃贫困人口多、面积大、程度深，全面建成小康社会的难点和重点都在贫困地区。习总书记视察时强调，“连片特困地区党委和政府的工作重点要放在扶贫开发上”。我们坚持把脱贫攻坚作为头等大事，扭住“两不愁、三保障”脱贫标准，做好精准文章，下足绣花功夫，围绕落实“五个一批”打好政策组合拳，贫困人口由2011年底的842.2万减少到去年底的227万，贫困发生率由40.5%下降到10.9%。去年以来，我们认真学习贯彻习总书记扶贫开发重要战略思想特别是在东西部扶贫协作座谈会、深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，在财政资金倾斜、强化帮扶力量、推进扶贫协作、实行省级领导联县包乡抓村制度等方面，采取了一系列政策措

施，坚决攻克深度贫困这一堡垒，确保贫困地区同全国一道全面建成小康社会。

立足老工业基地实际，推动发展方式转变

甘肃是国家的老工业基地，长期以来经济结构不合理，产业链条相对较短，“原”字号产品多，“初”字号产业比重大。加快发展步伐，提高发展质量和效益，必须在推进经济结构战略性调整、形成新的发展方式上下功夫。我们把转方式、调结构作为增强综合实力和后劲的必由路径，积极适应和引领经济发展新常态，认真贯彻新发展理念，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，加快实施创新驱动发展战略，大力改造传统产业、培育新兴产业、发展服务业，经济发展的质量和效益在逐步改善。5年来，全省生产总值稳定增长，粮食生产实现“十三连丰”，战略性新兴产业比重由6.6%提高到13.1%，第三产业比重由36.2%提高到51.6%，综合科技进步水平在全国排名由第二十一位上升到第十八位。同时，在党中央的倾斜支持下，办成了许多过去想办而没有办成的大事，交通、水利、市政等基础设施不断完善，发展条件进一步得到改善。

大力推进改革开放，增强发展动力活力

近年来，我们坚持把激发内力和借助外力结合起来，以改革促进开放，以开放牵引改革，在改革开放上迈出了新步伐。我们深入贯彻中央全面深化改革决策部署，盯住重点领域和关键环节加快改革进程，累计完成930个具体改革任务。调整和下放行政审批事项1121项，减幅达64.1%；商事制度改革全面推开，市场主体总量翻了近一番；国资国企和非公经济领域改革稳步推进，全面完成省属监管企业集团层面公司制改革，非公经济占国民经济比重达到47.6%。发展涉农电子商务、发挥中医药优势推进特色医改等改革经验，得到中央层面的肯定和推广。主动融入“一带一路”建设，打造物流集散枢纽、建设重要产业基地、促进经贸文化合作，开通多个国际货运班列和24条国际航线，设立兰州新区综合保税区、武威保税物流中心和兰州中川、敦煌国际航空港，成功举办首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会，去年同“一带一路”相关国家和地区贸易额突破100亿元。

保障和改善民生，增进人民群众福祉

受发展水平和自然条件限制，甘肃群众特别是农村群众生活水平与全国相比长期存在不小差距。我们坚持以人民为中心的发展思想，完善民生政策，加大民生投入，连年实施惠民工程，解决了一批人民群众关心的实际问题。5年来，省级财政民生支出占比每年都在75%左右，累计新增城镇就业210万人，城乡居民收入年均分别增长10.3%和12%；学前三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到90%、94%和93%，比党的十八大前分别提高了48、11.2和18个百分点；城乡居民基本养老、基本医疗和大病保险等实现全覆盖，保障性安居工程建设和农村危房改造步伐加快；大气、水、土壤等污染源防治行动进展明显，大气污染治理“兰州经验”被国家推广。全面推进法治甘肃和平安甘肃建设，加快打造各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展示范区，有效维护社会和谐稳定，人民群众获得感、安全感和幸福感进一步提升。

汲取深刻教训，坚决抓好生态文明建设

甘肃是黄河、长江的重要水源涵养区，是西北地区重要的生态屏障，在保障国家生态安全中具有重要地位和作用。我们立足甘肃生态的战略性和脆弱性，在还林还草、水源保护、防沙治沙、流域综合治理等方面做了一些工作，但生态环境恶化趋势尚未得到根本遏制，尤其是出现了祁连山生态环境遭到严重破坏的问题。今年以来，我们认真贯彻习总书记有关重要批示精神和中央专项督查反馈意见，深刻反思祁连山生态环境破坏的教训，坚决履行生态文明建设的政治责任，以壮士断腕的决心整治和修复自然生态，目前祁连山自然保护区内有关矿业权、水电站、旅游等项目已全面停产停业，被破坏的植被正在逐步修复，各水电站已按规定下泄生态流量。同时，举一反三、由点及面，在全省开展拉网式排查，切实解决各类生态问题，并把祁连山生态破坏问题作为反面教材进行警示教育，引导各级各部门和广大干部树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步形成了重视生态建设、推进生态建设的鲜明导向和浓厚氛围。

纵深推进全面从严治党，净化和修复政治生态

我们按照党中央决策部署，结合实际开展党内教育，引导广大党员干部增强“四个意识”，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善落实全面从严治党主体责任的机制和办法，加强巡视巡察工作，严肃查处作风和腐败问题，不断改善党风政风。今年以来，我们把中央巡视“回头看”反馈问题整改摆在重要位置，认真汲取违纪和腐败案件易发多发特别是少数高级领导干部严重违纪的教训，以净化和修复政治生态为重点，统筹抓好各领域党的建设，严肃党内政治生活，加强党内监督，零容忍惩治腐败，推动管党治党从宽松软加快走向严紧硬，努力为改革发展稳定提供坚强有力的政治保证。

甘肃这几年的实践和变化，充分印证了习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略的真理力量和重大指导作用，也充分说明只要按照习近平总书记指引的方向前进，我们的事业就会持续健康发展，反之就会给事业发展带来损失。站在新的起点上，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，坚定不移落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚决抓好党中央重大决策部署的贯彻落实，努力以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，不断谱写建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会的新篇章。

（作者为甘肃省委书记）

做好发展大文章 新起点上再出发（转型升级） ——访甘肃省省长唐仁健

（来源：人民日报 日期：2017年9月13日）

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，甘肃省委省政府全面落实稳中求进工作总基调的各项部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为核心，努力推动经济社会平稳健康发展。日前甘肃省省长唐仁健接受了本报记者专访。

记者：建设幸福美好新甘肃，全省取得了哪些发展成果？

唐仁健：习近平总书记视察甘肃时，殷切嘱咐要加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃，总书记对建设幸福美好新甘肃的第一个要求就是“经济发展”，十分精准地切中了解决甘肃一切问题的关键。甘肃基础差、底子薄，各种困难问题叠加交织，主要矛盾还是发展质量不高，落实新发展理念有差距。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，全面落实总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照省第十三次党代会做出的部署，在坚决守住生态保护和脱贫攻坚两大基础性、底线性任务的基础上，牢牢扭住发展第一要务不动摇，切实做好经济发展这篇大文章，一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑，努力建设幸福美好新甘肃。

五年来，全省生产总值稳定增长，财政收入年均增长11.8%，城乡居民收入年均分别增长10.3%、12%，全省贫困人口由2011年底的842.2万人减少到2016年底的227万人，贫困发生率由40.5%下降到10.9%。我们坚持基础设施先行，新增公路通车里程1.9万公里，新增铁路运营里程1592公里，兰新高铁、兰渝铁路开通运行，宝兰客专建成运营，甘肃进入高铁时代。所有这些，都为我们决战决胜全面小康奠定了坚实基础。

记者：作为欠发达省份，甘肃怎样迎难而上，推动经济社会发展？

唐仁健：精准施策力促经济平稳运行。面对经济下行、逆势下滑、指标靠后的严峻形势，不气馁、不懈怠，树立“横向意识”、注重“左顾右盼”，

认真学习借鉴先进地区的理念和做法，加强分析研判和精准调控，确保经济运行短期内止滑稳增、趋稳向好，逐步扭转主要经济指标长期在全国垫底的局面。按照省委省政府出台的《关于抓好“三重”任务落实促进经济趋稳向好的工作方案》和《“一业一策、一企一策、一事一议”工作方案》，坚持产业抓支柱、企业抓龙头、工作抓难点，着力抓生态环保绿色、有质量有效益的大项目、大工业、大企业、大招商，加快项目联审联批，分类指导促进企业摆脱困境，推动重大产业培育、重点项目落地、重要政策落实，积小胜为大胜，努力保持经济平稳健康发展。

创新驱动引领产业转型升级。习近平总书记指出，越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略。甘肃要实现跨越发展，出路在于做好创新文章，大力推进科技创新、产品创新、市场创新、管理创新、模式创新、制度创新，努力把自身的优势、长处和宝贝转化为现实生产力和市场竞争力，蹚出转型升级的新路。核心是大力实施科技创新，立足省内丰富的科研资源优势，以“兰白科技创新改革试验区”建设为龙头，强化产学研用合作，加速科技成果转移转化，努力打造西部地区创新驱动发展新高地。同时，着力推进业态创新和模式创新，发展体验经济和共享经济，推进电子商务特别是跨境电商及电商扶贫发展。把探索发展“戈壁农业”作为发展现代农业的重要抓手，利用河西走廊闲置的戈壁、沙地、盐碱地和丰富的光热资源，在不打井和保持用水总量平衡前提下，集成运用有机营养枕、水肥一体化、保护地栽培及光伏新能源等技术，做好储运加工和品牌打造，努力把河西走廊打造成西北乃至中亚、西亚、中东欧的“菜篮子”生产供应基地，实现农业生产方式变废为宝、点石成金的革命性变革。

守牢底线探索绿色崛起新路。经济发展新常态、生态文明新时代，经济发展与生态保护两者的依存性、协调性、一致性明显增强，生态资源已成为经济增长的重要内生变量，成为一个地区综合实力的重要组成部分。要认真汲取祁连山生态环境破坏问题的深刻教训，坚决彻底抓好问题整改，切实筑牢生态安全屏障。在此基础上，积极调整转换思路，把构建生态产业体系、实现绿色发展崛起作为一篇大文章和大战略，以生态产业为先导，大力发展现代循环农业、生物质产业、节能环保产业、新兴信息产业、新能源新材料产业等生态产业，积极建设生态产业园，推动生态产业集群式

发展。大力挖掘丰富厚重的文化旅游资源，通过硬件建设和软件服务，努力把文化旅游产业打造成甘肃的亮丽名片，真正把生态文化优势转化为经济发展优势。

记者：甘肃的经济发展已经站上了新的起点，下一步如何“更上层楼”？

唐仁健：改革开放增强内生动力活力。甘肃将深入推进供给侧结构性改革，全面落实“三去一降一补”重点任务，持续深化“放管服”改革，提高基层承接能力。加快推进国企国资改革，健全完善公司法人治理结构和经营管理机制，有序推进省直部门管理企业改制脱钩整合重组工作，打好省属重点企业提质增效攻坚战。围绕打造丝绸之路经济带甘肃黄金段，加快建设三大陆港、三大空港，推进铁海联运、海陆联运，谋划建设丝绸之路经济带大数据信息港，畅通西向南向物流贸易通道和机制，促进“铁公机、江海息”（铁路、公路、机场；江运、海运、信息）六位一体发展，重塑甘肃的通道和物流优势。发挥兰州新区、华夏文明传承创新区和国家生态安全屏障综合试验区三大战略平台优势，用好敦煌国际文博会、兰洽会、丝绸之路国际旅游节等重点节会平台，紧盯前沿技术、领头企业和领军人物，围绕延链补链强链精准招商，加强与沿海发达省区的对接协作，加快经济发展新旧动能接续转换。

敢想敢干推动发展突围破局。甘肃陇南在大山深处搞电商、甘南在雪域高原抓全域旅游无垃圾的生动实践充分说明，自然条件差不是问题，跟在别人后面亦步亦趋没有出路。只要充分发挥主观能动性，积极求变、主动作为，完全可以克服先天不足的制约，打开发展新局面。要进一步解放思想、活跃思维、打开枷锁，超前谋、大胆想，大胆干、奋力闯，充分利用新技术、新手段、新模式谋划推进项目和产业，积极破解投融资、现代农业、县域经济、民营经济及重化工业转型等难题，大力营造亲商、爱商、安商、护商的良好环境，以软环境之优补硬环境之短，推动经济突围破局。同时，注重借助外脑、借用外力、借船出海，在基础设施建设、项目运作、产业培育等方面，利用外部专业团队，以专业思维、专业素养、专业方法推动工作，实现又好又快发展。

（记者 林治波 柴秋实）

中国共产党巡视工作条例

（2017年7月1日修改）

第一章 总则

第一条 为落实全面从严治党要求，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，加强党内监督，规范巡视工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。

中央有关部委、中央国家机关部门党组（党委）可以实行巡视制度，设立巡视机构，对所管理的党组织进行巡视监督。

党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督。

开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任。

第三条 巡视工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第四条 巡视工作坚持中央统一领导、分级负责；坚持实事求是、依法依规；坚持群众路线、发扬民主。

第二章 机构和人员

第五条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会成立巡视工作领导小组，分别向党中央和省、自治区、直辖市党委负责并报告工作。

巡视工作领导小组组长由同级党的纪律检查委员会书记担任，副组长一般由同级党委组织部部长担任。巡视工作领导小组组长为组织实施巡视工作的主要责任人。

中央巡视工作领导小组应当加强对省、自治区、直辖市党委，中央有关部委，中央国家机关部门党组（党委）巡视工作的领导。

第六条 巡视工作领导小组的职责是：

- （一）贯彻党的中央委员会和同级党的委员会有关决议、决定；
- （二）研究提出巡视工作规划、年度计划和阶段任务安排；
- （三）听取巡视工作汇报；
- （四）研究巡视成果的运用，分类处置，提出相关意见和建议；
- （五）向同级党组织报告巡视工作情况；
- （六）对巡视组进行管理和监督；
- （七）研究处理巡视工作中的其他重要事项。

第七条 巡视工作领导小组下设办公室，为其日常办事机构。

中央巡视工作领导小组办公室设在中央纪律检查委员会。

省、自治区、直辖市党委巡视工作领导小组办公室为党委工作部门，设在同级党的纪律检查委员会。

第八条 巡视工作领导小组办公室的职责是：

- （一）向巡视工作领导小组报告工作情况，传达贯彻巡视工作领导小组的决策和部署；
- （二）统筹、协调、指导巡视组开展工作；

（三）承担政策研究、制度建设等工作；

（四）对派出巡视组的党组织、巡视工作领导小组决定的事项进行督办；

（五）配合有关部门对巡视工作人员进行培训、考核、监督和管理；

（六）办理巡视工作领导小组交办的其他事项。

第九条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会设立巡视组，承担巡视任务。巡视组向巡视工作领导小组负责并报告工作。

第十条 巡视组设组长、副组长、巡视专员和其他职位。巡视组实行组长负责制，副组长协助组长开展工作。

巡视组组长根据每次巡视任务确定并授权。

第十一条 巡视工作人员应当具备下列条件：

（一）理想信念坚定，对党忠诚，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；

（二）坚持原则，敢于担当，依法办事，公道正派，清正廉洁；

（三）遵守党的纪律，严守党的秘密；

（四）熟悉党务工作和相关政策法规，具有较强的发现问题、沟通协调、文字综合等能力；

（五）身体健康，能胜任工作要求。

第十二条 选配巡视工作人员应当严格标准条件，对不适合从事巡视工作的人员，应当及时予以调整。

巡视工作人员应当按照规定进行轮岗交流。

巡视工作人员实行任职回避、地域回避、公务回避。

第三章 巡视范围和内容

第十三条 中央巡视组的巡视对象和范围是：

（一）省、自治区、直辖市党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员，省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院党组主要负责人，副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人；

（二）中央部委领导班子及其成员，中央国家机关部委、人民团体党组（党委）领导班子及其成员；

（三）中央管理的国有重要骨干企业、金融企业、事业单位党委（党组）领导班子及其成员；

（四）中央要求巡视的其他单位的党组织领导班子及其成员。

第十四条 省、自治区、直辖市党委巡视组的巡视对象和范围是：

（一）市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员，市（地、州、盟）中级人民法院、人民检察院和县（市、区、旗）人民法院、人民检察院党组主要负责人；

（二）省、自治区、直辖市党委工作部门领导班子及其成员，政府部门、人民团体党组（党委、党工委）领导班子及其成员；

（三）省、自治区、直辖市管理的国有企业、事业单位党委（党组）领导班子及其成员；

（四）省、自治区、直辖市党委要求巡视的其他单位的党组织领导班子及其成员。

第十五条 巡视组对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规，遵守党的纪律，落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题：

（一）违反政治纪律和政治规矩，存在违背党的路线方针政策的言行，有令不行、有禁不止，阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派，以及落实意识形态工作责任制不到位等问题；

（二）违反廉洁纪律，以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题；

（三）违反组织纪律，违规用人、任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选，以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题；

（四）违反群众纪律、工作纪律、生活纪律，落实中央八项规定精神不力，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题；

（五）派出巡视组的党组织要求了解的其他问题。

第十六条 派出巡视组的党组织可以根据工作需要，针对所辖地方、部门、企事业单位的重点人、重点事、重点问题或者巡视整改情况，开展机动灵活的专项巡视。

第四章 工作方式和权限

第十七条 巡视组可以采取以下方式开展工作：

- （一）听取被巡视党组织的工作汇报和有关部门的专题汇报；
- （二）与被巡视党组织领导班子成员和其他干部群众进行个别谈话；
- （三）受理反映被巡视党组织领导班子及其成员和下一级党组织领导班子主要负责人问题的来信、来电、来访等；
- （四）抽查核实领导干部报告个人有关事项的情况；
- （五）向有关知情人询问情况；
- （六）调阅、复制有关文件、档案、会议记录等资料；
- （七）召开座谈会；
- （八）列席被巡视地区（单位）的有关会议；
- （九）进行民主测评、问卷调查；
- （十）以适当方式到被巡视地区（单位）的下属地方、单位或者部门了解情况；
- （十一）开展专项检查；
- （十二）提请有关单位予以协助；

（十三）派出巡视组的党组织批准的其他方式。

第十八条 巡视组依靠被巡视党组织开展工作，不干预被巡视地区（单位）的正常工作，不履行执纪审查的职责。

第十九条 巡视组应当严格执行请示报告制度，对巡视工作中的重要情况和重大问题及时向巡视工作领导小组请示报告。

特殊情况下，中央巡视组可以直接向中央巡视工作领导小组组长报告，省、自治区、直辖市党委巡视组可以直接向省、自治区、直辖市党委书记报告。

第二十条 巡视期间，经巡视工作领导小组批准，巡视组可以将被巡视党组织管理的干部涉嫌违纪违法的具体问题线索，移交有关纪律检查机关或者政法机关处理；对群众反映强烈、明显违反规定并且能够及时解决的问题，向被巡视党组织提出处理建议。

第五章 工作程序

第二十一条 巡视组开展巡视前，应当向同级纪检监察机关、政法机关和组织、审计、信访等部门和单位了解被巡视党组织领导班子及其成员的有关情况。

第二十二条 巡视组进驻被巡视地区（单位）后，应当向被巡视党组织通报巡视任务，按照规定的工作方式和权限，开展巡视了解工作。

巡视组对反映被巡视党组织领导班子及其成员的重要问题和线索，可以进行深入了解。

第二十三条 巡视了解工作结束后，巡视组应当形成巡视报告，如实报告了解的重要情况和问题，并提出处理建议。

对党风廉政建设等方面存在的普遍性、倾向性问题和和其他重大问题，应当形成专题报告，分析原因，提出建议。

第二十四条 巡视工作领导小组应当及时听取巡视组的巡视情况汇报，研究提出处理意见，报派出巡视组的党组织决定。

第二十五条 派出巡视组的党组织应当及时听取巡视工作领导小组有关情况汇报，研究并决定巡视成果的运用。

第二十六条 经派出巡视组的党组织同意后，巡视组应当及时向被巡视党组织领导班子及其主要负责人分别反馈相关巡视情况，指出问题，有针对性地提出整改意见。

根据巡视工作领导小组要求，巡视组将巡视的有关情况通报同级党委和政府有关领导及其职能部门。

第二十七条 被巡视党组织收到巡视组反馈意见后，应当认真整改落实，并于 2 个月内将整改情况报告和主要负责人组织落实情况报告，报送巡视工作领导小组办公室。

被巡视党组织主要负责人为落实整改工作的第一责任人。

第二十八条 对巡视发现的问题和线索，派出巡视组的党组织作出分类处置的决定后，依据干部管理权限和职责分工，按照以下途径进行移交：

（一）对领导干部涉嫌违纪的线索和作风方面的突出问题，移交有关纪律检查机关；

（二）对执行民主集中制、干部选拔任用等方面存在的问题，移交有关组织部门；

（三）其他问题移交相关单位。

第二十九条 有关纪律检查机关、组织部门收到巡视移交的问题或者线索后，应当及时研究提出谈话函询、初核、立案或者组织处理等意见，并于 3 个月内将办理情况反馈巡视工作领导小组办公室。

第三十条 派出巡视组的党组织及其组织部门应当把巡视结果作为干部考核评价、选拔任用的重要依据。

第三十一条 巡视工作领导小组办公室应当会同巡视组采取适当方式，了解和督促被巡视地区（单位）整改落实工作并向巡视工作领导小组报告。

巡视工作领导小组可以直接听取被巡视党组织有关整改情况的汇报。

第三十二条 巡视进驻、反馈、整改等情况，应当以适当方式公开，接受党员、干部和人民群众监督。

第六章 纪律与责任

第三十三条 派出巡视组的党组织和巡视工作领导小组应当加强对巡视工作的领导。对领导巡视工作不力，发生严重问题的，依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第三十四条 纪检监察机关、审计机关、政法机关和组织、信访等部门及其他有关单位，应当支持配合巡视工作。对违反规定不支持配合巡视工作，造成严重后果的，依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第三十五条 巡视工作人员应当严格遵守巡视工作纪律。巡视工作人员有下列情形之一的，视情节轻重，给予批评教育、组织处理或者纪律处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

- （一）对应当发现的重要问题没有发现的；
- （二）不如实报告巡视情况，隐瞒、歪曲、捏造事实的；
- （三）泄露巡视工作秘密的；
- （四）工作中超越权限，造成不良后果的；
- （五）利用巡视工作的便利谋取私利或者为他人谋取不正当利益的；
- （六）有违反巡视工作纪律的其他行为的。

第三十六条 被巡视党组织领导班子及其成员应当自觉接受巡视监督，积极配合巡视组开展工作。

党员有义务向巡视组如实反映情况。

第三十七条 被巡视地区（单位）及其工作人员有下列情形之一的，视情节轻重，对该地区（单位）领导班子主要负责人或者其他有关责任人员，给予批评教育、组织处理或者纪律处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

- （一）隐瞒不报或者故意向巡视组提供虚假情况的；
- （二）拒绝或者不按照要求向巡视组提供相关文件材料的；
- （三）指使、强令有关单位或者人员干扰、阻挠巡视工作，或者诬告、陷害他人的；
- （四）无正当理由拒不纠正存在的问题或者不按照要求整改的；
- （五）对反映问题的干部群众进行打击、报复、陷害的；
- （六）其他干扰巡视工作的情形。

第三十八条 被巡视地区（单位）的干部群众发现巡视工作人员有本条例第三十五条所列行为的，可以向巡视工作领导小组或者巡视工作领导小组办公室反映，也可以依照规定直接向有关部门、组织反映。

第七章 附则

第三十九条 各省、自治区、直辖市党委可以根据本条例，结合各自实际，制定实施办法。

第四十条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的党组织实行巡视制度的规定，由中央军委参照本条例制定。

第四十一条 本条例由中央纪委会同中央组织部解释。

第四十二条 本条例自2015年8月3日起施行。2009年7月2日中共中央印发的《中国共产党巡视工作条例（试行）》同时废止。

《光明日报》（2017年07月15日02版）