

内部资料 妥善保存



甘肃农业大学

党委理论学习中心组(扩大)

学习材料

〔2017〕第5期

党委宣传部编印

2017年7月

目 录

一、祁连山生态环境治理学习专题

习近平对生态文明建设作出重要指示 李克强作出批示·····	1
林铎：汲取教训确保突出问题整改到位 提高站位坚决抓好生态文明建设·····	3
唐仁健主持召开省政府常务会议 专题研究祁连山自然保护区生态环境保护修复治理措施·····	6

二、脱贫攻坚学习专题

《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》·····	7
林铎在全省脱贫攻坚推进大会上强调认清面临形势 下足“绣花”功夫推进脱贫攻坚各项任务落实·····	23

三、贯彻甘肃省第十三次党代会精神学习专题

唐仁健：在省政府党组会议上的讲话·····	26
甘肃日报评论员：旗帜鲜明讲政治·····	31
甘肃日报评论员：全力以赴促进发展·····	33
甘肃日报评论员：持之以恒深化改革开放·····	35
甘肃日报评论员：千方百计增进百姓福祉·····	37
甘肃日报评论员：坚决有力抓好全面从严治党·····	39
甘肃日报评论员：强化担当弘扬严实作风·····	41

**习近平对生态文明建设作出重要指示强调
树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识
努力走向社会主义生态文明新时代
李克强作出批示
张高丽出席全国生态文明建设工作推进会议并讲话**

（来源：新华社 日期：2016年12月2日）

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对生态文明建设作出重要指示强调，生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代。

习近平强调，要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。要结合推进供给侧结构性改革，加快推动绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式。要加大环境督查工作力度，严肃查处违纪违法行，着力解决生态环境方面突出问题，让人民群众不断感受到生态环境的改善。各级党委、政府及各有关方面要把生态文明建设作为一项重要任务，扎实工作、合力攻坚，坚持不懈、务求实效，切实把党中央关于生态文明建设的决策部署落到实处，为建设美丽中国、维护全球生态安全作出更大贡献。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，生态文明建设事关经济社会发展全局和人民群众切身利益，是实现可持续发展的重要基石。近年来，各地区各部门按照党中央、国务院决策部署，采取有效措施，在推动改善生态环境方面做了大量工作，取得积极进展。希望牢固树立新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持把生态文明建设放在更加突出的位置。着力调整优化产业结构，积极发展生态环境友好型的发展新动能，坚决淘汰落后产能。着力通过深化改革完善激励约束制度体系，建立保护生态环境的长效机制。着力依法督察问责，严惩环境违法违规行为。

着力推进污染防治，切实抓好大气、水、土壤等重点领域污染治理。依靠全社会的共同努力，促进生态环境质量不断改善，加快建设生态文明的现代化中国。

全国生态文明建设工作会议2日在浙江省湖州市召开。中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽在会上传达了习近平重要指示和李克强批示精神并讲话，进一步部署推进全国生态文明建设工作。他表示，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国生态文明建设取得了重大进展和积极成效。但总体上看我国生态文明建设水平仍滞后于经济社会发展，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。要切实贯彻新发展理念，坚持绿水青山就是金山银山，把党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署落到实处，开创社会主义生态文明新时代。

张高丽强调，要强化主体功能定位，加快优化国土空间开发格局，大力推进绿色城镇化和美丽乡村建设。要结合推进供给侧结构性改革，建立绿色循环低碳发展产业体系。要加强生态环境保护和治理，加大环境督查工作力度，着力解决生态环境方面的突出问题，以看得见的成效取信于民。要坚持节约优先，在转变资源利用方式上狠下功夫，促进资源节约循环高效使用。要加快推进生态文明体制改革，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。各地区各部门要牢固树立“四个意识”，锐意进取，真抓实干，为建设美丽中国作出新的贡献。

浙江省、福建省、江西省、贵州省、青海省和国家发展改革委、环境保护部负责同志作会议发言。

中央和国家机关有关部门、各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志等参加会议。

（新华社北京2016年12月2日电）

**林铎在全省祁连山自然保护区生态环境问题
整改工作领导小组会议上强调
汲取教训确保突出问题整改到位
提高站位坚决抓好生态文明建设
唐仁健主持 孙伟等出席**

（来源：甘肃日报 日期：2017年6月24日）

6月23日，省委、省政府召开全省祁连山自然保护区生态环境问题整改工作领导小组会议。省委书记、省人大常委会主任林铎强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻习近平总书记有关重要批示精神和视察甘肃“八个着力”重要指示精神，以祁连山国家级自然保护区生态环境问题为典型案例，引以为戒、举一反三，坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出位置抓紧抓实抓好，为保障国家生态安全作出新的努力和贡献。

省委副书记、省长唐仁健主持会议，并传达《中共中央办公厅国务院办公厅关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》精神。

省领导孙伟、李荣灿、马廷礼、刘昌林、梁言顺、陈青、王嘉毅等出席会议。

林铎在讲话中指出，中央决定在全国通报祁连山生态环境破坏问题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设、实现中华民族永续发展的坚强意志和决心，充分体现了党中央、国务院对甘肃特别是祁连山地区生态环境保护工作的高度重视和殷切期望。我们要坚决拥护、认真贯彻中央决定和中办、国办《通报》精神，从政治和全局高度充分认识祁连山生态环境问题的严重危害性，以更坚决的立场、更有力的举措、更扎实的作风抓好祁连山和全省生态环境保护建设工作。

林铎强调，要提高政治站位，坚决贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想。坚持以习近平总书记生态文明建设重要战略思想为指引，做

到高度统一思想认识，把生态文明建设摆在更加突出的战略位置；全面掌握新发展理念，始终作为推动生态文明建设的基本遵循；坚决落实各项保护任务，以实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要深入反思检讨，认真汲取祁连山生态环境问题的深刻教训。祁连山生态环境遭到破坏，充分说明我们

“四个意识”树得不牢固、政治站位不够高，新发展理念贯彻不充分、正确导向落实不够坚决，主体责任履行不到位、担当作为不够有力，职能作用发挥不得力、审核把关不够严格，要深入反思检讨，汲取深刻教训，知错就改、知耻奋进。要坚决抓好落实，确保祁连山生态问题整改到位。以应有的政治意识和觉悟，拿出果断的态度和行动，实化具体工作，盯紧时序进度，体现较真碰硬，传导责任压力，严格把关验收，扎实有力推动祁连山生态保护和修复。要推进整体治理，切实筑牢全国重要的生态安全屏障。高度重视全省生态文明建设，引导和督促各地围绕把准功能定位、坚持问题导向、加快生态修复、转变发展方式、完善制度体系等深入开展工作，促进生态环境质量不断改善，确保不给全国生态大局添乱。要加强组织领导，不断提高全省生态文明建设水平。各地各部门要认真贯彻中央大政方针和省第十三次党代会决策部署，重点在落实主体责任、凝聚工作合力、加强督查问责、弘扬实干作风、营造良好氛围等方面下功夫，加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃，为保障国家生态安全作出应有贡献。

唐仁健在主持会议时强调，要切实提高政治站位，强化责任担当，坚决彻底抓好问题整改。把中央《通报》作为解决问题、查找不足、纠正导向、改进工作的重要契机，从政治上全局上战略上充分认识加强生态环境保护与建设既是中央交给我省的重要任务，也是维系我省自身可持续发展的重要支撑，对中央《通报》指出的问题不找任何借口，对中央《通报》提出的要求坚决执行，确保中央各项决策部署在我省真正落地生根。要坚持举一反三，积极主动查找不足，彻底消除风险隐患。对全省各地各类自然保护区生态环境问题开展深入细致的排查，及早发现问题，提前拉出清单集中加以解决。要加快建立健全生态环境保护与修复、资金投入、责任

落实、督查考核、奖励惩罚等长效机制，从根子上、源头上筑牢生态保护的制度防线。要以整改落实为契机，化不利为有利，全力推动当前重点工作。正确处理好经济发展与环境保护的关系，变换思路求发展，另辟蹊径求突破，大力发展生态经济、绿色经济，更加自觉地践行绿色发展理念。坚持实字当头、干字为先，牢牢把经济发展抓在手上，进一步巩固止滑回稳势头，着力促进经济平稳健康发展。

省国土资源厅、省林业厅、张掖市、天祝县、永昌县新城子镇主要负责人作表态发言。

会议以视频形式召开，在兰州设主会场，各市(州)、兰州新区及各县(市、区)设分会场。在主会场参会的还有在兰副省级以上领导干部，以及省人大常委会、省政府秘书长等。

唐仁健主持召开省政府常务会议 专题研究祁连山自然保护区生态环境保护修复治理措施

（来源：甘肃日报 日期：2017年4月18日）

代省长唐仁健今天下午主持召开省政府第147次常务会议，专题研究祁连山自然保护区生态环境保护修复治理措施。

会议传达学习了国务院有关会议精神。会议强调，各地各部门要深入贯彻习近平总书记等中央领导同志关于祁连山生态环境保护与修复工作的重要批示指示精神，提高政治站位，增强“四个意识”，全面落实五大发展理念，将加强祁连山生态保护作为政治责任，标本兼治、综合治理，有力有序推进整改任务的落实。祁连山自然保护区相关市县党委、政府是祁连山生态保护工作的责任主体，要把祁连山生态保护作为一项重大政治任务，勇于担当，主动承担生态保护责任；省直有关部门要加强协调指导、支持服务、做好方案制定、政策落实、监督管理等工作。要下更大力气、以“壮士断腕”的决心，突出重点狠抓整改各项工作落实，抓紧清理违法违规项目，妥善解决历史遗留问题，专事专办、动真碰硬，该关停的坚决关停，该停批的坚决停批，坚决遏制问题增量，加快消除问题存量，务求祁连山保护区生态环境明显好转，生态屏障作用进一步增强。要加强政策研究，在摸准情况、吃透政策的基础上，加强与国家部委的汇报衔接，争取国家加大对实施祁连山综合治理规划的支持力度，力争有更多的政策、项目、资金落地实施，做到“上下结合”。要理清工作思路，既抓当期又谋长远，一方面要强化保护区内开发利用活动监管，加强动态监测和监督执法，把现在能做的赶快做起来，一刻也不要延误；另一方面要把祁连山生态保护与加强中央环保督察反馈问题的整改落实工作结合起来，建立健全长效机制，做到“长短结合”。要强化党政同责、一岗双责，全面压实领导责任、岗位责任、企业责任，措施要更精准更具体，切实把整改工作做细做实；对整改工作不力、整改效果达不到要求的，该问责的坚决问责，该加力的要坚决加力，确保整改取得实实在在的成效。

（甘肃日报记者 徐锦涛）

中共中央 国务院 关于打赢脱贫攻坚战的决定

（2015年11月29日）

确保到2020年农村贫困人口实现脱贫，是全面建成小康社会最艰巨的任务。现就打赢脱贫攻坚战作出如下决定。

一、增强打赢脱贫攻坚战的使命感紧迫感

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。改革开放以来，我们实施大规模扶贫开发，使7亿农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就，谱写了人类反贫困历史上的辉煌篇章。党的十八大以来，我们把扶贫开发工作纳入“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点工作，摆在更加突出的位置，大力实施精准扶贫，不断丰富和拓展中国特色扶贫开发道路，不断开创扶贫开发事业新局面。

我国扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。中西部一些省（自治区、直辖市）贫困人口规模依然较大，剩下的贫困人口贫困程度较深，减贫成本更高，脱贫难度更大。实现到2020年让7000多万农村贫困人口摆脱贫困的既定目标，时间十分紧迫、任务相当繁重。必须在现有基础上不断创新扶贫开发思路和办法，坚决打赢这场攻坚战。

扶贫开发事关全面建成小康社会，事关人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安，事关我国国际形象。打赢脱贫攻坚战，是促进全体人民共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措，是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志，也是经济发展新常态下扩大国内需求、促进经济增长的重要途径。各级党委和政府必须把扶贫开发工作作为重大政治任务来抓，切实增强责任感、使命感和紧迫感，切实解决好思想认识不到位、体制机制不健全、工作措施不落实等突出问题，不辱使命、勇于担当，只争朝夕、真抓实干，加快补齐全面建成小康社会中的这块突出短板，决不让一个地区、一个民族掉队，实现《中共中央关于制定国民经济

和社会发展第十三个五年规划的建议》确定的脱贫攻坚目标。

二、打赢脱贫攻坚战的总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥政治优势和制度优势，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持扶贫开发与社会发展相互促进，坚持精准帮扶与集中连片特殊困难地区开发紧密结合，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，咬定青山不放松，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战。

（二）总体目标

到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

（三）基本原则

——坚持党的领导，夯实组织基础。充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，严格执行脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓。切实加强贫困地区农村基层党组织建设，使其成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

——坚持政府主导，增强社会合力。强化政府责任，引领市场、社会协同发力，鼓励先富帮后富，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

——坚持精准扶贫，提高扶贫成效。扶贫开发贵在精准，重在精准，

必须解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶的问题，做到扶真贫、真扶贫、真脱贫，切实提高扶贫成果可持续性，让贫困人口有更多的获得感。

——坚持保护生态，实现绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把生态保护放在优先位置，扶贫开发不能以牺牲生态为代价，探索生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。

——坚持群众主体，激发内生动力。继续推进开发式扶贫，处理好国家、社会帮扶和自身努力的关系，发扬自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富精神，充分调动贫困地区干部群众积极性和创造性，注重扶贫先扶智，增强贫困人口自我发展能力。

——坚持因地制宜，创新体制机制。突出问题导向，创新扶贫开发路径，由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变；创新扶贫资源使用方式，由多头分散向统筹集中转变；创新扶贫开发模式，由偏重“输血”向注重“造血”转变；创新扶贫考评体系，由侧重考核地区生产总值向主要考核脱贫成效转变。

三、实施精准扶贫方略，加快贫困人口精准脱贫

（四）健全精准扶贫工作机制。抓好精准识别、建档立卡这个关键环节，为打赢脱贫攻坚战打好基础，为推进城乡发展一体化、逐步实现基本公共服务均等化创造条件。按照扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求，使建档立卡贫困人口中有5000万人左右通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施实现脱贫，其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口实行社保政策兜底脱贫。对建档立卡贫困村、贫困户和贫困人口定期进行全面核查，建立精准扶贫台账，实行有进有出的动态管理。根据致贫原因和脱贫需求，对贫困人口实行分类扶持。建立贫困户脱贫认定机制，对已经脱贫的农户，在一定时期内让其继续享受扶贫相关政策，避免出现边脱贫、边返贫现象，切实做到应进则进、应扶则扶。抓紧制定严格、规范、透明的国家扶贫开发工作重点县退出标准、程序、核查办法。重点县退出，由县提出申请，市（地）初审，省级审定，报国务院扶贫开发领导小组备

案。重点县退出后，在攻坚期内国家原有扶贫政策保持不变，抓紧制定攻坚期后国家帮扶政策。加强对扶贫工作绩效的社会监督，开展贫困地区群众扶贫满意度调查，建立对扶贫政策落实情况和扶贫成效的第三方评估机制。评价精准扶贫成效，既要看到减贫数量，更要看到脱贫质量，不提不切实际的指标，对弄虚作假搞“数字脱贫”的，要严肃追究责任。

（五）发展特色产业脱贫。制定贫困地区特色产业发展规划。出台专项政策，统筹使用涉农资金，重点支持贫困村、贫困户因地制宜发展种养业和传统手工业等。实施贫困村“一村一品”产业推进行动，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地。加强贫困地区农民专业合作社和龙头企业培育，发挥其对贫困人口的组织和带动作用，强化其与贫困户的利益联结机制。支持贫困地区发展农产品加工业，加快一二三产业融合发展，让贫困户更多分享农业全产业链和价值链增值收益。加大对贫困地区农产品品牌推介营销支持力度。依托贫困地区特有的自然人文资源，深入实施乡村旅游扶贫工程。科学合理有序开发贫困地区水电、煤炭、油气等资源，调整完善资源开发收益分配政策。探索水电利益共享机制，将从发电中提取的资金优先用于水库移民和库区后续发展。引导中央企业、民营企业分别设立贫困地区产业投资基金，采取市场化运作方式，主要用于吸引企业到贫困地区从事资源开发、产业园区建设、新型城镇化发展等。

（六）引导劳务输出脱贫。加大劳务输出培训投入，统筹使用各类培训资源，以就业为导向，提高培训的针对性和有效性。加大职业技能提升计划和贫困户教育培训工程实施力度，引导企业扶贫与职业教育相结合，鼓励职业院校和技工学校招收贫困家庭子女，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能，实现靠技能脱贫。进一步加大就业专项资金向贫困地区转移支付力度。支持贫困地区建设县乡基层劳动就业和社会保障服务平台，引导和支持用人单位在贫困地区建立劳务培训基地，开展好订单定向培训，建立和完善输出地与输入地劳务对接机制。鼓励地方对跨省务工的农村贫困人口给予交通补助。大力支持家政服务、物流配送、养老服务等产业发展，拓展贫困地区劳动力外出就业空间。加大对贫困地区农民工返乡创业政策扶持力度。对在城镇工作生活一年以上的农村贫困人口，输入地政府

要承担相应的帮扶责任，并优先提供基本公共服务，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农村贫困人口有序实现市民化。

（七）实施易地搬迁脱贫。对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，加快实施易地扶贫搬迁工程。坚持群众自愿、积极稳妥的原则，因地制宜选择搬迁安置方式，合理确定住房建设标准，完善搬迁后续扶持政策，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫，做到搬得出、稳得住、能致富。要紧密结合推进新型城镇化，编制实施易地扶贫搬迁规划，支持有条件的地方依托小城镇、工业园区安置搬迁群众，帮助其尽快实现转移就业，享有与当地群众同等的基本公共服务。加大中央预算内投资和地方各级政府投入力度，创新投融资机制，拓宽资金来源渠道，提高补助标准。积极整合交通建设、农田水利、土地整治、地质灾害防治、林业生态等支农资金和社会资金，支持安置区配套公共设施建设 and 迁出区生态修复。利用城乡建设用地增减挂钩政策支持易地扶贫搬迁。为符合条件的搬迁户提供建房、生产、创业贴息贷款支持。支持搬迁安置点发展物业经济，增加搬迁户财产性收入。探索利用农民进城落户后自愿有偿退出的农村空置房屋和土地安置易地搬迁农户。

（八）结合生态保护脱贫。国家实施的退耕还林还草、天然林保护、防护林建设、石漠化治理、防沙治沙、湿地保护与恢复、坡耕地综合整治、退牧还草、水生态治理等重大生态工程，在项目和资金安排上进一步向贫困地区倾斜，提高贫困人口参与度和受益水平。加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付。结合建立国家公园体制，创新生态资金使用方式，利用生态补偿和生态保护工程资金使当地有劳动能力的部分贫困人口转为护林员等生态保护人员。合理调整贫困地区基本农田保有指标，加大贫困地区新一轮退耕还林还草力度。开展贫困地区生态综合补尝试点，健全公益林补偿标准动态调整机制，完善草原生态保护补助奖励政策，推动地区间建立横向生态补偿制度。

（九）着力加强教育脱贫。加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递。国家教育经费向贫困地区、基础教育倾斜。健全学前教育资助制度，帮助农村贫困家庭幼儿接受

学前教育。稳步推进贫困地区农村义务教育阶段学生营养改善计划。加大对乡村教师队伍建设的支持力度，特岗计划、国培计划向贫困地区基层倾斜，为贫困地区乡村学校定向培养留得住、稳得住的一专多能教师，制定符合基层实际的教师招聘引进办法，建立省级统筹乡村教师补充机制，推动城乡教师合理流动和对口支援。全面落实连片特困地区乡村教师生活补助政策，建立乡村教师荣誉制度。合理布局贫困地区农村中小学校，改善基本办学条件，加快标准化建设，加强寄宿制学校建设，提高义务教育巩固率。普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费、中等职业教育免除学杂费，让未升入普通高中的初中毕业生都能接受中等职业教育。加强有专业特色并适应市场需求的中等职业学校建设，提高中等职业教育国家助学金资助标准。努力办好贫困地区特殊教育和远程教育。建立保障农村和贫困地区学生上重点高校的长效机制，加大对贫困家庭大学生的救助力度。对贫困家庭离校未就业的高校毕业生提供就业支持。实施教育扶贫结对帮扶行动计划。

（十）开展医疗保险和医疗救助脱贫。实施健康扶贫工程，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，努力防止因病致贫、因病返贫。对贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由财政给予补贴。新型农村合作医疗和大病保险制度对贫困人口实行政策倾斜，门诊统筹率先覆盖所有贫困地区，降低贫困人口大病费用实际支出，对新型农村合作医疗和大病保险支付后自负费用仍有困难的，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，使贫困人口大病医治得到有效保障。加大农村贫困残疾人康复服务和医疗救助力度，扩大纳入基本医疗保险范围的残疾人医疗康复项目。建立贫困人口健康卡。对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算机制。建立全国三级医院（含军队和武警部队医院）与连片特困地区县和国家扶贫开发工作重点县县级医院稳定持续的一对一帮扶关系。完成贫困地区县乡村三级医疗卫生服务网络标准化建设，积极促进远程医疗诊治和保健咨询服务向贫困地区延伸。为贫困地区县乡医疗卫生机构订单定向免费培养医学类本专科学生，支持贫困地区实施全科医生和专科医生特设岗位计划，制定符合基层实际的人才招聘引进办法。支持和引导符合条件的贫困地区乡村医生按规定参加城

镇职工基本养老保险。采取针对性措施，加强贫困地区传染病、地方病、慢性病等防治工作。全面实施贫困地区儿童营养改善、新生儿疾病免费筛查、妇女“两癌”免费筛查、孕前优生健康免费检查等重大公共卫生项目。加强贫困地区计划生育服务管理工作。

（十一）实行农村最低生活保障制度兜底脱贫。完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。加大农村低保省级统筹力度，低保标准较低的地区要逐步达到国家扶贫标准。尽快制定农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的实施方案。进一步加强农村低保申请家庭经济状况核查工作，将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围，做到应保尽保。加大临时救助制度在贫困地区落实力度。提高农村特困人员供养水平，改善供养条件。抓紧建立农村低保和扶贫开发的数据互通、资源共享信息平台，实现动态监测管理、工作机制有效衔接。加快完善城乡居民基本养老保险制度，适时提高基础养老金标准，引导农村贫困人口积极参保续保，逐步提高保障水平。有条件、有需求地区可以实施“以粮济贫”。

（十二）探索资产收益扶贫。在不改变用途的情况下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给贫困村和贫困户，尤其是丧失劳动能力的贫困户。资产可由村集体、合作社或其他经营主体统一经营。要强化监督管理，明确资产运营方对财政资金形成资产的保值增值责任，建立健全收益分配机制，确保资产收益及时回馈持股贫困户。支持农民专业合作社和其他经营主体通过土地托管、牲畜托养和吸收农民土地经营权入股等方式，带动贫困户增收。贫困地区水电、矿产等资源开发，赋予土地被占用的村集体股权，让贫困人口分享资源开发收益。

（十三）健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。对农村“三留守”人员和残疾人进行全面摸底排查，建立详实完备、动态更新的信息管理系统。加强儿童福利院、救助保护机构、特困人员供养机构、残疾人康复托养机构、社区儿童之家等服务设施和队伍建设，不断提高管理服务水平。建立家庭、学校、基层组织、政府和社会力量相衔接的

留守儿童关爱服务网络。加强对未成年人的监护。健全孤儿、事实无人抚养儿童、低收入家庭重病重残等困境儿童的福利保障体系。健全发现报告、应急处置、帮扶干预机制，帮助特殊贫困家庭解决实际困难。加大贫困残疾人康复工程、特殊教育、技能培训、托养服务实施力度。针对残疾人的特殊困难，全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。对低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人等重点救助对象，提高救助水平，确保基本生活。引导和鼓励社会力量参与特殊群体关爱服务工作。

四、加强贫困地区基础设施建设，加快破除发展瓶颈制约

（十四）加快交通、水利、电力建设。推动国家铁路网、国家高速公路网连接贫困地区的重大交通项目建设，提高国道省道技术标准，构建贫困地区外通内联的交通运输通道。大幅度增加中央投资投入中西部地区和贫困地区的铁路、公路建设，继续实施车购税对农村公路建设的专项转移政策，提高贫困地区农村公路建设补助标准，加快完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的建设任务，加强农村公路安全防护和危桥改造，推动一定人口规模的自然村通公路。加强贫困地区重大水利工程、病险水库水闸除险加固、灌区续建配套与节水改造等水利项目建设。实施农村饮水安全巩固提升工程，全面解决贫困人口饮水安全问题。小型农田水利、“五小水利”工程的建设向贫困村倾斜。对贫困地区农村公益性基础设施管理养护给予支持。加大对贫困地区抗旱水源建设、中小河流治理、水土流失综合治理力度。加强山洪和地质灾害防治体系建设。大力扶持贫困地区农村水电开发。加强贫困地区农村气象为农服务体系和灾害防御体系建设。加快推进贫困地区农网改造升级，全面提升农网供电能力和供电质量，制定贫困村通动力电规划，提升贫困地区电力普遍服务水平。增加贫困地区年度发电指标。提高贫困地区水电工程留存电量比例。加快推进光伏扶贫工程，支持光伏发电设施接入电网运行，发展光伏农业。

（十五）加大“互联网+”扶贫力度。完善电信普遍服务补偿机制，加快推进宽带网络覆盖贫困村。实施电商扶贫工程。加快贫困地区物流配送体系建设，支持邮政、供销合作等系统在贫困乡村建立服务网点。支持电商企业拓展农村业务，加强贫困地区农产品网上销售平台建设。加强贫困

地区农村电商人才培训。对贫困家庭开设网店给予网络资费补助、小额信贷等支持。开展互联网为农便民服务，提升贫困地区农村互联网金融服务水平，扩大信息进村入户覆盖面。

（十六）加快农村危房改造和人居环境整治。加快推进贫困地区农村危房改造，统筹开展农房抗震改造，把建档立卡贫困户放在优先位置，提高补助标准，探索采用贷款贴息、建设集体公租房等多种方式，切实保障贫困户基本住房安全。加大贫困村生活垃圾处理、污水治理、改厕和村庄绿化美化力度。加大贫困地区传统村落保护力度。继续推进贫困地区农村环境连片整治。加大贫困地区以工代赈投入力度，支持农村山水田林路建设和小流域综合治理。财政支持的微小型建设项目，涉及贫困村的，允许按照一事一议方式直接委托村级组织自建自管。以整村推进为平台，加快改善贫困村生产生活条件，扎实推进美丽宜居乡村建设。

（十七）重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片特困地区脱贫攻坚。出台加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设指导意见，加快实施重点贫困革命老区振兴发展规划，扩大革命老区财政转移支付规模。加快推进民族地区重大基础设施项目和民生工程建设，实施少数民族特困地区和特困群体综合扶贫工程，出台人口较少民族整体脱贫的特殊政策措施。改善边疆民族地区义务教育阶段基本办学条件，建立健全双语教学体系，加大教育对口支援力度，积极发展符合民族地区实际的职业教育，加强民族地区师资培训。加强少数民族特色村镇保护与发展。大力推进兴边富民行动，加大边境地区转移支付力度，完善边民补贴机制，充分考虑边境地区特殊需要，集中改善边民生产生活条件，扶持发展边境贸易和特色经济，使边民能够安心生产生活、安心守边固边。完善片区联系协调机制，加快实施集中连片特殊困难地区区域发展与脱贫攻坚规划。加大中央投入力度，采取特殊扶持政策，推进西藏、四省藏区和新疆南疆四地州脱贫攻坚。

五、强化政策保障，健全脱贫攻坚支撑体系

（十八）加大财政扶贫投入力度。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，积极开辟扶贫开发新的资金渠道，确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。中央财政继续加大对贫困地区的转移支付力度，中

中央财政专项扶贫资金规模实现较大幅度增长，一般性转移支付资金、各类涉及民生的专项转移支付资金和中央预算内投资进一步向贫困地区和贫困人口倾斜。加大中央集中彩票公益金对扶贫的支持力度。农业综合开发、农村综合改革转移支付等涉农资金要明确一定比例用于贫困村。各部门安排的各项惠民政策、项目和工程，要最大限度地向贫困地区、贫困村、贫困人口倾斜。各省（自治区、直辖市）要根据本地脱贫攻坚需要，积极调整省级财政支出结构，切实加大扶贫资金投入。从2016年起通过扩大中央和地方财政支出规模，增加对贫困地区水电路气网等基础设施建设和提高基本公共服务水平的投入。建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调长效机制，整合目标相近、方向类同的涉农资金。按照权责一致原则，支持连片特困地区县和国家扶贫开发工作重点县围绕本县突出问题，以扶贫规划为引领，以重点扶贫项目为平台，把专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金捆绑集中使用。严格落实国家在贫困地区安排的公益性建设项目取消县级和西部连片特困地区地市级配套资金的政策，并加大中央和省级财政投资补助比重。在扶贫开发中推广政府与社会资本合作、政府购买服务等模式。加强财政监督检查和审计、稽查等工作，建立扶贫资金违规使用责任追究制度。纪检监察机关对扶贫领域虚报冒领、截留私分、贪污挪用、挥霍浪费等违法违规问题，坚决从严惩处。推进扶贫开发领域反腐倡廉建设，集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪工作。贫困地区要建立扶贫公告公示制度，强化社会监督，保障资金在阳光下运行。

（十九）加大金融扶贫力度。鼓励和引导商业性、政策性、开发性、合作性等各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持。运用多种货币政策工具，向金融机构提供长期、低成本的资金，用于支持扶贫开发。设立扶贫再贷款，实行比支农再贷款更优惠的利率，重点支持贫困地区发展特色产业和贫困人口就业创业。运用适当的政策安排，动用财政贴息资金及部分金融机构的富余资金，对接政策性、开发性金融机构的资金需求，拓宽扶贫资金来源渠道。由国家开发银行和中国农业发展银行发行政策性金融债，按照微利或保本的原则发放长期贷款，中央财政给予90%的贷款贴息，专项用于易地扶贫搬迁。国家开发银行、中国农业发展银行分别设立“扶贫金融事业部”，依法享受税收优惠。中国农业银行、邮政储蓄银行、农村信用

社等金融机构要延伸服务网络，创新金融产品，增加贫困地区信贷投放。对有稳定还款来源的扶贫项目，允许采用过桥贷款方式，撬动信贷资金投入。按照省（自治区、直辖市）负总责的要求，建立和完善省级扶贫开发投融资主体。支持农村信用社、村镇银行等金融机构为贫困户提供免抵押、免担保扶贫小额信贷，由财政按基础利率贴息。加大创业担保贷款、助学贷款、妇女小额贷款、康复扶贫贷款实施力度。优先支持在贫困地区设立村镇银行、小额贷款公司等机构。支持贫困地区培育发展农民资金互助组织，开展农民合作社信用合作试点。支持贫困地区设立扶贫贷款风险补偿基金。支持贫困地区设立政府出资的融资担保机构，重点开展扶贫担保业务。积极发展扶贫小额贷款保证保险，对贫困户保证保险保费予以补助。扩大农业保险覆盖面，通过中央财政以奖代补等支持贫困地区特色农产品保险发展。加强贫困地区金融服务基础设施建设，优化金融生态环境。支持贫困地区开展特色农产品价格保险，有条件的地方可给予一定保费补贴。有效拓展贫困地区抵押物担保范围。

（二十）完善扶贫开发用地政策。支持贫困地区根据第二次全国土地调查及最新年度变更调查成果，调整完善土地利用总体规划。新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要，专项安排国家扶贫开发工作重点县年度新增建设用地计划指标。中央和省级在安排土地整治工程和项目、分配下达高标准基本农田建设计划和补助资金时，要向贫困地区倾斜。在连片特困地区和国家扶贫开发工作重点县开展易地扶贫搬迁，允许将城乡建设用地增减挂钩指标在省域范围内使用。在有条件的贫困地区，优先安排国土资源管理制度改革试点，支持开展历史遗留工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地再开发和低丘缓坡荒滩等未利用地开发利用试点。

（二十一）发挥科技、人才支撑作用。加大科技扶贫力度，解决贫困地区特色产业发展和生态建设中的关键技术问题。加大技术创新引导专项（基金）对科技扶贫的支持，加快先进适用技术成果在贫困地区的转化。深入推行科技特派员制度，支持科技特派员开展创业式扶贫服务。强化贫困地区基层农技推广体系建设，加强新型职业农民培训。加大政策激励力度，鼓励各类人才扎根贫困地区基层建功立业，对表现优秀的人员在职称

评聘等方面给予倾斜。大力实施边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划，贫困地区本土人才培养计划。积极推进贫困村创业致富带头人培训工程。

六、广泛动员全社会力量，合力推进脱贫攻坚

（二十二）健全东西部扶贫协作机制。加大东西部扶贫协作力度，建立精准对接机制，使帮扶资金主要用于贫困村、贫困户。东部地区要根据财力增长情况，逐步增加对口帮扶财政投入，并列入年度预算。强化以企业合作为载体的扶贫协作，鼓励东西部按照当地主体功能定位共建产业园区，推动东部人才、资金、技术向贫困地区流动。启动实施经济强县（市）与国家扶贫开发工作重点县“携手奔小康”行动，东部各省（直辖市）在努力做好本区域内扶贫开发工作的同时，更多发挥县（市）作用，与扶贫协作省份的国家扶贫开发工作重点县开展结对帮扶。建立东西部扶贫协作考核评价机制。

（二十三）健全定点扶贫机制。进一步加强和改进定点扶贫工作，建立考核评价机制，确保各单位落实扶贫责任。深入推进中央企业定点帮扶贫困革命老区县“百县万村”活动。完善定点扶贫牵头联系机制，各牵头部门要按照分工督促指导各单位做好定点扶贫工作。

（二十四）健全社会力量参与机制。鼓励支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。引导社会扶贫重心下移，自愿包村包户，做到贫困户都有党员干部或爱心人士结对帮扶。吸纳农村贫困人口就业的企业，按规定享受税收优惠、职业培训补贴等就业支持政策。落实企业和个人公益扶贫捐赠所得税税前扣除政策。充分发挥各民主党派、无党派人士在人才和智力扶贫上的优势和作用。工商联系统组织民营企业开展“万企帮万村”精准扶贫行动。通过政府购买服务等方式，鼓励各类社会组织开展到村到户精准扶贫。完善扶贫龙头企业认定制度，增强企业辐射带动贫困户增收的能力。鼓励有条件的企业设立扶贫公益基金和开展扶贫公益信托。发挥好“10·17”全国扶贫日社会动员作用。实施扶贫志愿者行动计划和社会工作专业人才服务贫困地区计划。着力打造扶贫公益品牌，全面及时公开扶贫捐赠信息，提高社会扶贫公信

力和美誉度。构建社会扶贫信息服务网络，探索发展公益众筹扶贫。

七、大力营造良好氛围，为脱贫攻坚提供强大精神动力

（二十五）创新中国特色扶贫开发理论。深刻领会习近平总书记关于新时期扶贫开发的重要战略思想，系统总结我们党和政府领导亿万人民摆脱贫困的历史经验，提炼升华精准扶贫的实践成果，不断丰富完善中国特色扶贫开发理论，为脱贫攻坚注入强大思想动力。

（二十六）加强贫困地区乡风文明建设。培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬中华民族自强不息、扶贫济困传统美德，振奋贫困地区广大干部群众精神，坚定改变贫困落后面貌的信心和决心，凝聚全党全社会扶贫开发强大合力。倡导现代文明理念和生活方式，改变落后风俗习惯，善于发挥乡规民约在扶贫济困中的积极作用，激发贫困群众奋发脱贫的热情。推动文化投入向贫困地区倾斜，集中实施一批文化惠民扶贫项目，普遍建立村级文化中心。深化贫困地区文明村镇和文明家庭创建。推动贫困地区县级公共文化体育设施达到国家标准。支持贫困地区挖掘保护和开发利用红色、民族、民间文化资源。鼓励文化单位、文艺工作者和其他社会力量为贫困地区提供文化产品和服务。

（二十七）扎实做好脱贫攻坚宣传工作。坚持正确舆论导向，全面宣传我国扶贫事业取得的重大成就，准确解读党和政府扶贫开发的决策部署、政策举措，生动报道各地区各部门精准扶贫、精准脱贫丰富实践和先进典型。建立国家扶贫荣誉制度，表彰对扶贫开发作出杰出贡献的组织和个人。加强对外宣传，讲好减贫的中国故事，传播好减贫的中国声音，阐述好减贫的中国理念。

（二十八）加强国际减贫领域交流合作。通过对外援助、项目合作、技术扩散、智库交流等多种形式，加强与发展中国家和国际机构在减贫领域的交流合作。积极借鉴国际先进减贫理念与经验。履行减贫国际责任，积极落实联合国2030年可持续发展议程，对全球减贫事业作出更大贡献。

八、切实加强党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治保障

（二十九）强化脱贫攻坚领导责任制。实行中央统筹、省（自治区、

直辖市）负总责、市（地）县抓落实的工作机制，坚持片区为重点、精准到村到户。党中央、国务院主要负责统筹制定扶贫开发大政方针，出台重大政策举措，规划重大工程项目。省（自治区、直辖市）党委和政府扶贫开发工作负总责，抓好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、监督考核等工作。市（地）党委和政府要做好上下衔接、域内协调、督促检查工作，把精力集中在贫困县如期摘帽上。县级党委和政府承担主体责任，书记和县长是第一责任人，做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。要层层签订脱贫攻坚责任书，扶贫开发任务重的省（自治区、直辖市）党政主要领导要向中央签署脱贫责任书，每年要向中央作扶贫脱贫进展情况的报告。省（自治区、直辖市）党委和政府要向市（地）、县（市）、乡镇提出要求，层层落实责任制。中央和国家机关各部门要按照部门职责落实扶贫开发责任，实现部门专项规划与脱贫攻坚规划有效衔接，充分运用行业资源做好扶贫开发工作。军队和武警部队要发挥优势，积极参与地方扶贫开发。改进县级干部选拔任用机制，统筹省（自治区、直辖市）内优秀干部，选好配强扶贫任务重的县党政主要领导，把扶贫开发工作实绩作为选拔使用干部的重要依据。脱贫攻坚期内贫困县县级领导班子要保持稳定，对表现优秀、符合条件的可以就地提级。加大选派优秀年轻干部特别是后备干部到贫困地区工作的力度，有计划地安排省部级后备干部到贫困县挂职任职，各省（自治区、直辖市）党委和政府也要选派厅局级后备干部到贫困县挂职任职。各级领导干部要自觉践行党的群众路线，切实转变作风，把严的要求、实的作风贯穿于脱贫攻坚始终。

（三十）发挥基层党组织战斗堡垒作用。加强贫困乡镇领导班子建设，有针对性地选配政治素质高、工作能力强、熟悉“三农”工作的干部担任贫困乡镇党政主要领导。抓好以村党组织为领导核心的村级组织配套建设，集中整顿软弱涣散村党组织，提高贫困村党组织的创造力、凝聚力、战斗力，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织的作用。选好配强村级领导班子，突出抓好村党组织带头人队伍建设，充分发挥党员先锋模范作用。完善村级组织运转经费保障机制，将村干部报酬、村办公经费和其他必要支出作为保障重点。注重选派思想好、作风正、能力强的优秀年轻干部到贫困地区驻村，选聘高校毕业生到贫困村工作。根据贫困村的实际需求，精

准选配第一书记，精准选派驻村工作队，提高县以上机关派出干部比例。加大驻村干部考核力度，不稳定脱贫不撤队伍。对在基层一线干出成绩、群众欢迎的驻村干部，要重点培养使用。加快推进贫困村村务监督委员会建设，继续落实好“四议两公开”、村务联席会等制度，健全党组织领导的村民自治机制。在有实际需要的地区，探索在村民小组或自然村开展村民自治，通过议事协商，组织群众自觉广泛参与扶贫开发。

（三十一）严格扶贫考核督查问责。抓紧出台中央对省（自治区、直辖市）党委和政府扶贫开发工作成效考核办法。建立年度扶贫开发工作逐级督查制度，选择重点部门、重点地区进行联合督查，对落实不力的部门和地区，国务院扶贫开发领导小组要向党中央、国务院报告并提出责任追究建议，对未完成年度减贫任务的省份要对党政主要领导进行约谈。各省（自治区、直辖市）党委和政府要加快出台对贫困县扶贫绩效考核办法，大幅度提高减贫指标在贫困县经济社会发展实绩考核指标中的权重，建立扶贫工作责任清单。加快落实对限制开发区域和生态脆弱的贫困县取消地区生产总值考核的要求。落实贫困县约束机制，严禁铺张浪费，厉行勤俭节约，严格控制“三公”经费，坚决刹住穷县“富衙”、“戴帽”炫富之风，杜绝不切实际的形象工程。建立重大涉贫事件的处置、反馈机制，在处置典型事件中发现问题，不断提高扶贫工作水平。加强农村贫困统计监测体系建设，提高监测能力和数据质量，实现数据共享。

（三十二）加强扶贫开发队伍建设。稳定和强化各级扶贫开发领导小组和工作机构。扶贫开发任务重的省（自治区、直辖市）、市（地）、县（市）扶贫开发领导小组组长由党政主要负责同志担任，强化各级扶贫开发领导小组决策部署、统筹协调、督促落实、检查考核的职能。加强与精准扶贫工作要求相适应的扶贫开发队伍和机构建设，完善各级扶贫开发机构的设置和职能，充实配强各级扶贫开发工作力度。扶贫任务重的乡镇要有专门干部负责扶贫开发工作。加强贫困地区县级领导干部和扶贫干部作风建设，加大培训力度，全面提升扶贫干部队伍能力水平。

（三十三）推进扶贫开发法治建设。各级党委和政府要切实履行责任，善于运用法治思维和法治方式推进扶贫开发工作，在规划编制、项目安排、

资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。强化贫困地区社会治安防控体系建设和基层执法队伍建设。健全贫困地区公共法律服务制度，切实保障贫困人口合法权益。完善扶贫开发法律法规，抓紧制定扶贫开发条例。

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，凝心聚力，精准发力，苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

（新华社北京 12 月 7 日电）

林铎在全省脱贫攻坚推进大会上强调 认清面临形势 下足“绣花”功夫 推进脱贫攻坚各项任务落实见效 唐仁健主持 孙伟等出席

（来源：每日甘肃网 日期：2017年6月26日）

全省脱贫攻坚推进大会今天上午在兰州召开。省委书记、省人大常委会主任林铎强调，要深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想和在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，认真落实省第十三次党代会工作部署，认清面临形势，下足“绣花”功夫，以更加有力的举措、更加明确的责任和更加严实的作风，推进脱贫攻坚各项任务落实见效。

省委副书记、省长唐仁健主持会议，并传达习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神。省委副书记孙伟通报了2016年市县扶贫开发工作成效考核情况。

省领导李荣灿、马廷礼、刘昌林、梁言顺、马世忠、黄强、宋亮、陈青、蒲永能出席会议。

林铎在讲话中强调，党的十八大以来，省委、省政府坚持把脱贫攻坚放在重中之重的位置来抓，先后实施联村联户、脱贫攻坚和精准脱贫行动，脱贫攻坚取得了明显的阶段性成效。同时，我们也要清醒地认识到，脱贫攻坚面临的困难和挑战依然严峻，越往后脱贫成本越高、难度越大。全省各级各方面要坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”统揽经济社会发展全局，深入实施精准扶贫精准脱贫基本方略，更好把握扶贫开发规律，坚持问题导向，采取超常规办法，确保在既定时间节点完成脱贫攻坚任务。要注重把握好脱贫进度和脱贫质量、按标准脱贫和长期稳定脱贫、精准扶贫到村到户和区域脱贫攻坚、贫困村户和非贫困村户的关系，坚持统筹兼顾、突出重点，创新举措、扎实推进，把精细、精确、精微的功夫下足，以“绣花”的实际行动确保脱贫攻坚取得实实在在的成效。要强化精准识别和动态管理，抓实建档立卡工作，进一步查漏补缺，把贫困户一户不漏地纳入

建档立卡范围，把不符合标准的及时剔除出去。要抓细抓实“七个一批”举措，各级各有关行业部门切实担起职责，进一步加大工作力度，采取清单式管理，把工作落到建档立卡的贫困村和贫困户。要着力推进深度贫困地区脱贫，紧紧围绕实现“两不愁、三保障”的基本目标，加大投入支持力度，集中优势兵力打攻坚战，做好领导干部包抓贫困县、乡、村的工作。要发展县域经济带动脱贫攻坚，以县域经济的成长壮大促进全省经济社会持续健康发展，助推贫困群众稳定脱贫致富奔小康。要下功夫增强自我发展能力，注重扶贫同扶志、扶智相结合，采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，支持贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。要严格督促检查和考核评价，切实提高督查的实效性和震慑力，通过严格严肃的考核，树导向、严规矩、压责任，推动中央和省委省政府决策部署落地生根，确保脱贫攻坚工作质量。要强化支撑保障，压紧压实工作责任，健全完善扶持政策，进一步夯实基层基础，用好社会帮扶资源，切实转变工作作风，凝聚形成脱贫攻坚整体合力。

唐仁健在主持讲话时强调，要统一思想和行动，认真学习习近平总书记关于扶贫开发战略思想，清醒认识越往后脱贫难度越大的严峻现实，更加自觉地把脱贫攻坚这一“头号工程”放在心上、抓在手上。要与中央的最新要求特别是习近平总书记在山西主持召开的深度贫困地区脱贫攻坚座谈会精神对标对表，进一步查找存在的突出问题和薄弱环节，该完善的抓紧完善，该纠偏的抓紧纠偏。

要抓紧抓实各项重点任务，加快道路硬化、环境整治、危房改造、易地搬迁、安全饮水等重点工程项目的集中攻坚。要大力发展县域经济，持续推进产业扶贫，着力培育发展农业龙头企业、农民合作社，建立与贫困户的利益联结机制，实现持续稳定脱贫。要实之又实细之又细抓好工作，开展精细精确精微的“绣花”式扶贫，做到真扶贫、扶真贫。要充分发挥驻村工作队的作用，积极主动把政策和项目送到贫困群众手里，切实抓好现有政策举措的精准落地，确保取得实实在在的脱贫效果。要严格抓好责任落实和检查督查，压紧压实工作责任，以严实作风抓好整改落实，全力以赴打赢脱贫攻坚战。

6名省级领导干部、21名省直相关部门主要负责人以及13个市州有关负责同志签订了脱贫攻坚责任书。岷县、礼县、东乡县主要负责同志作了表态发言。

会议以视频的形式召开，在兰州设立主会场，各市(州)、县(市、区)设立分会场，省市县各级有关单位、各乡镇(镇)、街道社区和各村组织收听收看。在主会场参会的还有在兰副省级以上领导干部，以及省人大常委会、省政府秘书长等。

（记者 徐爱龙）

在省政府党组会议上的讲话

省委副书记、省长 唐仁健

（2017年6月12日）

省第十三次党代会是在进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议，特别是大会审议通过的党代会报告，明确了今后五年贯彻落实习近平总书记视察我省时“八个着力”重要指示精神、推动各项工作不断取得新进展的总体思路、目标任务和着力重点。省政府理所应当在落实党代会精神上树立标杆，作出示范。学习贯彻党代会精神，是一个不断学习、不断深化、不断落实的过程，今天这个会主要是从省政府层面研究如何将党代会精神落细落小、细化实化。从刚才各位班子成员讲的情况来看，近期各项工作都有了较大进步，1—5月经济形势初步实现了止滑，5月当月固定资产投资环比有了较大提升，这说明大家这段时间的工作很扎实、效果很明显。我对大家的付出和努力表示感谢！总的来说，今天这个会既务实也务虚，大家既谈学习体会、谈工作进展，也对今后工作谈了一些很好的意见建议。把相关厅局的负责同志请来，一是让大家一起学习党代会精神，掌握一下面上的情况；二是希望大家相互借鉴、相互学习，进一步提高本部门本行业工作的质量和水平。

下面，我就省政府党组学习贯彻党代会精神，再强调几点意见。

一、在学习贯彻中密切把握省内外发展形势。我之前强调过，大家在考虑问题、研究措施、衡量成绩的时候，要树立“横向比较”意识，更多地跟全国比、跟周边省份比、跟其他省区市比，这样才能看出我们的工作到底有多大进步、多大成效。基于这样的考虑，我感到首先应该看清发展大势、把握发展方位。从宏观背景看，一季度世界经济保持温和增长势头，美国经济增长0.7%，欧元区经济形势平稳，日本经济出现了20多年没有的恢复迹象，新兴市场国家维持向好态势；我国经济也延续了去年三季度以来稳中向好的态势，主要指标好于预期，生产总值同比增长6.9%、规模以上工业增加值同比增长6.8%、固定资产投资同比增长9.2%、进出口总额同

比增长 21.8%。从周边省区看，一季度生产总值增速全国排名宁夏第 7、陕西第 10、青海和新疆并列第 14，固定资产投资增速全国排名青海第 4、宁夏第 5、陕西第 7、新疆第 8，进出口总额增速全国排名青海第 1、宁夏第 2、新疆第 4、陕西第 11，都鼓足了干劲，都在往前赶。反观我省，一季度生产总值绝对值排全国第 27 位、增速全国倒数第 3，仅高于吉林和辽宁，“十二五”以来首次低于全国平均水平，也首次滑入“东北阵营”；固定资产投资同比下降 20.6%，增速全国倒数第 2，仅高于辽宁，而从 1—4 月份的数据看，固定资产投资同比下降 33.1%，降幅比一季度又扩大 12.5 个百分点；进出口总额不增反降，同比下降 30.6%，增速全国倒数第 1，倒数第 2 的海南也只是下降 5.8%。在当前国内外经济形势普遍向好的大环境下，我省却逆势下滑，一些主要经济指标创近年来新低，形成了发展的“洼地”，说形势十分严峻一点都不为过。5 月份的数据很快就要出来，初步看形势有所好转，投资止滑可能稳住，但要扭转同比下降的趋势还有一个过程。现在已经是 6 月中旬了，全年时间已经过去一半，必须要有危机感和紧迫感。在周边省区你追我赶、竞相发展的情况下，要善于横向比，“左顾右盼”，看看在哪些方面我们和周边省份条件相似，但人家发展快了，他们好的理念、新的思路是什么，在哪些方面我们条件比周边好，但他们做得比我们好，原因是什么，这些都要持清楚、弄明白，这都是基础性工作。

二、在学习贯彻中紧扣中心任务、找准突破口、明确发力点。省第十三次党代会报告是管全局、管长远的，我们贯彻落实党代会报告，中心任务还是要下功夫推动经济社会加快发展，这既是政府的中心工作，也是政府系统贯彻党代会精神的中心任务。党代会报告的主体内容，就深入贯彻总书记“八个着力”重要指示精神提出的各项重大举措、重大任务，也主要是围绕加快经济社会发展来展开。学习总书记对建设幸福美好新甘肃的要求，第一个定语就是“经济发展”，我们完成脱贫攻坚任务、搞好生态环境保护这两项基础性、底线性任务，最终也只能靠面上经济发展来支撑。

党代会报告提出，“坚持做大总量与提高质量并重、发挥优势和弥补短板齐抓，努力走出转型升级、后发赶超新路子”。我一直在思考，我们甘肃底子薄、基础差，怎么来实现转型升级、后发赶超？什么能牵一发动全身、

实现突破？我看，根本之举还是要围绕创新来做文章。习总书记讲，“越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略”，也只有这样，才能实现后发赶超、弯道超车。抓项目很重要，但如果不是立足创新来抓项目，就会后劲不足、难以持久。这次党代会提出，“要充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用，努力把我省打造成西部地区创新驱动发展新高地。”需要强调的是，尽管科技创新是基础、关键、引领，但创新包括方方面面的创新，主要有科技创新、产品创新、市场创新、管理创新、模式创新、制度创新等几个方面。我省在科技创新上有很好的基础，我们的科技水平明显超越经济发展的水平。今年4月，我省作为“实施创新驱动发展战略、推进自主创新和高新技术产业成效的省”，受到国务院办公厅通报表扬；我们有中科院兰州分院的几个科研实力雄厚的院所，近物所、化物所、西北生态环境资源研究院，还有兰州大学等国内外知名的高校，在甘两院院士就有15个，这都是我们的创新优势，这一点，大多数的中西部省份包括我过去工作过的广西都比不了。应该说，我们科技创新的条件不错，基础性、原发性都很强，但在实现科学技术大规模的成果转化、大规模的产业化、带动实体经济发展上还有一定差距。产品创新我们也有可圈可点的成绩，有些甚至达到了国内一流、国际领先的水平，最典型的就是重离子治癌设备，下一步如何围绕这些有成长性的产品，尽快把产业做大做强，需要我们好好研究。市场创新对我们来讲也很重要，我们有“一带一路”的区位优势，但周边省区也都在抢抓机遇盯着同一片市场，不想办法、不下功夫，我们本来的“通道”优势也并不一定能发挥出来。前段时间我在河西调研时提出的“戈壁农业”，是改变我省农业生产方式的革命性举措，河西地区8万多平方公里的戈壁，还有大量的沙漠、盐碱地，这些以前对我们发展作用不大的资源，通过有机质栽培、引水滴灌、日光温室、光伏发电等技术手段，就能够实现资源的革命性利用，这些农产品污染少、成本低、质量高，只要开拓占领了中亚、西亚、南亚、中东欧市场，我们的农业将有很大的发展空间。管理创新实际上是一种生产组织方式的创新，也有很大潜力可挖。比如酒钢集团这两年通过企业内部改革，加大管理创新力度，从前年全国钢铁行业的“亏损王”，实现了扭亏为盈。近年来，模式创新催生了许多新型业态。比如党代会报告里提出的“大力发展体验经济、

共享经济”。我在调研中了解到许多地方对打造田园综合体有积极性，田园综合体很重要的一个要素就是农事体验。共享经济也叫分享经济，蕴藏着巨大机遇，国家信息中心发布的《中国分享经济发展报告 2017》预测，未来几年，我国分享经济将保持年均 40%左右的高速增长，到 2020 年分享经济交易规模占 GDP 比重将达到 10%以上，未来 10 年我国分享经济领域有望出现 5 家至 10 家千亿级以上的巨无霸平台型企业，在这方面我省与其他省份都处在同一起跑线上，应当抓紧学、抓紧用、抓紧推广，抓住机遇有所作为。制度创新方面，重点是营造好的营商环境，党代会报告也作了许多部署，比如，“构建亲清政商关系”，“营造法治化、国际化、便利化的营商环境”，“大力强化开放意识和创新思维”，我们在自然环境、基础设施、要素成本等硬的条件比不上其他省份，就更要在这些“软”的方面下功夫。

党代会对今后五年的经济社会发展提出了一系列目标任务，特别是围绕深入贯彻落实“八个着力”提出了许多纲举目张的重大思路和重大举措。要实现党代会提出的目标任务，细化实化党代会确定的思路举措，在政府层面就要围绕推动经济发展这个中心任务找准具体的抓手和发力点。比如，报告提出的工业强省、文化强省、人才强省，“八个着力”中的实施优势产业链培育发展行动、实施现代农业发展行动计划等等，都得有具体的落实行动支撑。我初步考虑，请黄强同志牵头，对党代会报告提出的各项重点任务进行系统梳理，找准各个领域政府要干、能干、也能干成的工作，制定省政府落实党代会精神的若干“行动计划”以行动计划为抓手，推动今后 5 年党代会相关工作部署的落实。

三、在学习贯彻中抓好“三重”“三一”方案的落实。党代会报告围绕习近平总书记视察我省时“八个着力”重要指示精神，提出了 8 个方面 35 条工作任务，无论哪个方面、哪一条基本都要落到重大产业、重大项目、重大政策上，都可以通过“一业一策、一企一策、一事一议”的办法来解决，从这个意义上讲，我们出台的“三重”、“三一”方案，不仅是当前我们政府系统抓好工作落实的总抓手，也是落实党代会精神的重要内容，必须坚持好、落实好。前一段时间，我们在 PPP 项目运作、项目联审联批方面有了一些突破，召开了两次联审联批专题会议，集中研究解决了 66 个重

大项目的审批工作，35个重点交通建设项目集中开工，班子成员在各自的分管领域都下了很大力气，做了许多工作，效果也很明显，既做了事，也造了势，希望下一步大家共同努力，把这股势头延续下去，把一些临时的、救急的管用工作方式方法制度化、常态化，扣准时间节点，一刻也不放松，争取今年经济增速达到全国平均水平，固定资产投资增速同比由负转正。希望我们能在历届省委省政府打下的基础上，在工作体制机制、方式方法上继续探索，把我们的优势、长处和宝贝挖掘出来，“十三五”时期和今后甘肃发展的前景还是非常光明的，大家对此要抱有信心。要抓住施工黄金期，集中开工和复工一批重大项目，今年计划新开工项目清单中80%以上的项目，力争在6月底前开工；7月份，全省要开展项目观摩督查活动，各市州进度怎么样，有没有亮点，要晒一晒、比一比，这是对两个方案落实情况的检验，也是对省政府班子成员包抓责任、省直部门和市州抓落地的检验。要加大招商引资力度，紧盯国内外前沿技术、领头企业和领军人物，找准行业标杆，知道什么是新技术、好项目。省政府各班子成员和各部门负责同志要带好头，主动“贴”上去，亲自招商、亲自联络。要办好用好第七届敦煌行·丝绸之路国际旅游节、兰洽会、文博会等重大节会平台，积极谋划一些招商引资项目，把前期工作做扎实，争取在各领域、各行业都能有一些好的企业和项目落地。特别是要把文博会办出水平、办出效益，争取让更多与文化产业有关的经济界、艺术界的国内外知名人士怀着“朝圣”的心情来参加文博会。要有专业精神，省政府班子各成员和部门负责人同志，要努力成为各自分管领域的行家里手，对于PPP项目、融资等工作，要用专业的思维、专业的素养、专业的方法推进，确保依法合规；对于一些公益性、半公益性项目，要深入研究国家鼓励支持政府和社会资本合作、政府购买服务等的相关政策，在吃透政策精神的基础上积极向国家有关部委汇报反映实际情况，争取支持。同时，要善于借助外力、借用外脑、借船出海，发挥智库作用，引进第三方机构，借助专业团队，提高工作谋划、运作的质量和水平，争取更多社会资金参与进来，补齐我们的发展短板。

（内部情况通报 第28期）

旗帜鲜明讲政治 ——论贯彻落实省第十三次党代会精神

（来源：每日甘肃网-甘肃日报 日期：2017年06月05日）

刚刚闭幕的省第十三次党代会，描绘了甘肃未来五年发展的宏伟蓝图。大会强调，习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，是我们必须长期坚持的指导思想和行动指南。牢牢把握这一根本要求，不断开创甘肃各项事业发展的新局面，必须旗帜鲜明讲政治，坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导。

党的十八大以来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，赢得了全党全军全国各族人民的衷心拥护，受到国际社会的高度赞誉。党的十八届六中全会明确习近平总书记在党中央和全党的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，具有十分重大而深远的意义。贯彻落实好省第十三次党代会精神，必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加坚定地维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导，更加有力地把以习近平总书记为核心的党中央各项决策部署落到实处。

旗帜鲜明讲政治，不是抽象的、空洞的，而是具体的、实在的，不仅要见思想，更要见行动。过去五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省党员干部和各族群众，按照党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、坚持稳中求进工作总基调的各项决策部署，奋发图强、拼搏进取，各项事业取得新进步。实践证明，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是我们事业不断从胜利走向胜利的根本保证。围绕贯彻落实省第十三次党代会精神，全省各级党组织和广大党员要进一步提高政治站位，站稳政治立场，增强政治能力，对

党绝对忠诚，自觉向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，真正做到思想上高度认同、政治上坚决维护、行动上时刻紧跟、感情上衷心爱戴。要珍视政治操守，保持政治本色，始终与以习近平同志为核心的党中央同心同德同向，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，确保党中央政令在甘肃畅通无阻、落地生根。

未来五年，是我省打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜阶段，是全面从严治党向纵深推进的重要阶段。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，为我们全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃提供了根本指针，特别是习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，科学指明了甘肃在全国发展大局的战略定位，深刻阐述了事关甘肃改革发展稳定的一系列方向性、根本性问题，为我们做好各项工作指明了方向、提供了根本遵循。全省上下要以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指引，深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，进一步树导向、严规矩、压责任，以攻坚克难的勇气、百折不挠的韧劲、真抓实干的作风，切实把省第十三次党代会确定的各项目标任务落到实处，不断开辟转型升级、富民兴陇的新境界，以实际行动和效果体现对以习近平同志为核心的党中央的绝对忠诚。

旗帜鲜明讲政治，实干担当铸忠诚。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、继续前进，为落实省第十三次党代会描绘的发展蓝图，实现全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃的宏伟目标而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

全力以赴促进发展 ——二论贯彻落实省第十三次党代会精神

（来源：每日甘肃网-甘肃日报 日期：2017年06月07日）

同全国一道全面建成小康社会，加快建设幸福美好新甘肃，是党中央和习近平总书记交给我们的政治任务，也是本届省委对全省人民作出的庄严承诺。全省上下一定要加倍努力，坚定不移按照党中央指明的方向前行，立足实际统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，增强发展动力，厚植发展优势，确保经济社会始终运行在平稳健康的发展轨道上。

未来五年我们面临的发展环境错综复杂，必须准确把握我省战略机遇期内涵的深刻变化。从有利条件看，世界范围内新一轮科技革命蓄势待发，新的产业变革正在孕育突破；国家深入实施创新驱动发展战略，推进供给侧结构性改革，为我省加快科技进步和创新、转方式调结构提供了新契机；国家对脱贫攻坚、基础设施、公共服务和产业发展的支持力度不断加大，为我们推进“四化”同步发展带来了难得的政策利好；随着“一带一路”建设深入推进，我省发展外向型经济的优势更加明显。从不利因素看，外部环境不确定、不稳定因素明显增多，新一轮产业、人才、技术、资金等要素竞争更加激烈；我省发展基础薄弱，经济结构调整缓慢，适应市场能力弱，发展要素制约明显特别是人才支撑力不足，缩小与全国发展差距的任务更加艰巨。面对机遇和挑战、优势与困难，我们必须科学把握发展规律，有效转化政策机遇，积极应对风险挑战。

经济建设是全面小康社会和幸福美好新甘肃的基础支撑，任何时候都要当作第一要务来抓。全省上下要积极适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，突出发展质量和效益这个中心，扭住推进供给侧结构性改革这条主线，按照省第十三次党代会描绘的蓝图，进一步细化实化具体措施和办法，努力抓好实施创新驱动、转变发展方式、调整产业结构、发展现代农业、壮大县域经济、加强生态保护以及提升国家级战略平台支

撑能力等各项工作，不断增强综合实力和核心竞争力。要着力推动科技进步和创新，不断增强创新能力，积极培育打造创新主体，建立健全创新机制，加快培育发展新动能。要加快构建现代产业体系，促进城乡区域协调发展，构筑功能完备的现代化基础设施网络，大力提升对外开放水平。要提高农业综合生产能力，优化农业产品产业结构，培育新型农业经营主体和服务主体，统筹推进美丽宜居乡村和特色村镇建设。要加强生态系统修复和保护，加大环境风险和污染防治力度，推动绿色循环低碳发展，建立健全生态文明制度，筑牢西部生态安全屏障。

全力以赴促进发展，必须着力推进扶贫开发，尽快改变贫困地区面貌，坚决打赢脱贫攻坚战。目前，我省仍有 227 万贫困人口，贫困发生率达 10.9%，而且贫困人口的自我发展能力比较弱，保证贫困群众持续增收、稳定脱贫的办法还不是很多。全省上下必须深入贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”，在扶贫脱贫上做足精准文章、下足绣花功夫，不断提高脱贫攻坚成效。要更加注重脱贫动力的内生性、脱贫退出的稳定性、脱贫成果的真实性，进一步改进帮扶方式，夯实稳定脱贫基础，加强脱贫工作的考核评估，强化脱贫攻坚组织保障，确保如期实现脱贫攻坚目标，到 2020 年与全国同步建成全面小康社会。

甘肃的历史和现实决定了在发展的道路上会遇到比别人更多的难题和风险，需要付出比别人更多的心血和汗水。我们一定要加倍努力，全力以赴，不断开创甘肃事业发展的崭新局面。

持之以恒深化改革开放 ——三论贯彻落实省第十三次党代会精神

（来源：每日甘肃网-甘肃日报 日期：2017年06月09日）

改革开放是当代中国最鲜明的特色，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。深入贯彻落实省第十三次党代会精神，必须持之以恒深化改革开放，不断增强我省经济社会发展的动力与活力。

过去五年，我省深入贯彻中央全面深化改革决策部署，重点领域和关键环节改革进展明显，供给侧结构性改革扎实推进，行政审批事项大幅精简，商事制度改革全面推开，农村改革持续深化，司法体制改革推出重大举措，财税、金融、教育、科技、医疗卫生、国企国资等领域改革稳步推进。同时，着力打造丝绸之路经济带黄金段，充分发挥兰洽会、丝绸之路国际旅游节等重大节会平台作用，加强与中西亚等丝路沿线国家的人文交流、经贸和产能合作，对外开放水平和层次有了新提升。现在，随着主体框架的基本搭建完成，全面深化改革已到了向纵深推进的关键时期。站在新的历史起点，我们必须以更高的智慧、更大的胆识、更强的韧劲，敢于触及深层次利益关系和矛盾，坚决破除思想观念束缚和利益固化藩篱，一步一个脚印抓好改革实施和落地。

我省发展中的困难和问题，归根结底是体制机制问题。进一步释放发展的动力与活力，必须坚决破除各种体制机制障碍。要深入推进以经济体制改革为重点的全面改革，不断完善发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的体制机制。要深入推进供给侧结构性改革，认真落实“三去一降一补”重点任务，因城因地因企分类施策，把降低实体企业杠杆率作为去杠杆的重中之重，不断提高供给质量和效率。要推动行政管理体制改革，不断深化“放管服”，实现联审联批，完善事中事后监管制度。要加快推进国企国资改革，健全完善公司法人治理结构和经营管理机制，发展混合所有制经济。要深化金融体制改革，加快培育地方金融体系，加大对实体经济的支持力度，有效防范和化解金融风险。要坚定不移支持非

公有制经济发展，构建“亲”“清”政商关系，充分激发和释放民营经济活力。要深入推进基础性领域改革，加大补短板力度。要统筹推进财税、生态、文化、统计管理、民主法制、党的建设制度等改革。要强化各级主要负责同志第一责任人的责任，形成亲力亲为抓改革、善作善成促落实的长效机制。

我省发展不足，很大程度是开放不足，必须把加快开放作为实现富民强省的必由之路。当前，扩大开放、参与国际竞争已进入新的阶段，全省上下要增强机遇意识，更加主动地融入和服务“一带一路”建设。要充分发挥丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、中国兰州投资贸易洽谈会、丝绸之路国际旅游节等重点节会作用，积极“引进来”和“走出去”，加大招商引资力度，加快开放型经济发展。要推进国际空港和国际陆港建设，大力发展综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区域，强化航空、铁路等各类开放口岸建设，着力打造面向中西亚、南亚、服务国家“一带一路”建设的交通和物流集散枢纽。要加强国际产能对接合作，建设面向六大国际经济走廊经贸产业合作基地和人文交流窗口。要通过加快打造丝绸之路经济带黄金段，进一步形成全方位、宽领域、多层次的大开放局面，在服务国家战略中增强自身发展动力。

唯改革者进，唯开放者强。充分做好深化改革开放这篇大文章，我省经济社会发展的动力与活力，必然会竞相迸发、充分释放。围绕贯彻落实省第十三次党代会精神，让我们进一步解放思想、开拓创新，在持之以恒深化改革开放的过程中，意气风发向着新的奋斗目标阔步前进。

千方百计增进百姓福祉 ——四论贯彻落实省第十三次党代会精神

（来源：每日甘肃网-甘肃日报 日期：2017年06月12日）

习近平总书记强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。贯彻落实好省第十三次党代会精神，必须坚持以人民为中心的发展思想，使发展成果更多更公平地惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

过去五年，我省持续加大民生投入力度，城乡居民收入逐年增长，文化教育事业全面发展，公共卫生服务能力不断提升，社会保障体系不断健全……但同时也要看到，当前，人民群众生活整体水平仍然较低，社会治理能力现代化水平不高，生态建设和环境保护亟待加强。面对这些短板和欠账，千方百计增进百姓福祉，必须坚持为民取向、践行根本宗旨。要多谋民生之利、多解民生之忧，将造福陇原人民作为检验工作成效的标尺，积极顺应人民群众对美好生活的向往，把为群众谋福祉体现到经济社会发展的各个环节。

增进百姓福祉，必须着力保障和改善民生。学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，是人民最关心最直接最现实的利益问题。要统筹做好重点群体就业工作，实现基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等保险制度法定人员全覆盖，保障困难群体基本住房需求，健全城乡社会救助体系，大力发展社会福利和慈善事业。要深化教育领域综合改革，大力促进教育公平，实施全民健身和健康计划，加快推进健康甘肃建设，深化医药卫生体制改革，切实提升县乡医疗服务能力和水平，积极开展应对人口老龄化行动，加快建设多层次养老服务体系。要持续推动文化事业繁荣发展，深化文化体制机制改革，提高城乡公共文化服务水平，加强文物和文化遗产保护，扩大对外文化交流合作，推动文化产业成为支柱产业。

增进百姓福祉，必须着力加强社会管理。社会和谐稳定是发展的前提、人民的期盼，只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩

大社会主义民主，全面提高社会治理水平，才能让各族人民群众生活得更和谐、更舒畅、更安定。要发展社会主义民主政治，扩大公民有序政治参与。要切实做好民族宗教工作，全面贯彻落实党的民族政策。要全面推进法治甘肃建设，推进依法执政、依法行政，推进科学立法、民主立法，推进公正司法、全民守法。要加强和创新社会治理，深化平安甘肃建设，构建社会信用体系，强化安全生产管理，保障人民群众饮食用药安全。要积极培育和践行社会主义核心价值观，推动形成风清气正的舆论生态，深化群众性精神文明创建活动，不断提高公民道德水平和社会文明程度。

增进百姓福祉，必须着力推进生态环境保护。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要严格落实主体功能区战略，推进国家生态安全屏障综合试验区建设，加大祁连山等自然保护区生态环境破坏问题整治、修复和保护力度。要实行最严格的环境保护制度，严格控制污染物排放，加强城乡环境综合整治。要加快转变资源利用方式，积极创建节约型社会，培养和形成绿色消费、低碳生活的社会风尚。要建立健全生态文明制度，严格实行资源有偿使用和生态补偿机制，严格落实环境保护党政同责、一岗双责、生态环保“一票否决”制度，严格执行生态环境损害赔偿制度和损害责任终身追究制，依法严厉打击违法排污和破坏生态环境行为。

发展为了民生，民生连着民心。让我们带着对人民群众的深厚感情，以更大的决心、更强的力度，认真贯彻落实好省党代会报告提出的为民惠民举措，在加快建设幸福美好新甘肃、全面建成小康社会的征程中，不断书写更加温暖人心的民生篇章。

坚决有力抓好全面从严治党 ——五论贯彻落实省第十三次党代会精神

（来源：每日甘肃网-甘肃日报 日期：2017年06月14日）

建设幸福美好新甘肃，关键在党要管党、从严治党。贯彻落实好省第十三次党代会精神，必须深入推进全面从严治党。全省各级党组织要把抓好党建作为最大的政绩，充分增强管党治党意识，坚决扛起从严治党责任，切实把党的建设各项任务落到实处，不断营造更加风清气正的良好政治生态。

全面从严治党是各项事业发展的根本保证。党的十八大以来，我省党的建设持续加强，“四风”顽疾得到有效遏制，党风政风发生明显好转，反腐败斗争压倒性态势已经形成。但同时也要看到，我们的工作中还存在不少问题，特别是中央巡视“回头看”反馈意见，给我们敲响了警钟。全省各级党组织必须高度警醒、深刻认识，更好地肩负起管党治党的政治责任。要保持政治定力和战略定力，结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，继续在常和长、深和细上下功夫，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，努力推动全面从严治党取得新的更大成效。

严肃党内政治生活是全面从严治党的重要基础。要坚持以党章为根本遵循，严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要严格遵守政治纪律和政治规矩，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要认真执行党委（党组）议事规则和决策程序，认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度，切实用好批评和自我批评这个锐利武器。要加强党内监督、落实监督责任，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。要加强党内政治文化建设，倡导和弘扬共产党人价值观，以文化自信支撑政治定力、政治气节、政治风骨。

党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要内容。要压紧压实

管党治党责任，扎实推进省委全面从严治党主体责任体系和衡量检验办法、督查落实机制的实施。要健全权力运行制约和监督体系，严格执行《中国共产党党内监督条例》，坚持挺纪在前、纪严于法，坚持抓早抓小、动辄则咎。要巩固反腐败斗争压倒性态势，严肃查处领导干部违纪行为，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，决不让腐败分子有藏身之地。要深化政治巡视巡察，坚定政治方向，查找政治偏差，强化成果运用。要抓好中央巡视和巡视“回头看”反馈问题的整改工作，确保条条有整改、件件有着落。要按照中央统一部署，适时有序推进监察体制改革，深化纪律检查体制改革，着力提高监督执纪能力水平。

基层党组织是我们党的执政根基，抓好全面从严治党必须增强基层党组织的生机活力。要把抓基层打基础作为长远之计、固本之策，坚持政治属性和服务功能相统一，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。要认真落实基层党建工作责任制，深入开展基层党建工作述职评议考核，突出抓好国有企业、高等院校和省直机关党的建设，扩大非公企业和社会组织党的组织和工作覆盖面，有效整顿软弱涣散基层党组织，加强基层党组织书记队伍建设，发挥党支部主体作用，提升农村、社区、企业、机关、学校等各领域党建工作水平。要积极探索城市党建工作新路子，推广“互联网+党建”等做法，推动基层党建传统优势与信息技术深度融合。要加强和改进党员队伍教育管理，提高发展党员质量，发挥好共产党员的先锋模范作用。

治国必先治党，治党务必从严。让我们拿出更大的决心和勇气，以严的标准、实的作风，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，确保管党有方、治党有力、建党有效，为全面建成小康社会、加快建设幸福美好新甘肃提供坚强的政治保证。

强化担当弘扬严实作风 ——六论贯彻落实省第十三次党代会精神

（来源：每日甘肃网-甘肃日报 日期：2017年06月16日）

省第十三次党代会确定了未来五年全省发展的愿景、任务和抓手。全省各级党组织和广大党员干部必须以良好作风担当责任，带动全省上下立足岗位去拼搏和奉献，确保各项任务真正落到实处，把美好愿景变成现实。

担当不足，作风不实，仍然是我们工作中面临的突出问题。部分党员干部思想保守、观念滞后、作风不实、担当不够、履职不力，用改革的思维和创新的办法破解难题的能力不足。中央巡视组“回头看”、中央环境保护督察组、中央祁连山生态问题专项督查组指出的问题以及省委巡视查找的问题都表明，中央和省委决策部署不落实和落不实，要害在于认识不足不主动抓、能力不足不会抓、担当不足不敢抓。对这些问题必须高度重视，从严要求，多举措尽快解决。

要勤思践悟，提升素质能力。围绕贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以及视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，带着问题学习思考，领悟和掌握精髓要义，立足推动工作践行落实，不断增强开拓创新、攻坚克难、化解矛盾的本领。坚持理论联系实际，把理论学习成果转化成谋划工作的具体思路、破解难题的举措办法、推动发展的实际成效。要教育引导广大党员干部进一步解放思想、转变观念，下功夫解决只求过得去不求过得硬、工作标准不高的问题，大力强化开放意识和创新思维，在富民兴陇的具体实践中敢为人先、开拓进取，精益求精、创先争优。

要锤炼严实作风，强化责任担当。切实增强加快发展的紧迫感和使命感，始终把事业放在心上、把责任扛在肩上、把工作抓在手上，把谋事、干事、成事统一起来，积极应对各种困难和风险挑战。一级抓一级，一级做给一级看，一级带着一级干，层层抓落实，确保中央和省委重大决策部署不折不扣地落到实处。各级领导干部不仅要善谋全局当好“指挥员”，而

且要亲力亲为扑下身子当好“战斗员”，带头推动中央和省委决策部署的落实，确保每件工作都能一竿子插到底，防止出现“雨过地皮湿不了”“沙滩流水不到头”等形式主义现象。

要巩固和拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全面加强思想作风、学风、文风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设。建立健全工作落实机制，对中央和省委决策部署紧盯不放，加强督促检查，层层传导压力，引导广大干部敢于担当、狠抓落实，言必行、行必果。大力弘扬“人一之我十之，人十之我百之”的甘肃精神，加倍努力，励精图治，推动各项决策部署真正落地见效。

要增强基层党组织生机活力，打造高素质干部和人才队伍。党的工作最坚实的力量支撑在基层，要把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，坚持政治属性和服务功能的统一，推动基层党组织建设全面进步，全面过硬，不断增强各级党组织政治功能，确保党的组织充分履行职能、发挥核心作用。选人用人是党内政治生活的“风向标”，要牢固树立正确的选人用人导向，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到奖励重用。加大正向激励力度，为担当者担当，强化为官必为意识，提高为官会为的能力，追究为官不为的责任，营造为官愿为的环境，调动广大干部干事创业的主动性和积极性。

使命需要担当，实干成就未来。全省广大党员干部要以真抓实干的态度和劲头，把忠诚干净担当作为座右铭，把为民务实清廉作为基准线，全身心投入到工作和事业当中，用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩，为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃而努力奋斗。